

# **REFERAT Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse (2018-2021) d. 12-08-2020**

**Mødedato** Onsdag d. 12. august 2020 kl. 15:00

**Mødested** Borger og Arbejdsmarked - 3. sal

**Mødedeltagere** Anders J. Andersen, Poul A. Larsen, Ann Busch, Anders Thestrup, John Pawlik (Afbud)

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tema om FGU.....	4
Økonomirapportering pr. 30. juni 2020.....	6
Budget 2021-2024 - Budgetbemærkninger og takster.....	7
Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen - maj 2020.....	11
Sprogundervisning af voksne indvandrere og flygtninge m.fl.....	14
Opkvalificering af ledige.....	17
Tværgående evaluering af satspuljeprojektet "Kultur på recept".....	21
Orientering fra formand og administration.....	24
Eventuelt.....	26
Underskriftsark - 12. august 2020.....	27

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

20/1071

## **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

## **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

## **Sagsfremstilling**

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til medlemmerne af Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse i henhold til den godkendte forretningsorden.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

## **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 2: Tema om FGU**

20/4968

### **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

### **Sagsfremstilling**

Direktør for FGU Syd- og Vestsjælland Gert Møller og Skoleleder af FGU Vordingborg Elisabeth Dolmer vil være til stede på mødet og præsentere FGU, herunder status et år efter opstart.

På mødet vil der også være en præsentation af mulige spor, der kan vælges på FGU samt en beskrivelse af målgruppen, der er tilknyttet FGU.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Der er pågået et stort arbejde med de fysiske rammer, og så lægges der meget vægt på at få en samlet kultur, da skolen er samlet af 5 institutioner.

Der er 3 spor AGU, PGU og EGU, hvor deltagere på disse spor aflægger prøve.  
Der kan aflægges prøve på AGU fra G til D niveau.

Der er et særligt SOSU forbedrende spor.

PGU er lige som den tidligere produktionsskole praksisorienteret, men der er også boglige fag.

EGU peger på en tættere tilknytning til arbejdsmarkedet og giver dagpengeberettigelse. EGU kan også ses som forberedelse til erhvervsuddannelse.

Målgruppe:

Mange der mangler forudsætninger og modenhed for at starte uddannelse  
Mange ordblinde - Ca. 1/3 af de optagne er ved screening nyopdagede ordblinde  
Mange med angst og ensomhed  
Unge uden forældre støtte

Samlet har ca. 180 CPR-numre været indskrevet på skolen fra opstart til juli 2020. Ca. halvdelen er udsluset og primært til uddannelse.

FGU Vordingborg har 158 elever i august 2020. Flere vil komme til.

6 elever er opsagt i det sidste år.

Der sprogttestes ved opstart for visse grupper.

Udvalget beder om, at der skal være opmærksomhed på, om der bliver for mange unge, der ikke kan bruge dette tilbud, så vi får en ny restgruppe.

FGU Vordingborg kan nu optage lærlinge. Pt. er der optaget 5.

Lærerkompetencerne er nu tilstede i det omfang, det er ønskeligt.

Der er en særlig problemstilling omkring nogle elever på Møn. Der kan ikke være satellitter, da der skal være mindst 100 elever for at opretholde de lovpligtige spor. Der kan ses på, om der kan tilrettelægges aktiviteter.

Fra FGU spørges der til, om det vil være muligt at afsætte midler til at oprette kommunale EGU-ansættelser.

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 3: Økonomirapportering pr. 30. juni 2020**

20/7940

### **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

### **Lovgrundlag**

Principper for Økonomistyring i Vordingborg Kommune.

### **Sagsfremstilling**

Udvalget orienteres på mødet om den økonomiske udvikling på de vigtigste områder.

Den fulde afrapportering følger de øvrige udvalgs tidsplan og forelægges på septembermødet.

Økonomirapportering pr. 30. juni 2020 er vedlagt.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

### **Bilag**

Økonomirapportering pr. 30.06.2020

## **Punkt 4: Budget 2021-2024 - Budgetbemærkninger og takster**

20/11081

### **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

### **Lovgrundlag**

Vordingborg Kommunes budgetstrategi 2021-2024.

### **Sagsfremstilling**

Udvalget har ved mødet i juni behandlet budgettrammer til budget 2021. På mødet i juni var der ingen udvidelsesforslag. Siden juni er der fremsat forslag jf. bilag 1.

Udvalget skal ifølge den vedtagne budgetstrategi for 2021 prioritere og godkende ønsker/forslag, som skal sendes videre til kommunalbestyrelsens budgetseminar i september og de efterfølgende budgetforhandlinger.

Administrationen er i gang med at udarbejde et omprioriteringskatalog for budget 2021 på ca. 30 mio. kr., som skal ses i lyset af udmeldingen om ny tilskuds- og udligningsordning og Vordingborg Kommunes økonomiske udfordring på det specialiserede børneområde og ligeledes budgetudfordring på Borger og Arbejdsmarked.

Omprioriteringskataloget er under udarbejdelse og vil blive præsenteret for kommunalbestyrelsen på et temamøde i august. Derefter vil omprioriteringskataloget komme i høring i MED-udvalg og vil være en del af det samlede budgetmateriale, som sendes i høring 25. august, sammen med det øvrige budgetmateriale.

Udvalget besluttede på mødet i juni, at udvalget skal forelægges de konkrete ledighedstal, som det skønnes, at budgettet for 2021 skal bygges på. Administrationen har beregnet budgettrammer for 2021 på baggrund af de forventede ledighedstal for 2021. Efterfølgende er budgetforslaget gennemgået af BDO med fokus på antalsforudsætninger og refusionsprocenter.

Det beregnede tekniske budgetforslag fremgår af tabellen nedenfor. Det tekniske budgetforslag til 2021 bygger på det forventede ledighedsniveau. Det tekniske budgetforslag på budgettramme 1 svarer til det besluttede budget for 2020 samt indarbejdet øget budgetbehov på Ungecenteret. Det tekniske budgetforslag er 137,9 mio. kr. højere end det budget, der allerede er afsat i 2021 og 101,3 mio. kr. højere end det korrigerede budget for 2020.

Generelt gælder det, at det vedtagne budget 2021 er baseret på beregninger foretaget i slutningen af 2018 og starten af 2019, hvor der var færre ledige og samtidig for optimistiske forventninger til fremtiden. Herudover er en del af forsørgelsesydelseerne påvirket af COVID-19 krisen, som også forventes at få indvirkning i 2021.

Afvigelserne omhandler hovedsageligt Ungecenter, seniorpension, førtidspension, dagpenge og fleksjob.

Ungecenter: For Ungecenteret er der beregnet budgetbehov på baggrund af prognosen for kendte og nye sager. Det tekniske budgetforslag øger budgettet i Ungecenteret med samlet 14,9 mio. kr. Der er et øget budgetbehov til anbringelser og forebyggende foranstaltninger på i alt 4,1 mio. kr. i forhold til 2020 niveau. Den øvrige justering på 10,8 mio. kr. er et udtryk for, at budget 2021 løftes til niveauet for 2020.

## Pensioner

Afvigelseerne på senior- og førtidspensioner afspejler, at dette er områder med stor udvikling, hvor det vedtagne budget i overslagsårene ikke er tilpasset. Seniorpensionsordningen trådte i kraft i 2020 og er derfor ikke budgetlagt i 2021. Seniorpensioner omhandler 26,5 mio. kr. af afvigelsen fra det vedtagne budget 2021. Førtidspensioner vedrører 39,5 mio. kr. af afvigelsen fra det vedtagne budget 2021. Der er på landsplan en tendens til nettostigning i udgifter til førtidspension på trods af, at indførelsen af seniorpensionsordningen medfører en forventet afgang. Stigningen skyldes dels mange nye tilkendelser samt en vigende nettoafgang på grund af udskudt pensionsalder samt tilflytninger.

## Sygedagpenge

Antallet af sygedagpengemodtagere har været påvirket af COVID-19 krisen. Det høje niveau for antallet vil have indvirkning på 2021. 2020 startede med 672 fuldtidspersoner, og det forventes, at 2021 starter med 729 fuldtidspersoner. Indregnes den almindelige sæsonudvikling, antages der at være 687 helårspersoner på sygedagpenge i 2021. Dette er 88 højere end i 2019.

## Dagpenge

Antallet af dagpengemodtagere har været markant påvirket af COVID-19 krisen, hvilket har indvirkning på 2021. Der har været en stor stigning i løbet af foråret 2020 og herefter et fald i maj og juni. Resten af året forventes at følge den almindelige sæsonudvikling.

2021 forventes at starte med 838 fuldtidspersoner og med den almindelige sæsonudvikling 787 helårspersoner. Dette er 212 helårspersoner højere end i 2019. Udover efterdønningerne af COVID-19 forventes den nye opkvalificeringsreform at opbremse afgang fra dagpenge. Med reformen indføres ret til 110 % dagpengesats under ordinær uddannelse i hele dagpengeperioden samt ret til uddannelse og opkvalificering fra første ledighedsdag. Dette forventes på kort sigt at betyde længere dagpengeperioder og dermed flere helårspersoner på dagpenge.

I bilag 2 findes detaljeret oversigt over beregnet budgetbehov.

	Regnskab 2019	Oprindeligt budget 2020	Korrigeret budget 2020	Budget 2021	Teknisk budgetforslag 2021	Difference budgetforslag 2021 og B21	Difference budgetforslag 2021 og korr. Budget 2020
Udvalget for Uddannelse og Arbejdsmarked	952,5	924,4	966,2	929,6	1067,5	137,9	101,3
Politikområde Arbejdsmarked	899,1	871,6	913,7	874,8	1015,2	140,4	101,5
Budgetramme 1	158,0	167,4	190,7	174,8	195,4	20,6	4,7
Budgetramme 2	741,1	704,2	723,0	700,0	819,8	119,8	96,8
Budgetramme 3 - Anlæg	0	0	0	0	0	0	0
Politikområde Pension og Boligstøtte	53,4	52,8	52,5	54,8	52,3	-2,5	-0,2
Budgetramme 1	2,0	2,5	2,1	2,5	2,1	-0,4	0,0

Budgetramme 2	51,4	50,3	50,4	52,3	50,1	-2,1	-0,2
Budgetramme 3 - Anlæg	0	0	0	0	0	0	0

Budgetforslaget for 2021 er baseret på følgende forventede ledighedstal:

Antal fuldtidspersoner	Primo 2018	Primo 2019	Primo 2020	Forventet primo 2021	Forventet helårs gennemsnit hele 2021
Selvforsørgelses og hjemrejseydelse i prog.	152	135	78	68	69
Selvforsørgelses og hjemrejseydelse u prog.	76	34	37	37	37
Seniorpension	0	0	0	122	164
Førtidspension tilkendt 1. juli 2014 el. senere	136	247	374	500	570
Førtidspension tilkendt før 1. juli 2014	1970	1812	1683	1633	1620
Sygedagpenge	633	632	672	729	687
Kontanthjælp	822	764	668	681	677
Uddannelseshjælp	376	386	372	395	385
Dagpenge til forsikrede ledige	658	681	684	838	787
Revalidering	29	25	16	20	20
Løntilskud m.v. til personer i fleksjob (ny)	145	215	248	268	281
Løntilskud (gammel)		239	217	212	209
Fleksløntilskud (gammel)		159	170	161	161
Ressourceforløb	173	134	123	120	118
Jobafklaring	104	97	109	108	106
Ledighedsydelse (ny)	59	63	75	87	83
Ledighedsydelse (gammel)		81	60	65	68
I alt	5333	5704	5587	6044	6042

Udvalget plejer på augustmødet at godkende de foreløbige budgetbemærkninger, som beskriver udvalgets bevillinger, indeholdende en beskrivelse af, hvad bevillinger dækker, eventuelle bevillingsmæssige bindinger og forudsætningerne, der ligger til grund for det vedtagne budget samt effektmål og udviklingstiltag i budget 2021. På grund af de store tekniske korrektioner på området, er der ikke udarbejdet foreløbige budgetbemærkninger til augustmødet, da disse ville baseres på det nuværende afsatte budget til 2021-2024. Af det ovenstående fremgår det, at det afsatte budget ligger 137,9 mio. kr. lavere end det beregnede tekniske budgetforslag, hvorfor budgetbemærkningerne ville være meget misvisende. I stedet forelægges udvalget notat vedrørende tekniske korrektioner i bilag 2.

Administrationen vil udarbejde budgetbemærkninger i overensstemmelse med indholdet i det budget 2021, som vedtages i oktober 2020. De endelige budgetbemærkninger og takster vil dernæst indgå i den samlede budgetpublikation, som udarbejdes efter 2. behandling af budgettet.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at det tekniske budgetforslag 2021-2024 tages til efterretning

at forslag til udvidelser prioriteres og fremsendes til kommunalbestyrelsens samlede budgetbehandling.

## **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

Udvalget anbefaler, at de 2 udvidelsesforslag indgår i budgetprocessen, dog ønskes det tilføjet, at for så vidt angår de unge aktive misbrugere, skal frivillige med viden eller erfaring fra rusmiddelsområdet inddrages for yderligere at kvalificere projektet.

## **Bilag**

Skema UDV - Udvidelsesforslag Arbejdsmarked.xlsx

Notat tekniske korrektioner 2021-2024.docx

# Punkt 5: Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen - maj 2020

20/3662

## Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

## Sagsfremstilling

Regional overvågning af situationen på arbejdsmarkedet

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) overvåger udviklingen på arbejdsmarkedet grundet COVID-19. De udgiver en rapport, som følger udviklingen af tilmeldte og nytilmeldte i perioden opdelt på de regionale arbejdsmarkedsområder og kommuner. Der er vedlagt relevante sider fra rapporten.

Her ses det, at der for hele Region Sjælland i perioden fra uge 11 til uge 15 skete en stor stigning af antal tilmeldte og nytilmeldte, mens der i perioden herefter er stilstand indtil uge 19, hvorefter der sker en stigende afmelding. Samlet set er der dog stadig 4750 nytilmeldte siden marts.

I Vordingborg Kommune er der fra 9. marts 2020 til 28. juni 2020 1264 nytilmeldte og 1031 afmeldte. Sammenholdt med den gennemsnitlige udvikling i perioden 2015-2019 er der 17,7 % flere tilmeldte pr. 28. juni 2020. Det er den største stigning i hele Region Sjælland med undtagelse af Odsherred, Kalundborg og Lolland Kommuner.

Status på beskæftigelsesindsatsen – maj 2020

Oversigten over antallet af borgere, der modtager offentlig forsørgelse er ændret, således at der nu medtages borgere mellem 16 og 66 år (før borgere mellem 18 og 64 år). Således passer aldersgrupperne med kategorierne fra Jobindsats. Oversigten er vedlagt som bilag. Tallene er omregnet til fuldtidspersoner og opgjort for minimum de seneste 12 måneder (tabel) og de seneste 3 kalenderår (figurer).

Tallene for sygedagpenge og a-kasse korrigeres altid normalt op måneden efter. Fejlen i Momentum vedr. dagpenge og helårspersoner er rettet for hele 2019. A-dagpenge er fortsat baseret på estimat over egne tal, STAR-tal og jobindsats. Gl. fleksjob er også et estimat, da KMD ved overgangen til 2020 ikke længere har den gruppe med i månedstal. Vi er i dialog med KMD om at finde en løsning på dette.

Der var forventet en større stigning i antallet af borgere, der modtager offentlig forsørgelse i den kommende tid pga. coronavirus. Den samlede ledighed ligger nu på samme niveau som i 2017 og er 0,6 % højere end samme måned sidste år.

Der er sket en stor stigning i antallet af ledige dagpengemodtagere. Siden samme måned sidste år er der knapt 400 flere dagpengemodtagere. Antallet af dagpengemodtagere ligger nu på det højeste niveau siden 2017. Der er ligeledes sket en stigning i antallet af ledige på ledighedsydelse i april og maj, hvor der er 20-25 flere på denne ydelse end de forrige år.

Der er sket en mindre stigning i antallet af ledige på kontanthjælp, men et fald sammenlignet med de forrige år. For ledige på selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelse er der sket endnu et fald, således at antallet af ledige på denne ydelse er på det laveste niveau siden 2017.

## Seniorpension

STAR planlægger at offentliggøre en ny måling på Jobindsats.dk i 3. kvartal 2020, som skal vise kommunale afgørelser i seniorpensionssager. Målingens kilde er kommunale indberetninger om afgørelser i seniorpensionssager.

Målingen vil blive opdateret én gang i kvartalet, og første gang vil den vise data for de første 2 kvartaler af 2020. Alle afgjorte sager til og med 30. juni skal være indberettet til STAR senest fredag den 14. august, således at målingen vil indeholde samtlige afgørelser på området.

Fremadrettet vil målingen blive opdateret én måned efter kvartalets afslutning, og alle afgjorte sager bedes derfor indberettet senest måneden efter et kvartals afslutning.

Der er til og med juni tilkendt 73 seniorpensioner og givet ét afslag.

Måneder	Antal
Januar	6
Februar	9
Marts	16
April	20
Maj	6
Juni	16
I alt	73

## Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020

Indstillingen tiltrådt.

## Bilag

Månedsrapport pr. 02062020

Regional overvågning af situationen på arbejdsmarkedet\_29062020.DOCX

29062020-regional-overvaagning-af-situationen-paa-arbejdsmarkedet-covid19-beredskab.pdf

## Punkt 6: Sprogundervisning af voksne indvandrere og flygtninge m.fl.

18/27389

### Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

### Lovgrundlag

[Bekendtgørelse af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. \(LBK nr. 901 af 19/082019\).](#)

Lov nr. 1564 af 15/12/2015 Udbudsloven.

Lov nr. 1251 af 30/11/2019 Lov om ændring af udbudsloven.

### Sagsfremstilling

Danskundervisningen af voksne indvandrere og flygtninge har gennem en årrække været et kommunalt ansvar. Opgaven har som udgangspunkt været løst ved, at kommunen:

- 1) har indgået aftale med en privat leverandør,
- 2) varetager undervisningen selv
- 3) varetager undervisningen i samarbejde med nabokommuner.

I Vordingborg Kommune har indsatsen i de senere år været løst på følgende måde:

Før år 2016 (længere årrække)	Privat leverandør – NSI med Næstved Kommune som center- kommune	Flerårige kontrakter uden udbud
År 2016 - 2019	Privat leverandør - LærDansk	3-årig kontrakt efter begrænset udbud
År 2019 - 2021	Privat leverandør - A2B	3-årig kontrakt med option på yderligere 2 år efter udbud

Den seneste danskuddannelseslov fra 2017 lagde yderligere vægt på og tydeliggjorde, at danskuddannelsesområdet var underlagt udbudsforpligtelse og understregede ligeledes, at kommunerne orienterede hinanden om strategier og planer på området via KKR.

Den generelle udvikling på danskuddannelsesområdet

I de senere år har antallet af kursister været stærkt dalende. Fra sit højeste niveau i 2016 med ca. 17.000 kursister til ca. 6.300 kursister i slutningen af 2019. Samtidig med den generelle nedgang af personer med flygtningebaggrund har der i perioden også været indført delvis selvbetaling for de såkaldte S-kursister (hovedsageligt arbejdstagere fra andre EU og EØS-lande), hvilket yderligere har mindsket antallet af kursister. (Dette tiltag er under ændring, så det igen bliver gratis for denne kursistgruppe).

I Vordingborg har det i samme periode svaret til, at sprogcenteret er gået fra omkring 400 kursister til godt 100 kursister ved årsskiftet 2019-20.

## COVID-19 situationen

Oveni i den omtalte nedgang i kursistantal kom så effekterne af COVID-19, der de facto lukkede danskundervisningen ned fra medio marts til omkring 1. juni. Denne nedlukning har i mange tilfælde udfordret i særdeleshed private leverandører. Således har en af landet største leverandører gennem mange år besluttet fuldstændigt at træde helt ud af markedet for sprogundervisning, når nuværende kontrakter udløber.

Vordingborg Kommunes leverandør har også set sig nødsaget til at opsigte en række af deres nuværende kontrakter, - herunder med Vordingborg Kommune, med den begrundelse, at det ikke længere er rentabelt at drive sprogcenteraktivitet på de nuværende vilkår. Kontrakten er opsagt med de i kontrakten stipulerede 6 måneder til udgangen af november 2020. Dog har leverandøren senere henvendt sig og tilbudt at ændre slutdatoen til udgangen af 2020, hvorfor der, af hensyn til borgerne, er sikret mulighed for prøveafholdelse også i december termin 2020.

Leverandøren er som udgangspunkt indstillet på at blive i markedet og ønsker også at videreføre samarbejdet med Vordingborg Kommune - men på ændrede vilkår.

De ændrede vilkår går i kort form ud på, at leverandøren kompenseres af kommunen for de yderligere omkostninger som COVID-19 har medført, som det, som leverandøren har beregnet, vil koste at drive sprogcentervirksomhed i Vordingborg Kommune. Dette vil bestå af en engangsbetaling samt en generel hævnning af modultaksterne fra og med 1. juni 2020.

Dette kræver en genforhandling af kontrakten, hvilket ikke normalt er muligt i forbindelse med offentlige udbud, men en del kommuner er af den overbevisning, at force majeure i forbindelse med COVID-19 berettiger dette.

Udbud af danskuddannelser er omfattet af det såkaldte "Light Regime" i Udbudsloven afsnit III, som umiddelbart ikke indeholder bestemmelser omkring ændring af aftalen, men der er præcedens for, at der er mulighed for at ændre i Light-kontrakter, men at dette kan vurderes ud fra Udbudslovens § 183:

"§ 183. Ændringer af en kontrakt anses ikke som en ændring af grundlæggende elementer, når (1) behovet for ændringen ikke har kunnet forudses af en påpasselig ordregiver, (2) kontraktens overordnede karakter ikke ændres og (3) værdien af ændringen ikke overstiger 50 pct. af værdien af den oprindelige kontrakt."

Hvis ovenstående metode anvendes, skal Vordingborg Kommune også være opmærksom på Udbudslovens § 184, hvori der beskrives regler for offentliggørelse af en beslutning om kontraktændring i EU Tidende, hvilket kan betyde, at en offentliggørelse af et udvalgsreferat ikke er tilstrækkelig offentliggørelse.

## Handlemuligheder fremadrettet

Hvis Vordingborg Kommune tager nuværende leverandørs opsigelse ad notam, så vil kommunen pr. 1. januar 2021 skulle vælge mellem et af følgende tre scenarier:

1. Genforhandle kontrakt med en nuværende udbyder

2. Indgå aftale med en ny udbyder (udbud)
3. Eget kommunalt sprogcenter
4. Indgå i samarbejde med anden kommune/andre kommuner om at drive undervisningen.

I lovens forstand er de to sidste muligheder sidestillede. Mulighederne er nærmere beskrevet i vedlagte bilag.

Det er administrationens indstilling, at den bedste løsning for Vordingborg Kommune er et kommunalt sprogcenter i samarbejde med anden kommune/andre kommuner. Dette ikke mindst i lyset af, at den vurderes at give den kvalitativt bedste løsning for de borgere, som kommunen er ansvarlig for, får en dækkende sprogundervisning. En sprogundervisning, der hurtigst muligt sikrer dem deltagelse i det danske samfund og på det danske arbejdsmarked.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at de skitserede muligheder drøftes.

## **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

Udvalget anbefaler, at der arbejdes videre med model 4. Sagen forelægges udvalget til endelig vedtagelse.

## **Bilag**

Bilag\_beskrivelse af tre muligheder for danskuddannelse august 2020

# Punkt 7: Opkvalificering af ledige

20/15901

## Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

## Lovgrundlag

Aftale om ekstraordinært løft af ledige og aftale om styrket opkvalificering.

## Sagsfremstilling

Regeringen har vedtaget en opkvalificeringsreform, som primært fokuserer på at opkvalificere ledige. Reformen er udmøntet i to aftalepakker om henholdsvis ekstraordinært løft af ledige samt styrket opkvalificering.

Indhold i opkvalificeringsreformen

Der sættes ind med flere tiltag i de to aftalepakker. De vigtigste indsatser er nævnt herunder (se detaljer i vedlagte oversigt):

1. Et justeret uddannelsesløft
2. Faglært gennem voksenlærlingeordningen
3. Erhvervsuddannelse for voksne gennem jobrotation
4. Ordninger for korte, erhvervsrettede kurser forenkles, samles m.v.
5. Kompetenceløft til corona-job
6. Lige adgang til AMU-kurser uanset tidligere uddannelse

Desuden iværksættes indsatser for at styrke borgernes basale færdigheder som f.eks. at regne, skrive og læse samt IT- og engelskkompetencer. Der påbegyndes også et arbejde for at få et overblik over, hvilke kompetencer der er behov for mht. grøn omstilling. Yderligere styrkes ordninger til nyuddannede f.eks. trainee og graduate, som begge handler om at få de nyuddannede sluset ind på arbejdsmarkedet.

Et justeret uddannelsesløft

Fra 1. august 2020 og til slutningen af 2021 kan man få ret til at tage en erhvervsuddannelse med 110 % af sin hidtidige dagpengesats, hvis det er inden for et fag, hvor der er behov for arbejdskraft. Dagpengesatsen under erhvervsuddannelsen hæves fra 80 til 100 % i 2020-2021 for øvrige fag.

Fremadrettet kan jobparate kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 30 år og er ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse, tage et grundforløb – men ikke en fuld uddannelse – under puljen til uddannelsesløft. Efter grundforløbet vil den jobparate kontanthjælpsmodtager skulle fortsætte sin uddannelse gennem voksenlærlingeordningen eller på ordinære vilkår.

Kommuner og a-kasser vil få adgang til at søge midler via en pulje til at ansætte uddannelsesambassadører. De rådgiver ledige om vejen til faglært gennem uddannelsesløftet eller voksenlærlingeordningen.

## Faglært gennem voksenlærlingeordningen

Flere får mulighed for at blive faglært gennem voksenlærlingeordningen. Fra 1. august og hele 2021 udvides ordningen, så beskæftigede faglærte med en forældet uddannelse kan blive voksenlærlinge. Faglærte ledige kan blive voksenlærlinge allerede efter tre måneders ledighed – og ikke først efter seks måneder, som det er tilfældet i dag.

## Erhvervsuddannelse for voksne gennem jobrotation

I 2020 er der en forsøgsordning, hvor ufaglærte medarbejdere over 25 år med mindst to års erhvervs erfaring kan tage eller færdiggøre en erhvervsuddannelse som jobrotation. Deres alder og erfaring betyder, at de hverken skal i praktik eller grundforløb, når de gennemfører erhvervsuddannelsen. Derfor er erhvervsuddannelsen forholdsvis kort.

Forsøgsordningen videreføres i 2021 og 2022, så medarbejdere over 25 år med mindst to års relevant erhvervs erfaring kan tage en erhvervsuddannelse gennem jobrotationsordningen.

## Ordninger for korte erhvervsrettede kurser forenkles, samles m.v.

De fem eksisterende ordninger for korte erhvervsrettede kurser samles nu til én ordning, således at den er lettere at anvende. Den nye ordning skal give alle ledige, uanset om de modtager dagpenge eller kontanthjælp, adgang til korte erhvervsrettede kurser fra første ledighedsdag.

Derudover får forsikrede ledige fra 1. august får ret til seks ugers jobrettet uddannelse fra første ledighedsdag på områder, hvor der er særligt gode jobmuligheder. Disse områder skal udpeges sammen med arbejdsmarkedets parter.

## Kompetenceløft til corona-job

Der skal tilbydes relevant formel efteruddannelse af kortere varighed, inden for f.eks. testopgaver, smittesporing og hygiejne.

## Lige adgang til AMU-kurser uanset tidligere uddannelse

Tidligere har kun ufaglærte og faglærte AMU-kursister kunnet få tilskud, mens kursister med en videregående uddannelse ikke har kunnet få. I resten af 2020 og 2021 får kursister med en uddannelse ud over faglært niveau også adgang til AMU-kurser på ordinære vilkår.

## Tidligere initiativer

I marts blev der iværksat et initiativ for at sikre uddannelsesaftaler til lærlinge. Virksomhederne får nu dækket 75 % af deres igangværende lærlinges løn. Derudover gives der løntilskud for så vidt angår nye aftaler på hhv. 45 % til korte aftaler og 90 % til ordinære uddannelsesaftaler. Løntilskudsordningen gælder fra 1. maj til 31. december 2020.

## KL's bemærkninger

Da regeringsudspillet var i høring, udarbejdede Kommunernes Landsforening (KL) et høringssvar. Herunder ses udvalgte bemærkninger, med fokus på, hvilke barrierer, de ser i forhold til opkvalificering af ledige.

## De lediges motivation for opkvalificering

Motivation handler ikke kun om at få flere midler mellem hænderne, men også om at kunne se sig selv på skolebænken igen, og at der er de rette tilbud til stede i uddannelsessystemet.

Der skal investeres klogere i opkvalificering

Det er ikke nok at tilføre flere midler til opkvalificering. Det skal også sikres, at midlerne bruges effektivt og på en måde, der afspejler behovene på det lokale arbejdsmarked og forudsætningerne hos den enkelte ledige, og dette uanset om vedkommende er forsikret eller ikke-forsikret ledig.

For upræcise vurderinger af arbejdsmarkedets behov

Der er brug for valide prognoser for den rette opkvalificeringsindsats og hvilke fag og brancher, det vil give mening at opkvalificere til, så det sikres, at opkvalificering sker med et jobrettet fokus og ikke blot bliver opkvalificering for opkvalificeringens skyld.

Lokale initiativer

Jobcenteret formidler som en del af dets praksis muligheder for VEU til de ledige og virksomheder.

For at få en god fornemmelse af mangelområder, har administrationen drøftet dette med a-kasserne på sidste møde i kontaktudvalget. Den næste tid gennemgår a-kasserne de ledige for at få et overblik over de lediges kompetencer. Der var enighed om, at opkvalificering bliver et tema til næste møde i kontaktudvalget den 18. september 2020.

Ligeledes har administrationen afholdt et møde med ZBC med fokus på relevante opkvalificeringskurser, og det er aftalt at invitere de øvrige uddannelsesinstitutioner (EUC, CELF, SOSU Nykøbing, VUC m.m.) til fælles møde medio august, for at drøfte mulighederne i opkvalificeringsreformen og et samarbejde herom.

Administrationen har forslag om at afholde uddannelsesdage på uddannelsesinstitutionerne for de ledige og ligeledes at etablere for-forløb som inspiration til uddannelse, også for de ledige. Disse initiativer drøftes med uddannelsesinstitutionerne. Uddannelsesinstitutionerne har forslag om, at der etableres en mødestruktur, hvor alle mødes en gang i kvartalet.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

## **Bilag**

uddybende-beskrivelse-af-alle-initiativer-i-de-to-aftaler

aftale-om-ekstraordinaert-loeft-af-ledige.pdf

aftale-om-styrket-opkvalificering.pdf

# **Punkt 8: Tværgående evaluering af satspuljeprojektet "Kultur på recept"**

20/15753

## **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Sundhed, Senior og Ældre.

Udvalget for Kultur, Idræt og Fritid.

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

## **Lovgrundlag**

Sundhedsloven § 119.

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

## **Sagsfremstilling**

Vordingborg Kommune har fra 2017-2019 gennemført projektet "Kulturstyrke" i tæt samarbejde mellem Musikskolen, Jobcenteret, Biblioteket, Sekretariat for Sundhed og en række lokale kulturaktører. Projektet var primært finansieret af satspuljemidler som en del af "Kultur på recept"-aftalen, der i tre år afprøvede kulturbaseret rehabilitering i fire kommuner i Danmark: Aalborg, Silkeborg, Nyborg og Vordingborg kommuner.

Det overordnede mål med Vordingborg Kommunes projekt "Kulturstyrke" var at udvikle, afprøve og evaluere nye metoder i et kommunalt rehabiliteringstilbud til sygemeldte borgere med stress, angst og let til moderat depression. Projektet var baseret på evidens fra både Sverige og England, hvor man i mange år har anvendt forskellige former for kunst- og kulturaktiviteter på rehabiliteringsområdet.

Resultaterne af den tværgående evaluering

Den 10. juni 2020 udgav satspuljens tværgående evaluator, konsulentvirksomheden Niras, på vegne af Sundhedsstyrelsen den endelige, tværgående evaluering af de fire kommuners kulturprojekter.

Hovedkonklusionen er, at Kultur på Recept samlet set er et vellykket projekt. Rapporten fremhæver blandt andet følgende:

I hver af de fire kommuner er det lykkedes at udvikle og afprøve kulturelle aktiviteter med det formål at fremme den mentale sundhed og trivsel hos deltagerne i et samarbejde mellem kommune og kulturinstitutioner. Samlet set er der rekrutteret mere end 800 borgere med let til moderat angst, stress eller depression til at deltage i Kultur på Recept. Deltagerne er som hovedregel henvist af kommunernes jobcentre. Tre ud af fire deltagere er kvinder, og aldersgennemsnittet på deltagerne er 44 år. Næsten samtlige deltagere (97 %) er tilfredse med Kultur på Recept.

Deltagerne oplever øget trivsel efter forløbet

Evalueringen viser, at den gennemsnitlige trivsel er steget fra en score på 38 til 58 på en skala fra 1-100 hos de deltagere, der afslutter Kultur på Recept. Otte ud af ti deltagere er i bedre selvvurderet trivsel, når forløbet afsluttes. Det er især den gruppe deltagere, der inden forløbet scorer lavest, der flytter sig. Spørges deltagerne selv, angiver tre ud af fire, at Kultur på Recept i høj eller nogen grad har øget deres trivsel. Udviklingen i deltagernes trivsel påvirkes dog ikke kun af deltagelsen i forløbet, men er afhængig af mange andre faktorer i deltagernes liv.

Knap halvdelen vurderer, at deltagelsen i Kultur på Recept i høj eller nogen grad har gjort dem bedre i stand til at varetage et arbejde. Tilbuddet har dermed tilsyneladende været et effektivt trin på vejen tilbage mod beskæftigelse.

Trivsel fremmes via det sociale og kulturelle

Kultur på Recept italesættes af flere deltagere som en kærkommen pause fra sygdom, udfordringer og bekymringer, hvor der ikke stilles krav til præstation. Deltagerne fortæller, hvordan de gennem deltagelse i forløbet oplever nye handlingsmuligheder og slipper ud af begrænsende tanker og handlingsmønstre. Deltagelsen i kulturaktiviteterne får dem til at genfinde lysten og udforske nye sider af livet og deres omverden. Via deltagelse i forløbet får deltagerne træning i sociale rytmer og interaktioner. Kulturaktiviteterne fungerer for flere som gode rammer for at træne mødepligt, sociale interaktioner, hverdagsrytme etc. Det er en træning og mestring, der er præget af, at den finder sted i et rum væk fra sundhedsvæsenets behandlinger, og det, der opleves som repræsentanter og kontrollanter fra kommune og arbejdsformidling.

Deltagelse i kulturelle aktiviteter åbner for nye handlingsmuligheder

Forløbets forskellige kulturaktiviteter giver nye udfordringer til deltagerne. Det gælder også de deltagere, som har kulturaktiviteter, de allerede er fortrolige med. Kulturelle aktiviteter udfordrer deltagerne på en særlig måde, hvor både kulturguides og deltagere fremhæver, at det fremmer handlekraften, at kulturelle aktiviteter ikke har en fast målestok for kvalitet og præstation. Tilsvarende oplever flere deltagere, at et element af valgfrihed i forhold til at deltage i de enkelte aktiviteter styrker deres mestringsevner, fordi de herigennem opbygger kompetencer til at tage stilling og sige til og fra.

Kulturguiderne er afgørende for at få succes med et forløb

Deltagerne vurderer, at kulturguiderne - typisk kunstnere - i høj grad har været gode til at formidle deres kulturelle viden (88 %), og at de i høj grad har haft viden inden for deres kulturelle område (92 %). Ansvar og ejerskab for de enkelte kulturelle aktiviteter ligger hos guiderne, og det er vigtigt for projekternes succes. Deltagerne sætter ord på, at de passionerede kulturguides inspirerer og smitter med deres begejstring. Det opleves som afgørende for deltagerne, at de mødes med respekt og ligeværdighed. For mange kulturguides er denne målgruppe ny at arbejde med, og selvom der netop ikke er tale om et terapeutisk arbejde, er det vigtigt, at kulturguides ved, hvordan de kan håndtere eventuelle udfordringer, der er forbundet med målgruppen.

Kulturkoordinatoren er en central tovholder i forløbet

Der er udarbejdet en organisatorisk model for samarbejde mellem kommune og kulturinstitutioner gennem en kulturkoordinator, der har fungeret som tovholder. Dels i forhold til deltagerne og dels i forhold til koordineringen og kommunikationen på tværs af både parter og deltagere. Kultur på Recept har krævet brobygning mellem forskellige systemer og logikker. Det kommer blandt andet til udtryk ved rekruttering til Kultur på Recept, hvor projekterne har erfaret, at det kræver en vedholdende informationsindsats over for jobcenterets sagsbehandlere. Særligt fordi der er tale om en ny type indsats, som der kan være usikkerhed om betydningen af.

”Kulturstyrke” er videreført i ”Kulturkick”

I Vordingborg Kommune er de gode erfaringer fra ”Kulturstyrke” videreført i tilbuddet ”KulturKick”, som er et rehabiliterende kulturtilbud målrettet ledige og sygemeldte borgere. KulturKick udbydes via Musikskolen og afholdes af undervisere med stor erfaring fra det tidligere kulturstyrkeprojekt.

KulturKick er et 10 ugers forløb, hvor deltagerne tilbydes korsang og billedkunst. Erfaringer fra det tidligere Kulturstyrke viser, at disse to aktiviteter virker godt, og at en række deltagere blandt andet er fortsat i Musikskolens Voksenkor efter forløbets afslutning.

KulturKick var oprindeligt planlagt til at opstarte i foråret 2020, men grundet COVID-19 epidemien er opstarten sat til august 2020.

Sagen er til orientering i Udvalget for Sundhed, Senior og Ældre, Udvalget for Kultur, Idræt og Fritid og Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## **Beslutning i Udvalget for Sundhed, Senior og Ældre den 11-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

## **Beslutning i Udvalget for Kultur, Idræt og Fritid den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

## **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

## **Bilag**

Bilag - Tværgående evaluering af Kultur på recept forår 2020

## **Punkt 9: Orientering fra formand og administration**

20/578

### **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

### **Sagsfremstilling**

#### 1. FGU-netværk

Der er afholdt møde i FGU-netværket med deltagere fra Slagelse, Næstved og Vordingborg Kommuner. Det er nu aftalt, at formandskabet går på skift mellem de tre kommuner. Efter sommer overtager Næstved Kommune. Referat er vedlagt.

#### 2. Beskæftigelsespolitiske mål

Beskæftigelsesministeren har nu udmeldt de beskæftigelsespolitiske mål. Målene er vedlagt.

#### 3. Flygtningefordeling 2021

Udlændingestyrelsen har meddelt, at regionskvoten for kommunerne i Region Sjælland i 2021 er fastsat til 111. Fordelingen af kommunekvoter 2021 blev på den baggrund drøftet på møde i KKR Sjælland den 16. juni 2020. Vordingborg Kommune er blevet tildelt 13.

#### 4. Opstart af EUC i Vordingborg Kommune

På mødet orienteres om opstarten af EUC i Vordingborg Kommune den 5. august 2020.

#### 5. Årshjul 2020-21

Årshjulet er vedlagt.

#### 6. Aktuelle sager

Her kan aktuelle sager fremlægges.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

**Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Indstillingen tiltrådt.

## **Bilag**

Kommunalt FGU netværk - referat\_22. juni 2020.docx

Beskæftigelsespolitiske mål\_2021

Flygtningefordeling 2021 -KKR Sjælland

Årshjul 2020-21 - august

## **Punkt 10: Eventuelt**

20/1061

**Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Intet.

## **Punkt 11: Underskriftsark - 12. august 2020**

### **Kompetenceudvalg**

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

### **Sagsfremstilling**

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på ”Godkend”.

### **Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 12-08-2020**

Protokollen underskrevet.