

# **REFERAT Socialudvalget (2014-2017) d. 08-08-2017**

**Mødedato**           Tirsdag d. 08. august 2017 kl. 16:00

**Mødested**           Mødelokale 1, Vordingborg Rådhus

**Mødedeltagere**   Michael Larsen, Eva Sommer-Madsen, Henning Larsen, Vibe  
Bøgvad, Heino Hahn

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Prioritering af budgetforslag samt foreløbige budgetbemærkninger og takster - Budget 2018-21 - Se	4
Godkendelse af årsregnskab 2016 - Skomager Jens Jensens og Hustru, Vilhelmine, født Andresens	6
Uanmeldte tilsyn 2017.....	7
Orientering om nationalt udvalgsarbejde om det sammenhængende og nære sundhedsvæsen.....	9
Orientering - Pleje og Omsorg i tal.....	11
Orientering fra formanden.....	12
Eventuelt.....	13

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

16/29566

## **Kompetenceudvalg**

Socialudvalget.

## **Lovgrundlag**

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Socialudvalget i Vordingborg Kommune.

## **Sagsfremstilling**

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til Socialudvalgets medlemmer i henhold til den godkendte forretningsorden.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

## **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Godkendt.

## **Punkt 2: Prioritering af budgetforslag samt foreløbige budgetbemærkninger og takster - Budget 2018-21 - Socialudvalget**

17/7205

### **Kompetenceudvalg**

Socialudvalget.

### **Lovgrundlag**

Vordingborg Kommunes budgetstrategi 2018.

### **Sagsfremstilling**

Denne behandling af budgetforslag til budget 2018-21 er den sidste, hvor udvalget har mulighed for at prioritere reduktioner, udvidelser og nye anlæg inden det videresendes til brug for Kommunalbestyrelsens samlede budgetprioritering i budgetseminaret og de efterfølgende budgetforhandlinger. Derudover skal udvalget godkende forslaget til budgetbemærkninger og de beregnede takster for mad og vask.

Efter udvalgets seneste møde den 6. juni er der kommet et nyt reduktionsforslag på bordet, mens et andet forslag er blevet splittet op i to forskellige forslag. Derudover er tre reduktionsforslag, der ikke var sat beløb på, blevet kasseret. På baggrund af de prioriteringer, der blev fastlagt på seneste møde, har administrationen foretaget en stjernemarkering af de reduktionsforslag, som det forventes, at udvalget ønsker at lade indgå i reduktionskataloget (bilag 1).

Der er foretaget en opstilling af udvidelsesforslagene (bilag 2) og de nye anlægsønsker (bilag 3) i en prioriteret rækkefølge, som skal videre til Kommunalbestyrelsens samlede budgetprioritering ved budgetseminaret og de efterfølgende budgetforhandlinger.

Siden seneste udvalgsmøde i juni, er der kommet et høringssvar fra Seniorrådet (bilag 4).

Udvalget har på dette møde mulighed for at beslutte, om der skal justeres i de foreløbige budgetbemærkninger (bilag 5) og takster (bilag 6) inden oversendelsen til 1. behandlingen af budgettet.

Administrationen vil derudover justere de foreløbige budgetbemærkninger og takster i overensstemmelse med indholdet i det budget, som vedtages 12. oktober. De endelige budgetbemærkninger og takster vil dernæst indgå i den samlede budgetpublikation.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

- at de seneste høringssvar drøftes, og
- at forslag til stjernemarkeringer af de udarbejdede reduktionsforslag godkendes, og
- at forslag til den prioriterede rækkefølge af udvidelsesforslagene godkendes, og
- at forslag til den prioriterede rækkefølge af ønsker til nye anlæg godkendes, og
- at forslag til foreløbige budgetbemærkninger og takster godkendes.

### **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Forslagene oversendes til det videre budgetarbejde.  
Udvalget udtrykker stor bekymring for reduktioner på området.

### **Bilag**

Reduktionsforslag (RED) - Budget 2018-21 - Socialudvalget - med stjernemarkeringer

Udvidelsesforslag (UDV) - Budget 2018-21 - Socialudvalget - i prioriteret rækkefølge

Anlægsforslag (ANL) - Budget 2018-21 - Socialudvalget - i prioriteret rækkefølge

Høringssvar fra Seniorrådet til forslag til Budget 2018-21

Socialudvalget - Budgetbemærkninger 2018-21

Takster på ældreområdet - 2018

# **Punkt 3: Godkendelse af årsregnskab 2016 - Skomager Jens Jensens og Hustru, Vilhelmine, født Andresens Legat**

17/15951

## **Kompetenceudvalg**

Socialudvalget.

## **Lovgrundlag**

Fondsloven.

## **Sagsfremstilling**

Danske Forvaltning har fremsendt årsregnskab for 2016 for Skomager Jens Jensens og Hustru, Vilhelmine, født Andresens Legat.

Danske forvaltning har revideret årsregnskabet for regnskabsåret 2016, der omfatter anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance og noter. Årsregnskabet udarbejdes efter lov om fonde og visse foreninger.

Det er Danske Forvaltnings opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af fondens aktiver, passiver og finansielle stillinger pr. 31. december 2016, samt at resultatet af fondens aktiviteter for regnskabsåret 1. januar 2016 – 31. december 2016 er i overensstemmelse med lov om fonde og visse foreninger.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold.

Årsregnskabet skal godkendes og underskrives af bestyrelsen for legatet, som i dette tilfælde er Socialudvalget.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,  
at årsregnskabet godkendes.

## **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Indstillingen godkendt.

## **Bilag**

Årsregnskab 2016

## Punkt 4: Uanmeldte tilsyn 2017

17/13761

### Kompetenceudvalg

Socialudvalget.

### Lovgrundlag

Serviceoven § 151.

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 15 og § 16.

Retningslinjer for tilsyn på området.

### Sagsfremstilling

Afdelingen for Pleje og Omsorg gennemfører en gang om året uanmeldt tilsyn i plejeboliger og på Frit Valgs-området. Tilsyn 2017 er afviklet i foråret for at følge tæt op på tilsyn 2016, der blev afviklet i efteråret 2016.

Tilsyn varetages både hos private og hos kommunale leverandører. Ud over de uanmeldte tilsyn varetages anmeldt tilsyn samt kvalitetskontrol via de løbende re-visitationer. Et uanmeldt tilsyn kan følges af et anmeldt tilsyn to-tre måneder efter et uanmeldt tilsyn, såfremt det vurderes, at der skal følges op på krav om yderligere læring eller forandring af praksis.

Overordnet set bemærkes for 2017:

#### Kommunale leverandører:

<http://vordingborg.dk/borger/omsorg-og-saerlig-stoette/plejecentre-aeldreboliger-botilbud-og-aflastning/plejecentre/>

<http://vordingborg.dk/borger/omsorg-og-saerlig-stoette/praktisk-hjaelp-og-tilskud/hjemmehjaelp/>

Overordnet set en tilfredsstillende udvikling, men også fortsat en forskellighed mellem distrikternes niveau af læring og kompetence og organisering af opgaver. Der ses fortløbende en positiv udvikling og brug af den viden og læring, der gives både lokalt som på tværs af organisationen.

Det er tydeligt, at krav til de sundhedsfaglige kompetencer er øget både på plejecentrene og på Frit Valgs-området. Der er udfordringer med at håndtere delegation af sundhedslovsydelser, og der arbejdes med udfordringerne inden for de muligheder, der er - økonomisk og rekrutteringsmæssigt.

#### Private leverandører:

<http://vordingborg.dk/borger/omsorg-og-saerlig-stoette/praktisk-hjaelp-og-tilskud/hjemmehjaelp/private-leverandoerer/>

Leverandører, der udelukkende leverer praktisk hjælp har tilfredsstillende tilsyn. Der er tydeligt fokus på kerneydelsen og tilfredshed hos borgere og de medarbejdere, der arbejder med opgaven.

Hos leverandører, der leverer personlig pleje og praktisk hjælp, er der ligeledes tilfredshed hos borgere og medarbejdere, og der er set en bedring i forhold til overholdelse af arbejdstidsregler. Der er stadig udfordringer med dokumentation af de leverede ydelser, og leverandører er igen rådgivet om at gøre brug af det digitale omsorgssystem.

#### Myndighed:

Der er fortsat et udviklingsfokus på Frit Valgs-området i forhold til at indarbejde funktionsvurdering i alle afgørelsesbreve. Denne udfordring vil der særligt blive arbejdet med i forbindelse med implementering af Fælles Sprog 3 ultimo 2017/ primo 2018.

Fælles Sprog 3 arbejder med indsatser og tilhørende vurdering af funktionsniveau. Fælles Sprog 3 indebærer også genindtastning af alle væsentlige oplysninger hos borgerne.

Der er generelt set retvisende afgørelser og tilfredsstillende kommunikation af afgørelser, samt god dialog med leverandører.

#### Afdelingen for Pleje og Omsorg – vurdering og handleplaner:

Generelt set ydes rådgivning og vejledning i god dialog med leverandører.

Der er fortsat fokus på at videreudvikle området og den gode kvalitet samtidig med, at der er fokus på forebyggelse og rehabilitering og arbejdet hen mod, at den enkelte borger opnår empowerment og mulighed for at blive uafhængig af hjælp.

De uanmeldte tilsyn udføres med det lærende perspektiv for øje.

Der er i organisationen tillid til, at de bedst mulige løsninger i forhold til de krav og regler, der skal leves op til på området, findes. Der er endvidere tillid til, at det er den højest mulige kvalitet, der opnås inden for den gældende økonomiske ramme, samt at der søges bæredygtige løsninger, selvom opgavernes kompleksitet øges.

Der er et potentiale i forhold til at formidle og kommunikere bevilling eller udlån af hjælpemidler. Indsatsen fortsættes resten af 2017.

En samlet vurdering af områdets muligheder for at opretholde den ønskede kvalitet skal ses i sammenhæng med den afsatte økonomi og prioriteringsmuligheder på området.

Administrationen anbefaler fortsat følgende retning for 2017 - 2018:

- De politisk vedtagne kvalitetsstandarder for servicelov og for sundhedslov anbefales at fortsætte. Dog vil det blive nødvendigt at tilpasse kvalitetsstandard for praktisk hjælp, såfremt der fra 2018 ændres i serviceniveau eksempelvis til rengøring.
- Den dialogbaserede BUM-model fastholdes. Den vurderes at være effektiv, rentabel og med fuld gennemsigtighed. Der træffes ensartede og præcise afgørelser, som leverandører kan agere inden for, uden unødigt bureaukrati. Opgavepres søges reduceret i tæt samarbejde mellem myndighed og udfører. Ventetid er kommunikeret til borgere på Vordingborg Kommunes hjemmeside.
- De kommunale tilsyn giver sikkerhed for, at Vordingborg Kommune ser problemstillinger tidligt og kan reagere hurtigt, ændre retning og sætte ind med nødvendig kompetenceudvikling eller ændrede økonomiske prioriteringer. Såfremt prioriteringer må ændres, vurderes og beskrives konsekvenserne og drøftes politisk.

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at konklusionerne fra de uanmeldte tilsyn drøftes, og

at de uanmeldte tilsyn sendes i høring i Handicaprådet og Seniorrådet.

## **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Indstillingen godkendt.

## **Bilag**

Distrikt Fanefjord - ledelse og samlet konklusion.docx

Distrikt Klintholm Havn. Ledelse og samlet konklusion.docx

Distrikt Præstø. Ledelse og samlet konklusion Præstø og Aggerhus.docx

Distrikt Rosenvang. Ledelse og samlet konklusion.docx

Distrikt Solhøj/ Skovbo. Ledelse og samlet konklusion Solhøj.docx

Distrikt Solhøj/Skovbo. Ledelsestilsyn og samlet konklusion - Skovbo.docx

Distrikt Solvang. Ledelse og samlet konklusion.docx

Distrikt Ulvsund. Ledelse og samlet konklusion.docx

Distrikt Vintersbølle. Ledelse og samlet konklusion.docx

Afdelingen for Pleje og Omsorg Tilsyn 2017.docx

Uanmeldt tilsyn 2017 - Kommunale leverandører spørgsmål til dialog med ledelsen - Analy.docx

Uanmeldt tilsyn 2017 - Kommunal leverandør - Analyserapport.docx

Uanmeldt tilsyn 2017 - Frit Valg, private leverandører - Analyserapport.xlsx

Samlet konklusion uanmeldte tilsyn 2017.docx

# Punkt 5: Orientering om nationalt udvalgsarbejde om det sammenhængende og nære sundhedsvæsen

17/16086

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Sundhedsloven.

Service-loven.

## Sagsfremstilling

Med økonomiaftalerne for 2016 blev det besluttet at nedsætte et udvalg, der skulle komme med forslag til en plan for det nære og sammenhængende sundhedsvæsen. Udvalget, der har bestået af KL, Danske Regioner og staten, blev nedsat i januar 2016 og har pr. juni 2017 offentliggjort deres arbejde, som bl.a. rummer 20 centrale anbefalinger.

### Baggrund

Et stærkere, nært og sammenhængende sundhedsvæsen er en vigtig del af svaret på de udfordringer, som sundhedsvæsenet står over for nu og i fremtiden. I 2025 forventes der i Danmark at være 49 % flere ældre over 74 år, end der var i 2015. Samtidig skønnes det, at der i 2025 vil være 60 % flere borgere med de mest udbredte kroniske sygdomme, end der var i 2013. Derudover er der de seneste år sket en vækst i antallet af kontakter til den regionale psykiatri og socialpsykiatrien.

Sundhedsvæsenet har over de seneste mange år arbejdet henimod, at patienter i højere grad behandles, plejes og rehabiliteres ambulant uden sygehusindlæggelse. Gerne i nærmiljø eller i eget hjem. For det første er det en udvikling, der har fundet sted ud fra hensynet til at være mindre indgribende i den enkelte borgers hverdag, ligesom der bliver en bedre mulighed for at sikre sammenhæng til eventuelle øvrige kommunale indsatser tæt på borgerens hverdagsliv. For det andet giver mere behandling, pleje og rehabilitering af patienter i det nære og sammenhængende sundhedsvæsen mulighed for en øget specialisering på sygehusene til gavn for borgere med behov for en højt specialiseret indsats, eksempelvis behandling af kræft. For det tredje frigøres kapacitet på sygehusene til at imødekomme et generelt øget behandlingspres. Og for det fjerde er udviklingen i tråd med princippet om, at indsatser skal leveres på det laveste, effektive omsorgs- og omkostningsniveau (LEON).

Udviklingen i sundhedsvæsenet er således sket med udgangspunkt i en række grundlæggende positive hensyn, men udviklingen har også været fragmenteret med en uensartet kvalitet på tværs af landet og har ikke haft tilstrækkeligt fokus på sammenhængende patientforløb på tværs af sektorer. Der er derfor behov for et mere helhedsorienteret syn på sundhedsvæsenet, med fokus på en mere systematisk og styret udbygning af det nære og sammenhængende sundhedsvæsen, som kan understøtte den stigende specialisering på sygehusene. Hvis udviklingen skal blive værdifuld, er det afgørende, at den nødvendige kapacitet og de rette kompetencer er til stede i det nære sundhedsvæsen. Samtidig stiller udviklingen krav om et stærkt samarbejde om patientens samlede forløb, herunder tydelig dialog og rådgivning om varetagelsen af opgaver på tværs af sundhedsvæsenets parter, samt den rette brug og deling af informationer.

### Udvalgsarbejdet

Det har været det centralt nedsatte udvalgs opgave at komme med forslag, der kan indgå i regeringens kommende plan for det nære og sammenhængende sundhedsvæsen. Af kommissoriet fremgår det, at udvalget skulle komme med forslag til styrkelse af indsatsen inden for følgende områder:

#### *1) Bedre samarbejde mellem sygehuse, kommuner og praksissektor*

Herunder hvordan der kan skabes bedre samarbejde vedrørende eksempelvis hjemmesygepleje og genoptræning efter sundhedsloven samt rehabilitering og tilbud i praksissektoren. Udvalget skulle endvidere belyse, hvordan der eksempelvis kan sikres anvendelse af lægefaglige kompetencer samt deling af information og viden på tværs af sektorer så udvalgets målgrupper oplever et sammenhængende forløb af høj kvalitet, der understøtter en omkostningseffektiv indsats.

#### *2) Rette kompetencer til opgaver*

Udvalget skulle vurdere grundlaget for et løft af kompetencerne i det nære og sammenhængende sundhedsvæsen med henblik på at sikre, at de rette sundhedsfaglige kompetencer er til stede i håndteringen af borgere med forløb, der går på tværs af sektorer og som herudover har et rehabiliterende sigte. Udvalgets forslag skal understøtte en omkostningseffektiv tilrettelæggelse af indsatsen.

### *3) Ensartet kvalitet i hele landet*

Udvalget skulle komme med forslag til, hvordan det sikres, at de nære sundhedstilbud har samme kvalitet landet over. Herunder, at der arbejdes efter standarder, 'best practise', evidensbaserede metoder og retningslinjer, og at der skabes ny viden igennem løbende dokumentation af kvaliteten med henblik på systematisk udbredelse af metoder, der virker. Dette gælder både i forhold til sundhedsfaglige tilbud, herunder indsatser på ældreområdet, det patientrettede forebyggelsesområde og psykiatriområdet.

### *4) Bedre digital understøttelse og brug af data*

Herunder skulle det belyses, hvordan det kan understøttes, at der etableres mere og bedre dokumentation på sundhedsområdet, specielt i kommunerne og almen praksis, og bedre rammer for digital kommunikation på tværs af sektorer. En fortsat styrkelse af datagrundlaget og kobling af data skal understøtte et mere sammenhængende sundhedsvæsen og ses i sammenhæng med eksisterende initiativer og igangværende arbejde.

Det har været en grundlæggende præmis for udvalgets forslag, at indholdet af disse samlet set er omkostningseffektive og neutrale i forhold til de offentlige finanser. Endvidere har det været en præmis for udvalgets arbejde, at udvalgets forslag skal bygge på den grundlæggende struktur i sundhedsvæsenet.

Den samlede rapport kan læses her:

<https://www.regeringen.dk/media/3589/afrap-naere-sammenhaengen-sundsvaesen-juni-2017.pdf>

Det skal bemærkes, at KL i afrapporteringen tager forbehold for en manglende beskrivelse af, hvordan kommunernes rammer for at kunne varetage den igangværende og forventede opgaveflytning sikres (se vedlagte borgmesterbrev).

## **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at udvalgets rapport tages til efterretning, som et vigtigt baggrundsmateriale for de kommende års sundhedspolitiske drøftelser.

## **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Indstillingen godkendt.

## **Bilag**

Borgmesterbrev Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.pdf

## **Punkt 6: Orientering - Pleje og Omsorg i tal**

16/28532

### **Kompetenceudvalg**

Socialudvalget.

### **Sagsfremstilling**

Pleje- og omsorgsområdet beskriver hver måned udviklingen i forhold til udvalgte budgetområder.

#### Opgørelse af fravær:

Opgørelsen viser det samlede fravær pr. maj 2017.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Indstillingen godkendt.

### **Bilag**

390\_Fraværsoverblik-leder u. navne.pdf

## **Punkt 7: Orientering fra formanden**

16/28532

### **Kompetenceudvalg**

Socialudvalget.

### **Sagsfremstilling**

Formanden orienterer om særlige indsatser og hændelser siden foregående udvalgs møde.

(a)

Administration har fremsendt ansøgning til Sundhedsstyrelsen til pulje under temaet Ældre og demens. Der søges midler til kompetenceudvikling. En kompetenceudvikling, der på sigt skal komme hele området til gavn, som det skete ved den forrige større indsats med kompetenceudvikling 2011 – 2014. Indsatsen skal indledes med efteruddannelse på akademi- og på diplomniveau til 20 social- og sundhedsassistenter og 10 social- og sundhedshjælpere samt 15 sygeplejersker fra to store og et mindre distrikt.

Hensigten er at opnå kompetence til at udvikle det pædagogiske arbejde og sikre praksisnær kompetenceudvikling, hvor de 45 medarbejdere bliver tovholdere på en efterfølgende vidensdeling på tværs af distrikterne. En del af arbejdet bliver udvikling af den nye generation af pårørendegrupper og den fremtidige rådgivningsindsats til nye pårørende.

Kompetenceudviklingen gøres delvis digital og planlægges i samarbejde med Professionshøjskolen Metropol. Såfremt ansøgningen imødekommes, vil Vordingborg Kommune og Metropol sammen udvikle en ny måde at opnå praksisnær kompetenceudvikling på, hvor der tages højde for at reducere omfanget af tid, hvor medarbejderen er fraværende fra arbejdspladsen, og derved reducere omfanget af vikardækning. En vikardækning, det er meget vanskeligt at rekruttere til.

(b)

Pleje Plus ApS blev 30. juni 2017 kl. 12 begæret konkurs, og beredskab blev iværksat. De 21 berørte borgere blev orienteret pr. brev ved de medarbejdere, der mødte op i deres hjem.

De berørte distrikter var distrikt Solvang, Rosenvang, Vintersbølle, Solhøj og Præstø.

(c)

Verserende sager.

### **Indstilling**

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Indstillingen godkendt.

## **Punkt 8: Eventuelt**

16/29567

### **Beslutning i Socialudvalget den 08-08-2017**

Der er mulighed for, at næste møde aflyses på grund af mangel på sager.