

# **REFERAT Kommunalbestyrelsen (2014-2017) d. 25-06-2015**

**Mødedato** Torsdag d. 25. juni 2015 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen, Vordingborg Rådhus

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder.....	5
Anmodning fra Laura Sø om forlængelse af barselsorlov indtil 30. september 2015 samt om fortsat	7
Revisionsberetninger 2014.....	9
Ansøgning om anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb og overførsel fra ramme 1 til ramme	12
Ansøgning om tillægsbevilling samt frigivelse af anlægsbevilling til etablering af højvandsdige ved	15
Administrationsgrundlag for godkendelse af takster for almene vandværker.....	18
Forslag til kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplanforslag nr. E14.04.01 Hunosøgård.....	21
Fastlæggelse af tidsfrister for påbud på spildevandsområdet generelt.....	24
Fastlæggelse af tidsfrister for påbud på spildevandsområdet.....	28
Kvalitetsstandarder 2015 vedrørende borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktion	31
Samlet opfølgning fra administrationen i forbindelse med dialogmøder med Lokalrådene 2015.....	34
Revision af politik om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling	37
Orientering om etablering af kollegium til udenlandske studerende.....	40
Andelsboligforeningen Østerbro Strandpark.....	43
Orientering om kommunale garantistillelser i private andelsboligforeninger.....	46
Spørgetid.....	49
Lukket: Salg af kommunal ejendom.....	51
Lukket: Udlejning/salg af kommunal ejendom.....	52

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

14/1075

# Godkendelse af dagsorden

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Kommunalbestyrelsen i Vordingborg Kommune.

## Sagsfremstilling

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til Kommunalbestyrelsens medlemmer i henhold til den godkendte forretningsorden.

### **INDSTILLING**

---

Borgmesteren indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

### **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt

Tillægsdagsorden udsendt 23. juni 2015 ligeledes godkendt.

## **Punkt 2: Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder**

13/28770

# Godkendelse af indkaldelse af stedfortræder

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Styrelsesvedtægt for Vordingborg Kommune.

## Sagsfremstilling

Borgmesteren skal indkalde stedfortræderen til det førstkommende kommunalbestyrelsesmøde, når borgmesteren får kendskab til, at et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned pga. sin helbredsstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende.

Kommunalbestyrelsen har i Styrelsesvedtægten for Vordingborg Kommune § 2 truffet beslutning om, at borgmesteren ved et forfald af de grunde, der er nævnte ovenfor, indkalder stedfortræderen, selvom hindringen forventes at være kortere end 1 måned.

Der er ved udsendelsen af dagsorden til Kommunalbestyrelsens møde ikke modtaget afbud.

### **INDSTILLING**

---

Borgmesteren indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

### **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

**Punkt 3: Anmodning fra Laura Sø om forlængelse af barselsorlov indtil 30. september 2015 samt om fortsat indkaldelse af stedfortræder**

15/6718

# Anmodning fra Laura Sø om forlængelse af barselsorlov indtil 30. september 2015 samt om fortsat indkaldelse af stedfortræder

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

## Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlem Laura Sø ansøger i mail af 18. juni 2015 om forlængelse af sin barselsorlov fra kommunalbestyrelsen i yderligere 3 måneders for perioden fra 1. juli 2015 og indtil 30. september 2015..

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 26. marts 2015 at tiltræde anmodningen om barselsorlov for perioden 1. april 2015 til 30. juni 2015 og at stedfortræder Bent Maigaard blev udpeget i orlovsperioden i følgende udvalg:

- Børne-, Unge- og Familieudvalget,
- Erhvervsudvalget,
- Integrationsrådet
- Bestyrelsen for Vordingborg Destinationsudvikling A/S
- Medlem af Handicaprådet

Administrationen bemærker, at der i henhold til bekendtgørelse nr. 793 af 25. juni 2014 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv, § 30, stk. 2, "Ved fravær på grund af sygdom, graviditet, barsel og adoption, hvor stedfortræder af denne grund er indkaldt efter § 15, stk. 2 i lov om kommuners styrelse, er der dog ret til vederlag i op til 9 måneder".

## INDSTILLING

---

Borgmesteren indstiller,

at anmodningen fra kommunalbestyrelsesmedlem Laura Sø om forlængelse af barselsorlov i perioden 1. juli til 30. september 2015 imødekommes og

at Bent Maigaard fortsat indkaldes som stedfortræder i den forlængede orlovsperiode og varetager de hverv, som er angivet ovenfor.

## BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 4: Revisionsberetninger 2014**

15/12817

### **Bilag**

Revisionsberetning nr. 19 - årsregnskabet 2014

Revisionsberetning nr. 18 Sociale udgifter der er omfattet af statsrefusion

# Revisionsberetninger 2014

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse, § 45

## Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til revisionsberetningerne og foretage den endelige godkendelse af regnskabet for 2014.

Årsregnskabet blev behandlet og oversendt til kommunens revision på Kommunalbestyrelsens møde den 30. april 2015.

Kommunens revision Ernst & Young P/S har efterfølgende fremsendt "Revisionsberetning nr. 19 vedrørende revision af årsregnskabet 2014 og revisionsberetning nr. 18 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion. Revisionsberetningerne er modtaget den 9. juni 2015.

I henhold til styrelseslovens bestemmelser skal administrationen forelægge revisionsberetningerne til Kommunalbestyrelsen inden udgangen af august måned, hvorefter de sendes til tilsynsmyndigheden og øvrige centrale myndigheder.

Revisionsberetningerne indeholder ikke forbehold eller revisionsbemærkninger, der skal besvares overfor tilsynsmyndigheden, men for enkelte områder er der givet anbefalinger til ændringer.

Revisionen påpeger bl.a. i pkt. 4.1 at vejbidrag på 2,8 mio. kr. er konteret som anlæg, hvor det rettelig burde konteres som drift. Årsregnskabet resultat i alt er imidlertid upåvirket af forholdet. Administrationen vil fremadrettet korrigere forholdet.

Ved den revisionsmæssige gennemgang af de generelle it-kontroller pkt. 8.4 – 8.5 er der enkelte områder med væsentlige anbefalinger, bl.a. nævnes at der er en række brugere der ikke er omfattet af krav om løbende udskiftning af password. It-ledelsen forventer problemet bliver løst i forbindelse med udrulning af IDM-projektet. Løsningen forventes fuldt implementeret ultimo oktober 2015.

Revisionen skriver bl.a. i sine overordnede konklusioner, at kommunens regnskabsaflæggelse i al væsentlighed er foretaget i overensstemmelse med formkravene udmeldt af Økonomi- og Indenrigsministeriet, samt kommunens forretningsgange vedrørende regnskabsaflæggelsen generelt er betryggende og med til at sikre en korrekt regnskabsaflæggelse.

For revisionen af de sociale udgifter med statsrefusion, konkluderer revisionen at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange m.v. på personsagsområderne.

Der er udført forvaltningsrevision vedrørende budgettering og regnskabsføring på de takstfinansierede område. Den samlede konklusion er at der overordnet set er en velfungerende budgettering og regnskabsføring på det takstfinansierede område. Der er dog enkelte fejl i regnskabsføringen som rettes fremadrettet, derudover anbefales det at forbedre gennemsigtigheden i budgetteringen.

Det bemærkes samtidig, at revisionen påpeger nogle mindre justeringer, som der fra administrationens side arbejdes videre med.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at revisionsberetningerne tages til efterretning og

at årsregnskabet for 2014 godkendes .

### **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

2 repræsentanter for Ernst & Young P/S deltog i sagens behandling.

Indstillingen anbefales.

### **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 5: Ansøgning om anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb og overførsel fra ramme 1 til ramme 3**

15/9500

# Ansøgning om anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb og overførsel fra ramme 1 til ramme 3

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om kommunens styrelse og principper for økonomistyring i Vordingborg Kommune.

## Sagsfremstilling

Autismecenter vil gerne bruge ca. 1 mio.kr. af det overførte overskud fra 2014 til ombygning på den skærmede afdeling i Orehoved.

Ombygningen består af to dele:

Den første del, som er i udbud nu, er etablering af en ny toværelses lejlighed i tomme lokaler på matriklen, grundet efterspørgsel på skærmede tilbud. Der er pt. 6 beboere som bor i hver deres lejlighed i den skærmede afdeling.

Derudover skal to etværelses tilbud ændres til 2 toværelses lejligheder.

Den anden del sættes i gang efter sommerferien

Der søges derfor om at overføre 1 mio. kr. til opgaven fra ramme 1 til ramme 3.

## Økonomiske konsekvenser(1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2015	2016	2017	2018
Drift					
Anlæg	Nyt anlæg	1.000			
Afledt drift					
<b>Finansiering</b>					
Drift	Omkostningssted	-1.000			
Afsat rådighedsbeløb					
Kassebeholdning					

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

## ØKONOMI

Afdeling for Økonomi og Personale kan oplyse at Autismecenter i forbindelse med overførselssagen har fået overført 1,431 mio. kr. på drift fra regnskab 2013 til 2014, hvoraf de ønsker at anvende 1 mio. kr. til anlæg for etablering af en ekstra plads på den skærmede afdeling samt til at lave to etværelses tilbud om til to toværelses lejligheder.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at udvalget anbefaler, at der overføres 1 mio. kr. fra ramme 1 til ramme 3,

at der ansøges om godkendelse af en anlægsbevilling på 1 mio. kr. til ovennævnte,

at der samtidig frigives en rådighedsbeløb på 1 mio. kr. til ovennævnte anlæg.

**BESLUTNING I SUNDHEDS- OG PSYKIATRIUDVALGET DEN 04-06-2015**

---

Godkendt.

**BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

**BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 6: Ansøgning om tillægsbevilling samt frigivelse af anlægsbevilling til etablering af højvandsdige ved Ore strand**

14/29014

### **Bilag**

Finansiering af kystbeskyttelse

# Ansøgning om tillægsbevilling samt frigivelse af anlægsbevilling til etablering af højvandsdige ved Ore strand

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen

## Lovgrundlag

Kystbeskyttelseslovens § 9

## Sagsfremstilling

Kommunen har tidligere fremmet projekt for etablering af et ca. 2,2 km langt højvandsdige ved Ore Strand. Der blev derfor den gang givet en anlægsbevilling på 200.000 kr. til udarbejdelse af skitseprojekt udført af rådgiver. Det er ligeledes besluttet, at der skal oprettes et offentligt digelag og at laget skal afholde anlægsudgiften ved optagelse af lån.

I den mellemliggende tid er der oprettet et offentligt digelag og der er valgt en bestyrelse. Lånefinansieringen er dog endnu ikke på plads. Derfor er der behov for at kommunen afholder anlægsudgiften forlods, hvilket der er mulighed for i henhold til Kystbeskyttelseslovens § 9.

Anlægsarbejdet anslås at beløbe sig til ca. 11,5 mio. kr. i alt. Når anlægsarbejdet er afsluttet bliver diget og anlægsregnskabet overdraget til digelaget, hvorefter samtlige udgifter i forbindelse med etableringen af højvandsdiget forventes indbetalt til Vordingborg Kommune.

Det forventes, at kommunens udlæg vil blive tilbagebetalt i indeværende år.

## Økonomiske konsekvenser(1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2015	2016	2017	2018
Drift					
Anlæg	Højvandsdige ved Ore Strand	11.300 -11.500			
Afledt drift					
<b>Finansiering</b>					
Drift					
Afsat rådighedsbeløb					
Kassebeholdning		200			

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

## ØKONOMI

Afdeling for Økonomi og Personale kan oplyse at der ikke i den godkendte investeringsplan for 2015-2018 er afsat midler til ovenstående projekt.

Det kan endvidere oplyses, at der i Kommunalbestyrelsens møde den 30. august 2007 blev givet en tillægsbevilling på 200.000 kr. til skitseprojekt til etablering af Højvandsdige ved Ore.

## INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at ansøges om en tillægsbevilling til rådighedsbeløb på 11,3 mio. kr. i udgift og en tillægsbevilling til rådighedsbeløb på 11,5 mio. kr. i indtægt kr. samt frigivelse af anlægsbevillinger på hhv. 11,3 mio. kr. i udgift

og 11,5 mio. kr. i indtægt. Det totale anlægsprojekt vil således blive udgiftsneutralt, da der tidligere er bevilget 200.000 kr. til udarbejdelse af skitseprojekt, og

at de 200.000 kr. tilføres kassebeholdningen.

---

**BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 03-06-2015**

Anbefales.

---

**BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

Indstillingen anbefales.

---

**BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 7: Administrationsgrundlag for godkendelse af takster for almene vandværker**

14/6930

### **Bilag**

Administrationsgrundlag - retningslinjer for godkendelse af takster for private vandværker

Takstbaldsskabelon

Bemærkninger fra vandrådet - oplæg til Vordingborg Kommune 2014 - takstblad

Bemærkninger fra Vordingborg Forsyning

# Administrationsgrundlag for godkendelse af takster for almene vandværker

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen

## Lovgrundlag

Vandforsyningsloven

## Sagsfremstilling

Vordingborg Kommune skal efter vandforsyningsloven godkende takster fra almene vandværker.

Naturstyrelsen har udsendt revideret vejledning om fastsættelse af takster for vand, som medfører at det hidtidige administrationsgrundlag bør revideres.

Administrationen har udarbejdet oplæg til revideret administrationsgrundlag på baggrund af det hidtidige grundlag og den nye vejledning. Udkast til administrationsgrundlag vedlægges dagsordenen.

Administrationsgrundlaget indeholder bl.a. retningslinjer for:

- det materiale vandværkerne skal udarbejde som grundlag for godkendelse af takstblade,
- principper for takstbladets indhold og takstfastsættelsen, samt
- hvilke forhold kommunen skal påse og godkende.

Udkastet har været til udtalelse hos Vandrådet og Vordingborg forsyning. Vandrådet har fremsendt udtalelse. Udtalelsen vedlægges som bilag. Der er afholdt to møder med vandrådet og kontakter med rådets formand. Udkastet er ændret på den baggrund.

Bemærkninger fra Vordingborg Forsyning er i overensstemmelse med udkastet.

De væsentligste punkter der er ændret i forbindelse med samarbejdet med vandrådet er:

- En række punkter er ændret fra "skal" til "bør" og "som udgangspunkt", da vandrådet i substansen er enig i indholdet, men at der skal være mulighed for at fravige reglen. Dette er også i overensstemmelse med forvaltningsreglen om enkeltsagsbehandling.
- Vejledningen anbefaler at de tidligere gebyrer opdeles i aftalte ydelser og gebyrer. Men da vejledningen ikke er entydig på dette punkt, er der i administrationsgrundlaget indarbejdet at alle gebyrer behandles efter den hidtidige praksis. Hvilket er at gebyrer ikke godkendes efter vandforsyningsloven.
- Spørgsmålet om differentieret pris for forskellige forbruger grupper og pris for midlertidig vandforsyning er drøftet og er indarbejdet således, at der foreligger mulighed for dette når det beskrives i takstbladet og begrundes.
- Spørgsmålet om vandforsyningslovens "hvile-i-sig-selv" har været drøftet på møderne og følgende er indarbejdet i administrationsgrundlaget: "Priser for vand skal fastsættes i overensstemmelse med vandforsyningslovens "hvile-i-sig-selv princip" således at vandforsyningsanlæggets indtægter over en årrække ikke overstiger dets udgifter og som giver mulighed for at opkræve og hensætte beløb over en kortere årrække til planlagte udgifter. Uforudsete større udgifter kan udskyde planlagte udgifter. Princippet gælder for den samlede vandforsyning og ikke for den enkelte ejendom."
- Vandrådet har ønsket at Vordingborg Kommune udarbejder en skabelon for takstblade, hvilket er indarbejdet i administrationsgrundlaget som et vejledende tilbud.
- Den nye vejledning beskriver en væsentligt større dokumentationsgrad for baggrundsmaterialet og beregning af takster end den hidtidige praksis. Vandrådet og administrationen er enige i at den beskrevne dokumentation er den nødvendige og tilstrækkelige.
- Forslaget til administrationsgrundlag indeholder ikke den tidligere retningslinje om at størstedelen af prisen for vand skal betales efter målt forbrug udmøntet som en fordeling mellem fastbidrag og kubikmeterpris i forholdet 40 til 60. Princippet indgår ikke i vejledningen og er ikke overført til foreliggende udkast til administrationsgrundlag.

Dersom administrationsgrundlaget godkendes planlægger administrationen at orientere om indholdet i forbindelse

med fællesmøder for vandværkerne og på vandrådets fællesarrangement.

Regulativet for almene private vandværker er også under revision og er p.t. i høring hos vandrådet, hvor der i den forbindelse også afholdes møder om udformningen. Udvalget forelægges regulativet til godkendelse på et senere tidspunkt.

## **ØKONOMI**

---

Afdeling for Økonomi og Personale har ingen bemærkninger.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at administrationsgrundlaget godkendes, og

at takster for vand fra almene vandværker godkendes af administrationen på baggrund af administrationsgrundlaget, og

at principielle sager, som ikke er omfattet af administrationsgrundlaget behandles af udvalget

## **BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 03-06-2015**

---

Udvalget anbefaler indstillingen til kommunalbestyrelsen, der er kompetenceudvalg.

## **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

## **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 8: Forslag til kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplanforslag nr. E14.04.01 Hunosøgård**

10/26123

### **Bilag**

Hunosøgård projektbeskrivelse november 2014

Forslag til tillæg nr. 15 til Vordingborg Kommuneplan

Forslag til lokalplan nr. E14.04.01 Hunosøgård

# Forslag til kommuneplantillæg nr. 15 og lokalplanforslag nr. E14.04.01 Hunosøgård

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen

## Lovgrundlag

Planloven

## Sagsfremstilling

Teknik og Miljøudvalget besluttede i møde den 10. juni 2014 at igangsætte lokalplanarbejdet for renovering af Hunosøgård, det tidligere vandrehjem nord for Møns Klint Camping.

Lokalplanarbejdet blev igangsat på baggrund af et forprojekt fra april 2014 fremsendt af Møns Klint Resort. Forprojektet er i mellemtiden erstattet af en projektbeskrivelse fra november 2014, som i væsentlige træk er i overensstemmelse med forprojektet. Lokalplanforslaget er lavet i overensstemmelse med projektbeskrivelsen fra november 2014. Projektbeskrivelsen ses som bilag.

Renoveringsprojektet vurderes at blive et markant løft for hovedbygningen, som med nedrivninger af ikke oprindelige dele, vil komme til at fremstå mere klart i sin arkitektur. Der vil blive lavet en tilbygning til hovedbygningen med et formsprog i harmoni med hovedbygningens proportioner. For at gøre plads til tilbygningen, giver lokalplanen mulighed for at nedrive en bevaringsværdig bygning, som er opført senere end hovedbygningen og i et andet formsprog. Samlet set vil de tilbageværende bygninger få et løft via renovering og tilbygning, og det vil være den oprindelige hovedbygning som stilmæssigt bliver den karaktergivende for lokalplanområdet.

Lokalplanen ledsages af et kommuneplantillæg, da projektets byggehøjde forudsætter en forøgelse af de 6,5 meter som kommuneplanen fastlægger i dag, og da der er behov for en udvidelse af rammeområdet. Desuden er der tilføjet mulighed for en mindre butik.

Gennemførelse af projektet forudsætter en dispensation fra Fredningsnævnet da hele Møns Klint-området er omfattet af en landskabsfredning. Fredningsnævnet har den 12. maj 2015 meddelt tilladelse til projektet.

Planforslagene har gennemgået screening ifølge lov om miljøvurdering af planer og programmer. Screeningen har gennemgået om planerne har væsentlig virkning på miljøet i forhold til den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, flora, fauna, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv og de indbyrdes forhold mellem samtlige disse faktorer. Screeningen har vist, at der ikke er væsentlig virkning på miljøet af planforslagene, som derfor ikke skal gennemgå en miljøvurdering.

## INDSTILLING

---

Administrationen indstiller,

at forslag til kommuneplantillæg nr. 15 godkendes og sendes i offentlig høring i perioden fra 8. juli – 16. september 2015,

at forslag til lokalplan nr. E14.04.01 Hunosøgård godkendes og sendes i offentlig høring i perioden fra 8. juli – 16. september 2015,

at forslag til kommuneplantillæg nr. 15 og forslag til lokalplan nr. E14.04.01 ikke miljøvurderes.

**BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 03-06-2015**

---

Anbefales.

**BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

**BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 9: Fastlæggelse af tidsfrister for påbud på spildevandsområdet generelt**

15/3366

### **Bilag**

Orientering fra Naturstyrelsen fra 23. april 2015 om fastsættelse af tidsfrister i afgørelser om tilslutning til kloak og i påbud om forbedret spildevandsrensning

Spildevandsplan 2013 - Naturs - prioritering - kortbilag 201

Spildevandsplan 2013 - Naturs - prioritering - kortbilag 200

Forskelle mellem dagsordenpunkter om tidsfrister for påbud

Flowdiagram over lånemuligheder i fbm påbud på spildevandsområdet

# Fastlæggelse af tidsfrister for påbud på spildevandsområdet generelt

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen

## Lovgrundlag

Lov om miljøbeskyttelse nr. 879 af 26. juni 2010

Bekendtgørelse om afdragsordninger, fristfastsættelse for spildevandshåndtering og tilslutningsbidragets forfaldstidspunkt; nr. 108 af 29. januar 2015 (ikrafttræden 5. februar 2015)

Vejledning fra Miljøstyrelsen nr.6 til håndhævelse af Miljøbeskyttelsesloven fra 2015

Orientering fra Naturstyrelsen fra 23. april 2015 om fastsættelse af tidsfrister i afgørelser om tilslutning til kloak og i påbud om forbedret spildevandsrensning

## Sagsfremstilling

Administration ønsker, at Teknik og Miljøudvalget fastlægger administrationspraksis for længden af frister for påbud om kloakering og påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land.

I henhold til Miljøbeskyttelsesloven skal kommunen fastsætte en frist for tilslutning til kloak og fastsætte en frist for efterkommelse af påbud om forbedret spildevandsrensning.

Teknik og Miljøudvalget har tidligere godkendt en påbudsfrist på ½ år for påbud om kloakering og på 1 år for påbud om forbedret spildevandsrensning.

Der er ved ny bekendtgørelse (bek. nr. 108 af 29. januar 2015) åbnet mulighed for at fastsætte længere frister for økonomisk trængte borgere. I forlængelse heraf ønskes det klarlagt, hvilke muligheder, der er for forlængelse af påbudsfristerne, for alle dem der ikke er omfattet af den nye bekendtgørelse.

## Hvor lang kan en påbudsfrist være?

Jævnfør vejledning til håndhævelse efter miljøbeskyttelsesloven fra miljøstyrelsen skal en frist afvejes dels efter karakteren af de forureningsmæssige forhold, dels efter virksomhedens tidsmæssige mulighed for at iværksætte foranstaltningerne.

I naturstyrelsens orientering af 23. april 2015 til alle kommuner om fastsættelse af frister, sammenfatter Naturstyrelsens regler, der har betydning for fastsættelsen af længden af påbudsfrister. De henleder opmærksomheden på følgende forhold;

- Samspil med krav i vandplan
- Princippet om klarhed og bestemthed
- Lighedsprincippet
- Proportionalitetsprincippet

## Samspil med de statslige vandplaner

Vandplanen er bindende for kommunen, hvorfor kommunen i forbindelse gennemførelse af påbud om forbedret spildevandsrensning er forpligtiget til at arbejde for at miljømålene i vandplanerne kan opnås inden for tidsfristerne.

Vandplanen angiver et mindste antal ejendomme, hvor der skal ske forbedret spildevandsrensning. Derudover skal kommunen give påbud om forbedret rensning svarende til 5 ejendomme pr. 1000 indbyggere (benchmark 5), indtil der er givet påbud til alle ejendomme i områder med renskrav.

Forvaltningen har i kommunens spildevandsplan anslået, at der skal gives 3000 påbud om forbedret spildevandsrensning før vandplanernes mål er nået. Efterfølgende anslås ca. 800 planlagte påbud faldet ud som en konsekvens af, at renskravet er fjernet for flere vandområder i de nye vandplaner. Der er givet ca. 663 påbud om kloakering og ca. 181 påbud er givet om forbedret spildevandsrensning. Der skal derfor yderligere gives ca. 1356 påbud.

I hht. vandplanen skal der gives 225 påbud pr. år. Derfor forventes indsatsen at strække sig over 6 år. Spildevandsindsatsen i kommunen vil således strække sig ind i anden vandplansperiode.

### **Princippet om klarhed og bestemthed**

Princippet indebærer, at det ved udstedelse af påbud skal vurderes, om adressaten kan overholde fristen. Dvs. at længden af en frist skal fastsættes således, at det praktisk set kan lade sig gøre at opfylde det påbudte. (se tidligere tekst vedr. fristfastsættelsen i vejledningen til håndhævelse efter Miljøbeskyttelsesloven).

### **Lighedsprincippet**

Princippet indebærer en pligt til at gives ens frister i sammenlignelige sager.

Den nye bekendtgørelse for de økonomisk trængte borgere giver en særlig hjemmel til længere påbudsfrister end for de øvrige påbud. Da der ikke er ens forhold mellem grundejerne, kan lighedsprincippet ikke umiddelbart anvendes til at give de samme påbudsfrister til dem, der ikke er omfattet af den nye bekendtgørelse.

### **Proportionalitetsprincippet**

Princippet indebærer, at der skal anvendes egnede midler til at opnå den ønskede effekt (midlerne skal stå i et passende forhold, herunder økonomisk set, til formålet). Vi skal derfor foretage en vurdering af om påbuddet påfører grundejeren en unødigt vidtgående byrde.

### **Forslag til administrationspraksis**

Forvaltningen har set på om den nuværende frist på hhv. ½ og 1 år for forbedret spildevandsrensning er proportional for de ejendomme, som ikke bliver omfattet af bekendtgørelsen.

Selvom grundejerens indkomst ikke berettiger til at være omfattet af den nye bekendtgørelse, er der tale om meddelelse af påbud, som i almindelighed er af temmelig indgribende karakter for den enkelte grundejer, særligt når der som oftest er tale om påbud til private borgere.

Særligt i forbindelse med påbud om forbedret spildevandsrensning, er der ofte flere forskellige renseløsninger, som kan anvendes, og der kan være behov for, at der foretages forundersøgelser. Hertil kommer at opfyldelse af et påbud om forbedret spildevandsrensning oftest vil udgøre en udgift på mellem 50-100.000 kr., hvorimod en almindelig kloakering typisk vil udgøre en udgift på mellem 20-40.000 kr. Dette kan tale for, at påbudsfristen skal være længere ved påbud om forbedret spildevandsrensning i forhold til en gennemsnitlig kloakering.

Inden et påbud udstedes, får grundejer i et varsel om påbud mulighed for at udtale sig. I varslet opfordres grundejer til at bidrage med oplysninger, der kan have relevans i sagen. Her kan vi oplyse grundejeren om muligheden for længere frister, hvis anlægsarbejdet kommer over en given udgiftsgrænse. Grundejer får herved mulighed for at komme med oplysninger om anlægsmæssigt store udgifter, som kan danne grundlag for, at påbudsfristen skal strække sig ud over normalen. Forvaltningen ligger ikke inde med oplysninger på ejendomsniveau forud for varslet, der kan afgøre, om der er særlige fordyrende forhold. Derfor vil det kræve, at grundejer indhenter til tilbud fra en kloakmester, før der kan gives en længere frist i påbuddet.

I kommunens spildevandsplan er der foretaget en prioritering (i tre niveauer) af spildevandsindsatsen i de forskellige oplande til vandløb og søer. Prioritet 1 angiver de oplande, hvor spildevandsindsatsen prioriteres højest ud fra en naturmæssig vurdering. Denne prioritering kan danne grundlag for en differentieret påbudsfrist efter sårbarheden af det modtagende vandområde med henvisning til proportionalitetsprincippet.

Ud fra ovenstående betragtninger vurderer administration, at den varslede frist for efterkommelse af påbud om kloakering kan sættes til 1 år i højest prioriterede vandoplande eller 2 år i vandoplandet med laveste prioritet.

Ligeledes kan de varslede frister for efterkommelse af påbud om forbedret spildevandsrensning sættes til 1 år i vandoplandet med den højeste prioritet og til 2 år i de øvrige prioriterede områder.

I forbindelse med udstedelse af påbuddet kan særlige økonomiske eller naturmæssige forhold, danne grundlag for en forlængelse af fristen for efterkommelse jf. nedenstående matrix.

	Prioritet 1	Prioritet 2	Prioritet 3
> 100.000 kr.	2 år	2 år	2 år
50.000 – 100.000 kr.	1 år	2 år	2 år
< 50.000 kr.	1 år	1 år	2 år

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at fristerne for efterkommelse af påbud om kloakeringer og påbud om forbedret spildevandsrensning til alm. husstande gradueres i påbuddet efter følgende matrixmodel.

Anlægsomkostning og Naturprioriteringer

	Prioritet 1	Prioritet 2	Prioritet 3
> 100.000 kr.	2 år	2 år	2 år
50.000 – 100.000 kr.	1 år	2 år	2 år
< 50.000 kr.	1 år	1 år	2 år

## **BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 03-06-2015**

---

Anbefales.

## **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

## **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 10: Fastlæggelse af tidsfrister for påbud på spildevandsområdet**

15/3366

# Fastlæggelse af tidsfrister for påbud på spildevandsområdet

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen

## Lovgrundlag

Lov om ændring af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v., lov om miljøbeskyttelse og lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold; nr. 56 27.januar 2015 (ikrafttræden 1.februar 2015)

Bekendtgørelse om afdragsordninger, fristfastsættelse for spildevandshåndtering og tilslutningsbidragets forfaldstidspunkt; nr. 108 af 29. januar 2015 (ikrafttræden 5. februar 2015)

## Sagsfremstilling

Der er kommet ny lov/bekendtgørelse på spildevandsområdet, der giver nye muligheder for økonomisk trængte husejere, når de skal tilsluttes ny kloak eller har fået påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land. Formålet er, at undgå eventuelle straffesager for husejere, hvis økonomi ikke rækker til at opfylde påbud på spildevandsområdet.

Husejere, der får påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4 (tilslutning) og § 30, stk. 1 (det åbne land), kan ansøge om fristforlængelse for opfyldelse af påbuddet, samt om at få en afdragsordning med Vordingborg Spildevand A/S for udgifter hertil.

For at komme under ordningen, skal husstandsindkomsten for den berørte bolig være under 300.000,- med tillæg for hvert hjemmeboende barn under 18 år på 39.300,- (til og med 4 børn). Ansøgningsskema skal lægges på kommunens hjemmeside (er sket) og kommunen skal imødekomme ansøgningen, hvis betingelserne ovenfor er opfyldt. Uanset husstandsindtægt, gælder ordningen **ikke** for kloaksepareringer i eksisterende kloakopland og for erhvervsejendomme generelt.

*Eksisterende forhold:* De nuværende tidsfrister er; 1 år for påbud i det åbne land og ½ år for tilslutning til kloak. Disse tidsfrister anbefales at fortsætte for de ejendomme, der ikke kan komme under ordningen.

*For de ansøgninger, der imødekommes:* Kommunen skal tage stilling til, hvor lang tid husejerne skal have til at søge i, samt fristforlængelsen for opfyldelse af påbuddet. Bekendtgørelsen fastsætter en **nedre** grænse for denne sidste frist på 3 år. Det foreslås, at dette bliver grænsen, da der her vil være stor forskel på dem, der kan komme under ordningen og dem der ikke kan (ligestillingsprincippet). Det foreslås desuden, at husejerne får 4 uger til at ansøge om at komme under ordningen, svarende til varselsperioden for påbuddet. Varselsperioden er hvor berørte parter har mulighed for at komme med bemærkninger til påbuddet.

Det er i lov bemærkningerne anført, at man regner med at omkring 5 % af de berørte ejendomme kan komme under ordningen: KL vurdere på baggrund af en forespørgsel, at det for enkelte landkommuner kan blive op til 10 %. For vores vedkommende er det ca. 100 ejendomme pt., der har fået påbud (tilslutninger), der ikke er opfyldt. Da bekendtgørelsen er med tilbagevirkende kraft, har alle med eksisterende påbud, der ikke er opfyldt/udført, fået mulighed for at søge om udsættelse/afdragsordning inden 31. december 2015. Alle sager hos politiet er blevet bedt sat i bero indtil da. Fra spildevandsplanens planlagte projekter kommer herudover: i 2016 forventes ca. 20 ejendomme, og i perioden 2017-2020 ca. 80 ejendomme at få påbud om tilslutning til ny kloak.

Husejere, der kan komme under ordningen, har mulighed for en afdragsordning for alle udgifter forbundet med tilslutning/forbedret spildevandrensning. Bekendtgørelsen fastlægges nøjere ansøgningsfrister for dette, samt de økonomiske rammer for sådan en afdragsordning. F.eks. løber afdragsordningen over 20 år med en (fastlåst) effektiv rente på en 10-årig statsobligation + 5 procentpoint. Eventuelle konsekvenser i Vordingborg Spildevands økonomi, for vandafledningsafgiften, aktiviteten på spildevandsprojekter mv., kan ikke forudsiges på nuværende tidspunkt.

Ingen økonomi, dog bemærkes det, at ordningen formentlig vil "spare" kommunen for udlæg af udgifter til nogle af de

selvhjælpshandlinger, vi vil have udført, da der er nu er mulighed for afdragsordning med Vordingborg Spildevand A/S.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at ansøgningsfristen for at komme under ordningen sættes til 4 uger,

at for husejere, der opfylder ordningens betingelser, sættes fristen for tilslutning til kloak og opfyldelse af påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land til 3 år.

## **BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 06-05-2015**

---

Punktet udsættes.

## **BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 03-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

Udvalget ønsker, at ansøgningsfristen for at komme under ordningen sættes til 4 uger i de kloakerede områder, og 8 uger i det åbne land.

## **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget anbefales.

## **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget tiltrådt.

## **Punkt 11: Kvalitetsstandarder 2015 vedrørende borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne**

15/5968

### **Bilag**

Kvalitetsstandard for 2015-16 § 85 endelig.docx

Kvalitetsstandard for 2015 § 99 endelig.docx

Kvalitetsstandard for 2015-16 § 103 endelig.docx

Kvalitetsstandard for 2015-16 § 104 endelig.docx

Kvalitetsstandard for 2015-16 § 107 endelig.docx

Kvalitetsstandard for 2015-16 § 108 endelig.docx

Høringssvar fra Handicaprådet - 14-05-2015

Høringssvar fra Handicaprådet og kommentarer hertil.docx

# Kvalitetsstandarder 2015 vedrørende borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om Social service, §§ 85, 99, 103, 104, 107 og 108.

## Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne skal blandt andet beskrive det serviceniveau som Kommunalbestyrelsen har vedtaget og på den måde synliggøre den politiske prioritering overfor kommunens borgere, leverandører og andre interesserede.

De er også et redskab til at formidle regler og retningslinjer, som Kommunalbestyrelsen fastlægger for området og fungerer samtidig som den lokalpolitiske udfyldning af den rammelovgivning, som Folketinget vedtager.

På samme måde som den centrale lovgivning danner rammerne for de lokalpolitiske beslutninger, skal kvalitetsstandarderne danne rammerne for det arbejde, der udføres af forvaltningen på området for borgere med betydelig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne. Kvalitetsstandarderne skal også supplere lovgivningen ved at klarlægge borgernes rettigheder og rammerne for den hjælp man kan få. Kvalitetsstandarderne fastlægger således rammerne for forvaltningens arbejde med at visitere og bevilge ydelser efter serviceloven som borgerne har behov for og ret til efter Serviceloven.

Vordingborg Kommune sætter løbende fokus på at udvikle og tilpasse visitationen og tilbuddene efter de aktuelle behov. I kvalitetsstandard for støtte og rådgivning til at udføre dagligdags gøremål efter Servicelovens § 85, er der beskrevet ændringer i forhold til udvikling af en hurtigere afklaring af behovet for støtte for borgere med socialpsykiatriske problemstillinger.

Borgeren kan nu henvende sig på det lokale værested, og hurtigt få afklaret hvilken støtte, rådgivning, vejledning og optræning kan sikre, at borgerens psykiske og sociale problemstillinger ikke forværres. Ligeledes er der fokus på, at borgeren får rådgivning og vejledning i hvilke tilbud Vordingborg Kommune generelt kan støtte med. Hvis borgeren ikke er i målgruppen for § 85, rådgives og vejledes borgeren i brugen af bl.a. uvisiterede tilbud, sundhedstilbud og frivillighedstilbud.

Center for Socialpsykiatri og myndighedspersonalet har i det tætte samarbejde med borgeren bedre muligheder for sikre, at tilbuddene på Værestederne løbende udvikles og tilpasses. Dermed kan borgeren hurtigere og bedre udvikle egne ressourcer og modtage støtten ud fra et fælles formuleret formål.

For borgere med andre problemstillinger end socialpsykiatriske problemstillinger som f.eks. autisme og nedsat funktionsevne i øvrigt er der ingen ændringer.

Som det ses i kvalitetsstandard for midlertidige og længerevarende botilbud efter Servicelovens §§ 107 og 108, er der ingen ændringer i forhold til 2014.

Souschef Pia Haupt Holm vil være med under dette punkt og vil stå til rådighed i forhold til besvarelse af eventuelle spørgsmål.

## INDSTILLING

---

Administrationen indstiller,

at kvalitetsstandarderne drøftes,

at kvalitetsstandarderne, inden godkendelse, sendes til høring i Handicaprådet.

## **BESLUTNING I SUNDHEDS- OG PSYKIATRIUDVALGET DEN 09-04-2015**

---

Godkendt.

### **Supplerende sagsfremstilling til Sundheds- og Psykiatriudvalgets møde 02-06-2015**

Som besluttet på udvalgsmødet den 9. april 2015 har kvalitetsstandarderne været i høring hos Handicaprådet.

Høringssvar fra Handicaprådet er vedhæftet.

Afdeling for psykiatri og handicap har tilknyttet diverse kommentarer til høringssvarene: Kommentarerne er vedhæftet.

### **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at høringssvar og kommentarer drøftes,

at kvalitetsstandarderne godkendes.

### **BESLUTNING I SUNDHEDS- OG PSYKIATRIUDVALGET DEN 04-06-2015**

---

Godkendt.

Vedrørende høringssvar vurderes at det er dækket ind af henholdsvis lovgivning, Vordingborg Kommunes handicappolitik og Vordingborg Kommunes kvalitetsstandarder.

Det kan tilføjes, at som udgangspunkt anvendes Vordingborg Kommunes egne tilbud, men der vil altid foreligge en individuel og konkret vurdering.

### **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen fra Sundheds- og Psykiatriudvalget tiltrådt.

## **Punkt 12: Samlet opfølgning fra administrationen i forbindelse med dialogmøder med Lokalrådene 2015**

15/7255

### **Bilag**

Kort bilag omkring nuværende og fremtidige rensklasser

Samlet opfølgningsskema fra dialogmøder 2015.docx

# Samlet opfølgning fra administrationen i forbindelse med dialogmøder med Lokalrådene 2015

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Nærdemokratimodel for Vordingborg Kommune 2013.

## Sagsfremstilling

Politikerne har i deres respektive dialogudvalg gennemført dialogmøder med lokalrådene i februar og marts 2015. På dialogmøderne har lokalrådene rejst en række spørgsmål og sager, som nu også er blevet undersøgt af administrationen (bilag).

Alle lokalråd har meldt tilbage til administrationen med opfølgningsskemaer og/eller referater. En del af spørgsmålene har politisk karakter, og der er på dialogmøderne givet et politisk svar på disse spørgsmål, hvorfor de ikke fremgår af det samlede opfølgningsskema.

Administrationen har bl.a. besvaret spørgsmål om og emner inden for følgende:

- Vej- og trafikale forhold (cykel- og stiforbindelser, trafikale problemer, skilte)
- Kloakering
- Frivilligt arbejde og forhold inden for dette
- Fiber- og mobilmodtageforhold
- Kollektiv trafik
- Natur- og strandprojekter
- Bosætning
- Kommunale bygninger
- Beredskabet
- Kultur og fritidsområdet
- Dagtilbud og åbningstider
- LUP'er, udviklingsprojekter og økonomi i forhold til disse

Placering af spørgsmål til de enkelte afdelinger og stabe beror på en vurdering af de enkelte afdelingers ekspertiser og ressortområder. Dette er meddelt ved udsendelse af opfølgningsskema, med ønske om, at der fra de enkelte afdelinger bliver gjort opmærksom på, hvis emne/spørgsmål skal omplaceres.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at afdelingernes og stabenes opfølgning på dialogmøderne 2015 tages til efterretning.

## **BESLUTNING I SOCIALUDVALGET DEN 02-06-2015**

---

Godkendt.

## **BESLUTNING I TEKNIK- OG MILJØUDVALGET DEN 03-06-2015**

---

Anbefales.

**BESLUTNING I ERHVERVSUDVALGET DEN 04-06-2015**

---

Anbefales.

**BESLUTNING I SUNDHEDS- OG PSYKIATRIUDVALGET DEN 04-06-2015**

---

Godkendt.

**BESLUTNING FRA UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS STJERNEHØRING I PERIODEN 29. MAJ TIL 4. JUNI 2015**

---

Godkendt.

**BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Den administrative indstilling anbefales.

**BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

# **Punkt 13: Revision af politik om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune**

15/12881

## **Bilag**

Kommissorium for revision af "Politik om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune"

Midlertidige retningslinjer for brugen af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune

Vejledning til brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune

Politik om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune gældende fra 1/10 2012

# Revision af politik om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen

## Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog i møde den 30. august 2012 politik om sociale klausuler og arbejdsklausuler.

Dele af politikken er i sin ordlyd vidtgående og kan misforstås. Administrationen har forvaltet politikken på en måde som ikke har medført kritik, men der er alligevel behov for at igangsætte en proces for at udarbejde nye retningslinjer der skal erstatte den tidligere vedtagne politik om sociale klausuler og arbejdsklausuler.

Der har været fremsat et lovforslag om en ny udbudslov, som er bortfaldet på grund af valget 18. juni. Efter en ny regering er tiltrådt kan lovforslaget fremsættes igen, men selvom der ikke forventes ændringer i lovforslaget så forventes loven først at være vedtaget i starten af 2016. Udbudsloven vil under alle omstændigheder betyde at politikken om sociale klausuler og arbejdsklausuler skal revideres. Ved at gå i gang med dette arbejde allerede nu i efteråret 2015, kan et nyt forslag til retningslinjer fremsættes kort efter udbudsloven bliver vedtaget.

Det foreslås derfor, at der nedsættes en arbejdsgruppe, der skal forberede et forslag til reviderede retningslinjer for brug af sociale klausuler mv. i Vordingborg Kommune. Arbejdet forventes at ligge i efteråret 2015, således at der kan fremsættes et forslag kort efter den forventede vedtagelse af udbudsloven i starten af 2016.

Forslag til sammensætning af arbejdsgruppe:

- 5 repræsentanter fra administrationen
- 1 repræsentant fra LO
- 1 repræsentant fra DA
- 1 repræsentant fra Dansk Byggeri.
- 2 repræsentanter fra Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling.

Der vedlægges forslag til kommissorium for gruppens arbejde.

Indtil der foreligger en ny politik foreslår administrationen, at den nuværende politik udgår og erstattes af en midlertidig retningslinje fra 1. juli 2015 til en ny retningslinje er vedtaget. Forslag til midlertidig retningslinje er bilag 2 og hovedtrækkene er følgende:

- Krav om at alle leverandører af opgaver til en værdi over 500.000 kr. indenfor bygge- og anlægsopgaver indgår en partnerskabsaftale med jobcenteret i Vordingborg.
- I eventuelle større udbud indenfor bygge- og anlægsopgaver (over 3 mio. kr.), tages der konkret stilling til anvendelse af yderligere klausuler af direktionen.

## INDSTILLING

---

Administrationen indstiller,  
at der igangsættes en proces med at revidere politikken om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune,

at vedlagte forslag til kommissorium godkendes,

at forslag til sammensætning af arbejdsgruppe godkendes

at der udpeges to repræsentanter fra Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling til at deltage i arbejdsgruppen og

at den eksisterende politik erstattes med vedlagte forslag til midlertidig retningslinje for brugen af klausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune.

#### **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

1. at anbefales.

2. og 3. at anbefales dog således at LO udpeger 2 repræsentanter.

4. at anbefales og mindretalsgruppen udpeger Mikael Smed og flertalsgruppen udpeger Bo Manderup.

Udvalget afventer f.s.v.a. 5. at deres endelige stillingtagen indtil Kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

#### **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Notat "Vejledning til brugen af Politik om brug af sociale klausuler og uddannelsesklausuler i forbindelse med tildeling af opgaver og udbud af tjenesteydelser i Vordingborg Kommune" samt den gældende politik pr. 1/10 2012 var udsendt på mail til Kommunalbestyrelsen den 24. juni 2015.

1. til 4. at tiltrådt som anbefalet af Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling.

5. at tiltrådt således:

"at den nuværende politik fortsat er gældende indtil Kommunalbestyrelsen har vedtaget en ny politik efter udbudsloven og at forslag til supplerende vejledning (udsendt 24. juni 2015) anvendes, således at den nuværende politik ikke strider mod gældende ret."

## **Punkt 14: Orientering om etablering af kollegium til udenlandske studerende**

15/9306

# Orientering om etablering af kollegium til udenlandske studerende

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Lov om almene boliger

## Sagsfremstilling

Vordingborg Kommune vil med sin vision for de kommende år arbejde for at højne uddannelsesniveaue og få en mere international profil. Der orienteres derfor om samarbejdet om etableringen af et kollegium til udenlandske unge, der tager den internationale læreruddannelse i Vordingborg.

På University College Sjælland (UCSJ) i Vordingborg udbydes den internationale læreruddannelse, der tager 4 år. I 2014 blev der optaget omkring 100 unge studerende på uddannelsen, hvoraf de 30 studerende kom fra andre lande end Danmark.

I 2015 forventer UCSJ at optage mindst 30 studerende fra andre lande, hvoraf der er tale om mindst 24 forskellige nationaliteter, der flytter til Vordingborg for at tage uddannelsen. Enkelte af de unge vil desuden tage deres ægtefælle med.

UCSJ har oplyst, at der er tale om ressourcestærke unge, der selv har valgt at tage til Danmark for at tage den internationale læreruddannelse. De fleste kommer fra familier, hvor der bakkes op om den unges uddannelse, og hvor forældrene bidrager økonomisk, så den unge kan klare sig og betale for bolig, møbler, underhold med videre.

Der skal findes boliger til de studerende, så de har en fast base i de 4 år, de skal uddanne sig. UCSJ samarbejder derfor med Vordingborg Kommune og de almene boligselskaber, så der findes boliger til de unge, der kommer til Vordingborg til august 2015.

Den 15. april 2015 blev der holdt et møde på kommunen, hvor de forskellige muligheder blev drøftet. Lejerbo deltog ikke, da de på forhånd havde oplyst, at de ikke havde nogen ledige boliger. Domea havde ikke mulighed for at deltage, men boligselskabet fremsendte på forhånd materiale om studieegnede boliger, som studerende eventuelt kan dele. Vordingborg Boligselskab og Arbejdernes Boligselskab deltog i mødet.

De almene boligselskaber oplyste til mødet, at der ikke er så mange ledige boliger på markedet, som der var tidligere. Umiddelbart kunne der ikke peges på et sted, hvor der er 30 ledige boliger i sammenhæng, der kan omdannes til et internationalt kollegium. Men når flere unge afslutter deres uddannelse i løbet af sommeren 2015, vil der komme flere ledige ungdomsboliger i Arbejdernes Boligselskabs afdeling 23 på Kildemarksvej i Vordingborg.

Disse boliger ville sædvanligvis genudlejes til nye danske studerende, der påbegynder deres uddannelse til august, men det blev foreslået, at man allerede i foråret reserverede et antal boliger til de internationale studerende, så de kan være sikre på at få en bolig.

Fordelen vil være, at der dannes et internationalt "kollegium", hvor de udenlandske studerende vil danne relationer på tværs, hjælpe hinanden og indgå i et fagligt og socialt fællesskab.

Det blev endvidere aftalt, at UCSJ, boligselskaberne og kommunen i fællesskab arbejder videre med planerne om boliger til de udenlandske studerende.

UCSJ omtalte på mødet at der muligvis kan oprettes en hjemmeside, hvor administrationen i UCSJ kan ajourføre relevante praktiske oplysninger om boligerne. På den måde kan de studerende allerede i hjemlandet orientere sig om mulighederne, inden de rejser hertil.

## **ØKONOMI**

---

Afdelingen for Økonomi og Personale har ingen bemærkninger.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

## **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 15: Andelsboligforeningen Østerbro Strandpark**

13/24963

### **Bilag**

Andelsboligforeningen Østerbro Strandpark - Orientering om status i sagen

Løsningsforslag fra RD.pdf

# Andelsboligforeningen Østerbro Strandpark

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

.Almenboligloven § 160n

## Sagsfremstilling

Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling blev den 22. april 2015 orienteret om, at Realkredit Danmark har opstillet en løsningsmodel for Andelsboligforeningen Østerbro Strandpark i Præstø. Orienteringen samt løsningsmodellen er vedlagt sagen som bilag.

Som det fremgik af orienteringen indebærer løsningsmodellen, at Realkredit Danmark betaler for udskiftningen af taget på alle boligerne, nedsætter bidragssatsen til 1 % og sluttelig finder en løsning på de morarenter, der er påløbet gælden. Udskiftningen af taget vil beløbe sig til 4-5 mio. kr., og morarenterne beløber sig på nuværende tidspunkt til 2,2 mio. kr.

Forslaget indebærer, at de tre lån, der er i afdelingen lægges om nu, således at der fremover kun er to lån i afdelingen. Det ene lån bliver med afdrag, og det andet bliver uden afdrag. Skemaet viser også, at en husleje, der i dag ligger på 5.346 kr. (for en 70 m<sup>2</sup> bolig) eller 8.312 kr. (for en 110 m<sup>2</sup> bolig) vil falde til henholdsvis 4.464 kr. og 7.015 kr., hvis der lægges lån om som skitseret.

For kommunen indebærer løsningsmodellen, at kommunegarantien forøges med 891.101 kr., så den ender på 3.582.855 kr. Dette skyldes, at omlægningen fra tre til to lån medfører, at obligationsrestgælden bliver større. Hvis foreningen går konkurs, vil der i forbindelse med en tvangsauktion kunne rettes et krav mod kommunen på omkring 4,9 mio. kr. Det endelige beløb vil dog afhænge af salgsprisen for ejendommen.

Da der foreligger en tilstandsrapport, der viser, at ejendommen har et akut behov for udskiftning af hele taget samt behov for løbende vedligeholdelse, anses det dog for sandsynligt, at andelsboligerne vil sælges med tab, hvis de sælges på tvangsauktion.

Realkredit Danmark og administrationen i kommunen finder, at forslagene fra Realkredit Danmark vil være den eneste løsning for foreningen, hvis den skal bestå fremover.

Realkredit Danmark betinger sig kommunes samarbejde og tilslutning til løsningsmodellen, såfremt kreditforeningen skal finansiere udskiftningen af taget og se bort fra de påløbne morarenter.

I skemaet, der er vedlagt sagen som bilag, fremgår den økonomiske situation, som den ser ud nu, og som den vil se ud, hvis løsningsforslaget accepteres af andelsboligforeningen og kommunen.

Formanden for andelsboligforeningens bestyrelse har sammen med administrationsfirmaet Advice deltaget i et møde hos Realkredit Danmark den 11. maj 2015, hvor man har drøftet ovenstående løsningsmodel.

Kommunen er efterfølgende blevet orienteret om, at bestyrelsen i andelsboligforeningen ikke umiddelbart fandt, at den skitserede løsning var den rette.

Kommunen har rettet henvendelse til administrationsfirmaet Advice og har forespurgt, hvilke ønsker og planer man hos bestyrelsen selv forestiller sig for foreningens fremtid.

Advice har dertil oplyst, at foreningen ønsker at indgå en aftale med Realkredit Danmark, hvor foreningen er fremtidssikret, således at foreningen kan overholde de forpligtelser som aftales herunder betaling af terminer og løbende drift. Det understreges, at dette hele tiden været foreningens ønske.

Realkredit Danmark har oplyst til kommunen, at man fortsat vurderer, at en aftale med foreningen om nye lån vil være den bedste løsning frem for en konkurs. Realkredit Danmark har oplyst, at man på baggrund af det seneste møde med andelsboligforeningens bestyrelse og Advice vurderer sagen igen og forventer en afklaring af mulighederne i løbet af juni måned.

## **ØKONOMI**

---

Afdeling for Økonomi og Personale kan oplyse at garantihæftelsen for Andelsboligforeningen Østerbro Strandparks lån udgør 2.691.845 kr. pr. marts 2015. Som det fremgår af sagen vil andelsboligforeningen gå konkurs, såfremt der ikke indgås en aftale om låneomlægning. Vordingborg Kommune vil således få krav om at indbetale garantien inkl. morarenter i alt 4.925.105 kr.

Af sagen fremgår, at Realkredit Danmarks løsningsforslag med låneomlægning vil betyde en kommunegaranti på 3.582.855 kr. eller 891.010 kr. mere end den nuværende, hvilket skyldes at refinansieringen af de nuværende lån betyder at obligationsrestgælden bliver større og dermed bliver kommunens garanti således også større i alt 3.582.855 kr. Et eventuelt tab i forbindelse med indfrielse af kommunegarantien er låneberettiget jf. Økonomi- og Indenrigsministeriets lånebekendtgørelse.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

## **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 16: Orientering om kommunale garantistillelser i private andelsboligforeninger**

15/10338

### **Bilag**

Oversigt kommunale garantier på Andelsboligforeninger.pdf

Kommentarer til de kommunale garantier på Andelsboligforeningerne.pdf

# Orientering om kommunale garantistillelser i private andelsboligforeninger

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Almenboliglovens kap. 11a og 11b.

## Sagsfremstilling

Flere af de private andelsboliger, der er beliggende i Vordingborg Kommune blev opført før finanskrisen på en tid, hvor boligmarkedet var inde i en god udvikling. Siden 2001 var samfundet præget af økonomisk højkonjunktur og stigende ejendomspriser. Bankerne var villige til at låne penge ud til byggerier, og der blev skabt mulighed for afdragsfrie lån.

Flere af de sager, kommunalbestyrelsen har behandlet siden 2013, har omhandlet andelsboligforeninger, der efter en periode med 10 års afdragsfrihed på 30-årige lån, skal i gang med at betale afdrag. For de fleste andelshavere er det ikke en realistisk mulighed at afdrage gælden på de resterende 20 år, og derfor søges der om omlægning til et nyt 30-årigt lån, så gælden kan blive delt ud over 30 år frem for kun 20 år.

I de foreninger, hvor der har været en høj anskaffelsessum for boligerne og dermed lån, der medfører at de årlige terminsydelser er forholdsvis høje, har det medført, at boligerne kun vanskeligt kan sælges eller udlejes. I flere andelsboligforeninger er der kun få andele (fx 12 andelshavere), og hvis nogle beboere er flyttet fra boligen eller er døde, efterlader det de øvrige andelshavere i en vanskelig situation, hvis andelen ikke kan sælges.

En forholdsvis stor del af andelshaverne er desuden ældre pensionister og kan derfor have svært ved at betale en høj husleje og deltage i de praktiske vedligeholdelsesopgaver i foreningen. Enkelte af andelsboligforeningerne står med så store økonomiske problemer i forhold til både de fremtidige låneforhold og vedligeholdelse af boligerne, at det må anses for tvivlsomt, om foreningerne kan bestå fremover.

Administrationen har på denne baggrund gennemgået alle de kommunale garantistillelser til private andelsboliger i Vordingborg kommune. Opgørelserne viser blandt andet følgende:

- Der er afgivet garantier til 30 andelsboligforeninger.
- Samlet garantibeløb for de 30 foreninger var 55.280.202,43 kr. pr. den 31.12.2014.
- Kommunens garantistillelser varierer fra 10 % som den laveste og 28 % som den højeste.  
De fordeler de sig på følgende måde:

10 % - 1 andelsboligforening

15 % - 1 andelsboligforening

16 % - 2 andelsboligforeninger

18 % - 22 andelsboligforeninger

25 % - 2 andelsboligforeninger

28 % - 2 andelsboligforeninger

- I 2015 udløber afdragsfriheden for en forening "Byparken II" i Stege
- I 2016 udløber afdragsfriheden for 3 foreninger:

1. "Bygvænget" 13 andele i Præstø

2. "Rødegårdhaven" 19 andele i Præstø

3. "Havnehaven" 30 andele i Vordingborg

- I 2017 udløber afdragsfriheden for 1 forening "Højen" 23 andele ved Nyråd

I de øvrige 25 andelsboligforeninger er der ikke afdragsfrie lån. De har andre låntyper og står derfor opført i bilagsmaterialet som "IR" (ikke relevant) i kolonnen "Udløb af afdragsfrihed". De har typisk indekslån, som er en type af lån, der løbende indekseres. Det vil sige, at de reguleres i forhold til inflationen. Det er svært at angive præcist, hvornår et indekslån udløber, da restgælden hele tiden reguleres med indeksfaktoren. Indeks lån, der er hjemtaget i starten af 1990'erne, må forventes at have en løbetid på mellem 35-50 år. Andre låntyper er kontantlån evt. med rentetilpasning.

Der henvises i øvrigt til vedlagte bilagsmateriale.

Administrationen bemærker, at man vil sørge for at kontakte de relevante realkreditinstitutter samt bestyrelserne i de andelsboligforeninger, hvor de afdragsfrie lån udløber, således at der i god tid kan omlægges til nye lån.

## **ØKONOMI**

---

Afdelingen for Økonomi og Personale har ingen bemærkninger.

## **INDSTILLING**

---

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

## **BESLUTNING I UDVALGET FOR ØKONOMI, PLANLÆGNING OG UDVIKLING DEN 17-06-2015**

---

Indstillingen anbefales.

## **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

Indstillingen tiltrådt.

## **Punkt 17: Spørgetid**

14/1390

# Spørgetid

## Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

## Lovgrundlag

Spørgetidsregler for Vordingborg Kommune.

## Sagsfremstilling

Spørgsmålene rettes til borgmesteren, der afgør,

- om spørgsmålet skal besvares under spørgetiden.
- og – under hensyntagen til spørgernes eventuelle ønsker – hvem af Kommunalbestyrelsens medlemmer, der skal svare
- spørgsmål, der kan eller nødvendigvis må besvares af administrationen, kan af borgmesteren henvises hertil og skal da af spørgeren forelægges skriftligt.

Spørgeren skal forinden spørgsmål stilles oplyse sit navn og sin adresse.

Under spørgetiden besvares kun spørgsmål af almen kommunal interesse, og fx ikke spørgsmål om enkeltpersoner – heller ikke om spørgeren selv.

En spørger har i alt 2 – 3 minutter til at formulere sit spørgsmål og til at følge op en gang på det svar, spørgeren får. Den svarende har ligeledes 2 – 3 minutter til at svare og følge op en gang på spørgernes eventuelle opfølgende spørgsmål.

Spørgsmål, der genfremsættes i samme eller lignende form tidligere end 6 måneder efter den seneste besvarelse, kan afvises af borgmesteren.

Spørgetiden suspenderes 4 måneder før kommunalvalg.

### **BESLUTNING I KOMMUNALBESTYRELSEN DEN 25-06-2015**

---

1 spørger.

Jørgen Rasmussen.

Forskellige spørgsmål til sagerne 9, 10 og 12 primært vedrørende spildevandsrensningsanlæg.

## **Punkt 18: Lukket: Salg af kommunal ejendom**

12/21638

## **Punkt 19: Lukket: Udlejning/salg af kommunal ejendom**

13/26357