

REFERAT Udvalget for Social og Psykiatri (2018-2021)

d. 15-08-2019

Mødedato Torsdag d. 15. august 2019 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1, Vordingborg Rådhus

Mødedeltagere Jesper Berring-Poulsen, Mette Høgh Christiansen, Tom Michael
Larsen, Kirsten Overgaard, Marie Hansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tidligt forebyggende indsatser - Godkendelse af kvalitetstandard for servicelovens §§ 82 a og b.....	4
Budget 2020-2023 - Budgetbemærkninger og takster.....	6
Ansøgning om tillægsbevilling til deponering af nyt lejemål til Social Virksomhed på Møn.....	8
Godkendelse af årsregnskab 2018 - H.P. Poulsens Legat.....	11
Godkendelse af årsregnskab 2018 - Skomagemester Jens Jensen og Hustru, Vilhelmine, født Andre	12
Forslag til ændret sagsbehandlingstid for hjælpemidler, forbrugsgoder, handicapbiler, boligindretning	13
Orientering om anlæg af autismeboliger på Kullekærvej.....	16
Orientering om omgørelsesprocenter på socialområdet 2018.....	17
Orienteringssag - Årsberetning vedr. magtanvendelser i Afdeling for Psykiatri og Handicap 2018....	21
Afrapportering fra Udvalget for Social og Psykiatris studietur til Milano i juni 2019.....	25
Revision af Kompetence- og delegationsplan for Vordingborg Kommune - Udvalget for Social og F	27
Orientering fra formanden og administrationen - august 2019.....	29
Eventuelt.....	31
Underskriftsark - 15. august 2019.....	32

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

18/30366

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Udvalget for Social og Psykiatri.

Sagsfremstilling

Dagsorden til mÃ, det er udarbejdet og udsendt til medlemmerne af Udvalget for Social og Psykiatri i henhold til den godkendte forretningsorden.

Indstilling

Administrationen indstiller,
Â

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

Â

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Godkendt.

Punkt 2: Tidligt forebyggende indsatser - Godkendelse af kvalitetstandard for servicelovens §§ 82 a og b

19/16032

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Servicelovens §§ 82a og b.

Sagsfremstilling

Ændring af serviceloven pr. 1. januar 2018 åbnede mulighed for, at kommuner kan yde tilbud om tidligt forebyggende indsatser til voksne med psykisk og/eller fysisk funktionsnedsættelse eller sociale problemer. Indsatserne skal medvirke til at hindre, at den enkelte borgers problemer ift. hverdagens aktiviteter vokser sig store for den enkelte og bliver udgiftstunge for kommunen. Som beskrevet i orienteringssag på udvalgets møde den 6. november 2018, gav de ændrede regler kommunerne mulighed for at oprette gruppetilbud, som Vordingborg og flere andre kommuner til dels havde oprettet i forvejen.

I lovforslaget er der fremsat tanker om, at gruppebaseret hjælp og støtte i nogle tilfælde kan erstatte individuel socialpædagogisk støtte, som ydes efter servicelovens § 85. Det giver mulighed for i endnu større omfang at omlægge kommunens tilbud om socialpædagogisk støtte efter § 85 til tidlige og helhedsorienterede indsatser til voksne med funktionsnedsættelse og sociale problemer.

Med det fortsatte pres på socialpædagogisk støtte efter Servicelovens § 85 og det stigende antal unge og voksne med diagnoser, har Afdeling for Psykiatri og Handicap sat et arbejde i gang for at beskrive, hvordan vi i højere grad kan bruge de nye ændringer til at forebygge denne stigning. Det er indledningsvis sket inden for Center for Socialpsykiatri, hvor presset er størst. Forespørgslerne kommer typisk fra Afdeling for Arbejdsmarked, Regionspsykiatrien, pårørende, læger og andre samarbejdspartnere.

Arbejdet er mundet ud i en modeller for visitation til tidligt forebyggende indsatser efter Servicelovens § 82 a og b og tilhørende kvalitetsstandarder. Udgangspunktet for modellerne for visitation er, at den ikke må være unødigt ressourcekrævende. Vi er som kommune forpligtet til at skelne mellem enkle sager og sager, hvor der er behov for hjælp over længere tid. Enkle sager er kendetegnet ved, at den bevilgede indsats kun er af kortere varighed. Grundlaget for at foretage en korrekt visitation kræver ikke en dyberegående kortlægning af borgerens sociale situation. Herved kan man hurtigere sætte en forebyggende indsats i gang og hindre ventetid og ”stop” i forløb.

Ansvar for at målgruppevurdere og afklare borgerens behov for hjælp efter §§ 82 a og b kan med fordel varetages af både myndighed og Center for Socialpsykiatri alt efter, hvilken indgang borgeren benytter til kommunen. Det afgørende er, at borgeren hurtigt får kontakt til Center for Socialpsykiatri, som skal støtte borgeren i at udvikle nye mestringsstrategier.

Der vil naturligvis skulle udarbejdes relevante dokumenter og beskrivelser af arbejdsgange, som sikrer ensartet, lovmedholdelig og effektiv behandling af borgernes ansøgninger; ligesom der også vil være behov for at skabe grundlag for målrettet og anvendelig ledelsesinformation.

Vedlagte bilag, beskriver visitationsmodellerne, perspektiverne i tilbuddene om tidligt forebyggende indsatser efter Servicelovens § 82 a og b samt de tilhørende kvalitetsstandarder. Herudover er der vedlagt bilag, som beskriver lovgrundlaget for de forebyggende indsatser samt bilag om Optimering i øvrigt af indsatser i Center for Socialpsykiatri.

Høringer

Sagen sendes til høring i Handicaprådet, Udsatterådet og Seniorrådet inden oversendelse til kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen om visitationsmodeller og tilbud til forebyggende indsatser efter Servicelovens § 82 a og b tages til efterretning

at vedlagte kvalitetstandard for servicelovens §§ 82 a og b godkendes.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Anbefales.

Udvalget vil følge, hvordan udslusning af borgerne vil foregå efter endt forløb, da det for nogle borgere kan have uhensigtsmæssige konsekvenser, hvis indsatsen stopper uden yderligere opfølgning.

Bilag

Bilag 1 - Tidligt forebyggende indsatser til voksne med nedsat funktionsevne eller sociale problemer efter SL §§ 82 a og 82 b

Bilag 2 - Udkast til kvalitetstandard §§ 82 a og b

Bilag 3 - Lovgivning vedr. tidligt forebyggende indsatser §§ 82 a og b.docx

Bilag 4 - Baggrund - Optimering i øvrigt af indsatser i Center for Socialpsykiatri.docx

Punkt 3: Budget 2020-2023 - Budgetbemærkninger og takster

19/9084

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Lovgrundlag

Vordingborg Kommunes budgetstrategi 2020-2023.

Sagsfremstilling

Budgetmaterialet til Kommunalbestyrelsens 1. behandling af budgettet for 2020-23 består bl.a. af udvalgenes foreløbige budgetbemærkninger og takster. De foreløbige budgetbemærkninger til budget 2020-2023 beskriver de enkelte udvalgs bevillinger, indeholdende en beskrivelse af, hvad bevillingerne dækker, eventuelle bevillingsmæssige bindinger, de forudsætninger der ligger til grund for det vedtagne budget samt effektmål og udviklingstiltag i budget 2020. Udvalget har på dette møde mulighed for at beslutte, om der skal justeres i de foreløbige budgetbemærkninger og takster inden oversendelsen til 1. behandlingen af budgettet.

Administrationen vil derudover justere de foreløbige budgetbemærkninger og takster i overensstemmelse med indholdet i det budget, som vedtages ved 2. behandlingen.

De endelige budgetbemærkninger og takster vil dernæst indgå i den samlede budgetpublikation, som udarbejdes efter 2. behandling af budgettet.

Det skal bemærkes, at der i forbindelse med oprettelsen af det nye Ungecenter under Afdeling for Borger og Arbejdsmarked budgetomplaceres samlet 21,6 mio. kr. fra den øvrige udvalgsramme under Psykiatri og Handicap. Denne budgetomplacering indarbejdes i det tekniske budget til godkendelse i Udvalget for Bosætning, Økonomi og Nærdemokrati den 20. august. I det indeværende er de 21,6 mio. kr. endnu ikke flyttet til Afdeling for Borger og Arbejdsmarked.

Udvalget har behandlet budgetkatalog 2020 ved fagudvalgsmøderne i maj og juni og har haft mulighed for at komme med bemærkninger hertil. Ligeledes har udvalget også prioriteret udvidelsesforslag og nye anlægsønsker/ændringer til nuværende investeringsoversigt. Udvalgenes bemærkninger til budgetkatalog, høringssvar ved de høringsberettigede parter, udvidelsesforslag samt nye anlægsønsker er videresendt til kommunalbestyrelsens budgetseminar den 30. august og til de efterfølgende budgetforhandlinger.

Ved mødet den 4. juni 2019 ønskede udvalget at få belyst omkostningerne ved musikterapi i kommunens tilbud samt udgift til pårørendevejleder. Angående musikterapi kan administrationen oplyse, at musikterapeuter er ansat under Dansk Magisterforenings overenskomst. Grundløn inkl. pension er 323.909 kr. årligt for nyuddannede. Musikterapeut med 5 års anciennitet har en grundløn på 395.908 kr. Hertil kommer eventuelle tillæg. Dette er bruttoudgiften. Da ca. 60 % af pladserne sælges til andre kommuner vil nettoudgiften for kommunen være 160.000 kr., som følge af takststigninger. Alternativt til ansættelse kan der anvendes freelance musikterapeuter. Priserne varierer fra terapeut til terapeut og fra målgruppe til målgruppe. Et bud på en timepris for en gruppesession er ca. 1.200 kr. Her gælder samme princip; at kommunens egen udgift udgør ca. 40 % = 480 kr. pr. time. Kommunens andel kan variere afhængigt af hvilket tilbud, der skal anvende musikterapi.

Udgiften til pårørendevejleder meddeles mundtligt på mødet.

De lokale MED-udvalg havde frem til sommerferien til at lave deres udtalelser til budgetkataloget. De samles til MED-områdeudvalgsmøder i midten af august og oversendes til Hovedudvalgets ekstraordinære budgetmøde den 19. august. Herigennem inddrages medarbejderne i denne del af budgetlægningen

Indstilling

Administrationen indstiller,

at forslag til foreløbige budgetbemærkninger godkendes.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Foreløbige budgetbemærkninger - Psykiatri og Handicap

Punkt 4: Ansøgning om tillægsbevilling til deponering af nyt lejemål til Social Virksomhed på Møn

19/16081

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Serviceoven.

Sagsfremstilling

Indtil foråret 2018 var der 10 pladser til beskyttet beskæftigelse på Hasselvej i Stege i sammenhæng med Afdeling for Borger og Arbejdsmarkeds aktiveringstilbud. Dette tilbud var ikke særligt velindrettet til de aktiviteter, Social Virksomhed har til beskyttet beskæftigelse. Derudover var det lave antal pladser ikke økonomisk rationelt ift. resten af virksomheden.

I forbindelse med, at Arbejdsmarked omlagde deres aktiviteter i foråret 2018, havde de brug for lokalerne på Praktisk service, hvorfor den sociale virksomheds aktivitet flyttede. Dette betød, at flere af brugerne måtte køre til Vordingborg og Præstø for at få beskyttet beskæftigelse. Et par af brugerne fra Hasselvej fik mulighed for at udføre deres beskæftigelse i et lokale på Værestedet Oasen, da de ikke umiddelbart kunne klare transporten til Vordingborg eller Præstø. Lokalet på Oasen er ikke optimalt til formålet, men det fungerer i hverdagen, men brugerne er kede af, at der ikke er mere plads til rådighed.

Det kan oplyses, at den sociale virksomhed i øvrigt har beskyttet beskæftigelse på Møn i et skovprojekt på Nyord og en butik under Social Virksomhed i Stege. Herudover er der 10 pladser i sammenhæng med botilbuddet Grønsalen på Vestmøn. Det er især beboerne på Grønsalen, som benytter disse pladser.

Efterfølgende har der vist sig efterspørgsel på omkring 20 pladser til beskyttet beskæftigelse i Stege udover de andre nævnte steder på Møn. Det handler om borgere, som kan have vanskeligt ved at transportere sig selv, samt borgere hvor transporten tager meget af deres energi. Det er også borgere, der fortsat gerne vil til Vordingborg eller Præstø, da de kan lide de jobs, der er der, og/eller de har venner og bekendte, der også arbejder der.

Udover de godt 20 borgere, som bor i egen bolig i nærheden af Stege, som er berettiget til beskyttet beskæftigelse efter Servicelovens § 103, er der to store botilbud i Stege, hvor borgerne hen ad vejen forventes at efterspørge tilbuddet. I dag er mange af dem i aktivitetstilbud efter Servicelovens § 104.

Butikken i Storegade fungerer godt som butik, men det er en lille enhed til at have beskyttet beskæftigelse i. Derfor har administrationen løbende undersøgt, om der er andre muligheder for beskyttet beskæftigelse i Stege i sammenhæng med butikken. Der har nu vist sig en mulighed for lokaler. Disse lokaler vil også kunne bruges til f.eks. ungeklubber om aftenen til vores brugere på Møn.

Lokalerne er ledige nu, og udlejer vil indrette dem til os i så fald, at vi vil overtage lejemålet, sandsynligvis pr. 1. januar 2020 afhængigt af, hvornår arbejdet går i gang.

En businesscase viser, at ved at flere brugere kan være i beskyttet beskæftigelse i sammenhæng med butikken, vil der være en driftsoptimering, der vil kunne dække den højere husleje. Ligeledes vil der kunne spares på kommunal kørsel.

Ifølge reglerne for deponering skal der deponeres et beløb svarende til 2.292.577 kr.

Driften af det nye lejemål vil kunne dækkes ind af egne midler inden for Social Virksomhed pga. optimering af driften, mens udgifterne til deponering ikke er muligt at finansiere inden for eget område.

Derved skal der tages stilling til finansiering af deponeringen, før udlejer kan gå i gang med indretning af lokalerne.

Økonomiske konsekvenser (1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2020	2021	2022	2023
Drift	Husleje + forbrug nye lokaler	400	400	400	400
Anlæg					
Finansforskydninger	Deponering	2.293	-92	-92	-92
Afledt drift					
Finansiering					
Drift	Sparet husleje, drift og optimering	-400	-400	-400	-400
Afsat rådighedsbeløb					
Kassebeholdning		-2.293	92	92	92

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

Økonomi

Afdelingen for Økonomi og Personale kan oplyse, at der som nævnt i sagen skal ske deponering jf. reglerne i Økonomi- og Indenrigsministeriets lånebekendtgørelse. Det betyder, at kommunen skal deponere et beløb svarende til 2.292.577 kr. med mindre det skal belaste kommunens låneramme i 2020, men da kommunens låneramme for budget 2020 forventes at være fuldt ud disponeret, er dette ikke en mulighed. Det deponerede beløb bindes det første år, hvorefter det frigives med 1/25 årligt de resterende 25 år.

Yderligere kan bemærkes, at der i forbindelse med indgåelse af tidligere lejemål til butik i Stege var et deponeringskrav på 411.124 kr. i regnskab 2016. Der blev imidlertid ikke deponeret i forbindelse med dette lejemål, idet der var ledig låneramme i regnskab 2016.

Jævnfør lånebekendtgørelsen § 5 stk. 5 kan værdien af det nye lejemål reduceres med værdien af det hidtidige lejemål, såfremt det sker inden for samme regnskabsår. Deponeringskravet på 2.292.577 kr. vedrørende de nye lokaler i Stege er reduceret med værdien af tidligere lejemål til butik i Stege.

Indstilling

Administrationen indstiller,

der bevilges en tillægsbevilling på 2.292.577 kr. til deponering af nyt lejemål i Stege i
at 2020

at der årligt fra 2021 og frem frigives 91.703 kr. af deponeringsbeløbet

at beløbene finansieres og tilføres kassebeholdningen.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Anbefales.

Punkt 5: Godkendelse af årsregnskab 2018 - H.P. Poulsens Legat

19/15744

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Lovgrundlag

Fondsloven.

Sagsfremstilling

Danske Bank, Forvaltningsafdelingen har fremsendt årsregnskab for 2018 for H.P. Poulsens Legat.

Danske Bank, Forvaltningsafdelingen har revideret årsregnskabet for regnskabsåret 2018, der omfatter anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance og noter. Årsregnskabet er udarbejdet efter lov om fonde og visse foreninger.

Det er Danske Banks Forvaltningsafdelings opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af fondens aktiviteter, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2018 samt at resultatet af fondens aktiviteter for regnskabsåret 1. januar 2018 – 31. december 2018 er i overensstemmelse med lov om fonde og visse foreninger.

Årsregnskabet skal godkendes og underskrives af bestyrelsen for legatet, som i dette tilfælde er Udvalget for Social og Psykiatri.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at regnskabet godkendes.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 6: Godkendelse af årsregnskab 2018 - Skomagermester Jens Jensen og Hustru, Vilhelmine, født Andresens Legat

19/15682

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Lovgrundlag

Fondsloven.

Sagsfremstilling

Danske Bank, Forvaltningsafdelingen har fremsendt årsregnskab for 2018 for Skomager Jens Jensen og Hustru, Vilhelmine, født Andresens Legat.

Danske Banks Forvaltningsafdeling har revideret årsregnskabet for regnskabsåret 2018, der omfatter anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance og noter. Årsregnskabet er udarbejdet efter lov om fonde og visse foreninger.

Det er Danske Banks Forvaltningsafdelings opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af fondens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2018, samt at resultatet af fondens aktiviteter for regnskabsåret 1. januar 2018 – 31. december 2018 er i overensstemmelse med lov om fonde og visse foreninger.

Årsregnskabet skal godkendes og underskrives af bestyrelsen for legatet, som i dette tilfælde er Udvalget for Social og Psykiatri.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at regnskabet godkendes.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 7: Forslag til ændret sagsbehandlingstid for hjælpemidler, forbrugsgoder, handicpbiler, boligindretning og merudgifter

17/29464

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Serviceoven.

Sagsfremstilling

Vordingborg Kommunes tidsfrister for sagsbehandling af hjælpemiddelsager m.v. fremgår af kommunens hjemmeside. Tidsfristerne er et udtryk for forventet sagsbehandlingstid og forventet afgørelse, såfremt det ikke er nødvendigt at indhente udtalelse, yderligere lægeerklæringer, afprøvninger m.m.

På grund af særligt mange og samtidig komplicerede sager med ansøgning om hjælpemidler, boligændringer, handicpbiler og merudgifter, er det ikke muligt at sagsbehandle og træffe afgørelse inden for den vedtagne sagsbehandlingstid. Sagsbehandlingstiden er derfor aktuelt længere for disse områder.

De nuværende vedtagne sagsbehandlingstider, som de fremgår af hjemmesiden er:

Ved ansøgning om	Kvittering for modtagelse	Borger kontaktes	Afgørelse
1. Genbrugshjælpemidler § 112	Ingen	1-2 hverdage	1-2 hverdage
2+3. Genbrugshjælpemidler § 112	Inden 10 hverdage	Inden 10 hverdage	Inden 4 uger
2+3. Forbrugsgoder § 113	Inden 10 hverdage	Inden 10 hverdage	Inden 4 uger
2+3. Boligændringer § 116	Inden 10 hverdage	Inden 10 hverdage	Inden 2 mdr.

Herudover fremgår det af hjemmesiden under merudgifter efter Servicelovens § 100, at kvittering for modtagelse tilsvarende er 10 dage og afgørelsen kommer inden for 4 uger. For handicpbiler er sagsbehandlingstiden 6 måneder. Tidsfristen for afgørelse er vejledende ift. sagens kompleksitet, ift. antallet af involverede parter m.m. Oversigten kan give forventning om hurtigere sagsbehandlingstider, end praksis reelt er.

Punkt 1 i oversigten står for de akutte sager, som altid behandles først, mens punkt 2 står for ukomplicerede sager (uden behov for yderligere udredning) og punkt 3 for komplicerede sager (med behov for yderligere udredning, udtalelser, afprøvninger eller konsulentbistand).

På baggrund af nuværende antal sager og de løbende indkomne sager, vurderer Afdeling for Pleje og Omsorg og Afdeling for Psykiatri og Handicap, at der er brug for at ændre de vejledende sagsbehandlingstider:

Ved ansøgning om	Forslag til ny frist for afgørelse	Nuværende frist for afgørelse
1. Hjælpebidler § 112	Uændret	1-2 hverdage
2+3. Hjælpebidler § 112	12 uger	Inden 4 uger
2+3. Forbrugsgoder § 113	12 uger	Inden 4 uger
2+3. Handicapbiler § 114	10 mdr.	Inden 6 mdr.
2+3. Boligændringer § 116	6 mdr.	Inden 2 mdr.
2+3. Merudgifter § 100	12 uger	Inden 4 uger

Der vil fortsat blive sendt kvittering for modtagelse af ansøgning inden for 10 hverdage. Og der vil altid blive vurderet, hvilke sager der skal prioriteres først ift. funktionsniveau og nødvendigheden af hjælpebidlet, boligændringen m.m.

Forslag til forlængede sagsbehandlingstider drøftes samtidigt i Udvalget for Social og Psykiatri. Begge udvalg har ansvar for opgavevaretagelsen efter serviceloven § 100, 112, 113, 114 og 116.

Vedlagte bilag viser tekst på hjemmesiden om sagsbehandlingstider for hjælpebidler.

Høringer

Sagen sendes i høring i Seniorrådet og Handicaprådet i perioden fra den 14. august til den 4. september 2019 og genoptages i udvalget, såfremt der er indkommet høringssvar.

Sagen oversendes efterfølgende til endelig behandling i kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller,

forslag til forlængede sagsbehandlingstider godkendes
at

at sagen sendes i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Anbefales.

Kirsten Overgaard kan ikke anbefale de forøgede sagsbehandlingstider.

Mette Høgh Christiansen, Michael Larsen, Marie Hansen og Jesper Berring-Poulsen er glade for, at det er midlertidigt, og er tilfredse med, at udvalget er orienteret om situationen.

Bilag

tidsfrister-for-sagsbehandling-af-hjaelpemiddelsager-i-vordingborg-kommune.docx

Punkt 8: Orientering om anlæg af autismeboliger på Kullekærvej

19/4918

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse og principper for økonomistyring i Vordingborg Kommune.

Sagsfremstilling

I den godkendte anlægs- og investeringsplan for 2019-22 er der afsat 3.200.000 kr. til autismeboliger på Kullekærvej i Vordingborg. Der er i 2019 afsat i alt 1.800.000 kr., og beløbet er frigivet. De resterende 1.400.000 er afsat i 2022.

Administrationen har behov for at undersøge muligheder og alternativer til disse boliger og ønsker derfor, at projektet afventer yderligere stillingtagen ift. kommunernes efterspørgsel.

Administrationen vil i efteråret udarbejde orientering om status og forslag til plan for det videre arbejde.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at anlægsprojektet ”Autismeboliger på Kullekærvej” sættes i bero.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 9: Orientering om omgørelsesprocenter på socialområdet 2018

19/8891

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 79 b.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Hvis en borger får helt eller delvis afslag på en ansøgning på socialområdet, eller ikke er tilfreds med den afgørelse kommunen har truffet, så har borgeren mulighed for at klage over afgørelsen. Når en borger klager, skal kommunen først genvurdere sagen, hvis kommunen ikke finder anledning til at ændre afgørelsen, skal klagen sendes videre til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen gennemgår alle sagens oplysninger og træffer derefter afgørelse i sagen.

I Ankestyrelsen er der fire typer afgørelser:

Hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, der skal behandle sagen og afgøre den igen. Grunden til hjemvisning af en sag, kan for eksempel være, at der mangler oplysninger, eller at der er sket alvorlige sagsbehandlingsfejl.

Ændring/ophævelse betyder, at afgørelsen er forkert, og at Ankestyrelsen har ophævet afgørelsen.

Stadfæstelse betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.

Afvisning/henvisning betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen. Eller fordi Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed, og derfor sender klagen videre til en anden instans.

Børne- og Socialministeriet har siden 2016 offentliggjort Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for kommunernes afgørelser inden for socialområdet generelt og for børnehandicap. For andet år i træk er voksenhandicap også med. Det er en del af Socialministeriets ”Danmarkskort”, som kan ses på ministeriets hjemmeside: [Socialministeriet: Danmarkskort - Omgørelsesprocenter på socialområdet 2018](#)

På det sociale område er der både et samlet kort over alle klagesager, der er afgjort i henhold til lov om social service (inklusive børne- og voksenhandicap), og derudover er der to kort, der viser afgørelser på henholdsvis børnehandicap- og voksenhandicapområdet. Det skal påpeges, at Ministeriets danmarkskort ikke inkluderer afgørelser af typen ”afvisning/henvisning”. Det betyder, at der er forskel på det samlede antal afgørelser på danmarkskortene i forhold til Vordingborg Kommunes egne opgørelser.

På hele socialområdet har der i alt været følgende antal sager fordelt på de forskellige afgørelsestyper:

Afgjorte sager i alt 2018	Stadfæstelse	Ændring/Ophævelse	Hjemvisning	Afvisning/henvisning
112	64	11	23	14

På børnehandicapområdet har der været følgende antal klager:

Afgjorte sager i alt 2018	Stadfæstelse	Ændring/Ophævelse	Hjemvisning	Afvisning/henvisning
25	9	5	8	3

På voksenhandicapområdet har der været følgende antal klager:

Afgjorte sager i alt 2018	Stadfæstelse	Ændring/Ophævelse	Hjemvisning	Afvisning/henvisning
10	5	0	3	2

Børneområdet

Børneområdet dækker også en del andre paragraffer i serviceloven, som ikke er udspecificeret på et danmarkskort. Der er derfor vedlagt en samlet oversigt over alle afgørelser på børneområdet fordelt efter lovgrundlag.

Det samlede antal klager på børneområdet samlet har ligget på omkring 50 sager de seneste år, heraf vedrører cirka halvdelen handicapområdet. Antallet af sager, som er blevet ændret/ophævet eller hjemvist i 2018, var 21. Otte sager blev afvist/henvist og 22 sager blev stadfæstet.

I 2018 var der flest klager på følgende tre områder:

- Merudgiftsydelse og tilbagebetaling (11)
- Tabt arbejdsfortjeneste (12)
- Samvær (anbragte børn) (12)

De tre områder, hvor flest sager blev enten ændret/ophævet eller hjemvist, var i 2018:

- Merudgiftsydelse og tilbagebetaling (4)
- Tabt arbejdsfortjeneste (7)
- Forældrebetaling (4)

På landsplan er paragrafområderne merudgiftsydelse og tabt arbejdsfortjeneste nogle af de områder, hvor der er flest klagesager (hhv. 1455 og 1141 sager i 2018), og i 2018 blev knapt halvdelen af sagerne omgjort.

Afdeling for Børn og Familie har fokus på at styrke kvaliteten af sagsbehandlingen, blandt andet gennem et rådgivningsforløb med Socialstyrelsen, deltagelse i Ankestyrelsens undersøgelser og udvidelse af det flerfaglige visitationsudvalg. Ankestyrelsen udarbejder pt. styrkede vejledninger til kommunerne, og KL vil bistå kommunerne med styrkelse af sags- og klagesagsbehandling. Når disse tiltag er tilgængelige, vil de blive anvendt i afdelingens arbejde med styrket kvalitet i sagsbehandlingen.

Voksenområdet

Der er for nyligt udkommet en analyse af Ankesystemet. Analysen viser et marginalt stigende niveau for krav til dokumentation og et højt niveau af ekspertvurderinger i form af inddragelse af kommunens øvrige fagområder. Der ses også en stigning i sager, hvor kommunen træffer afgørelse om § 85 i eget hjem fremfor et midlertidigt botilbud efter § 107 i Serviceloven med begrundelse i et ressourceperspektiv, her afviser Ankestyrelsen typisk på grund af mangelfuld begrundelse.

KL udtaler blandt andet i forbindelse med analysen, at uklarheder i lovgivningen kan gøre det vanskeligt for kommunerne at vurdere og begrunde f.eks. bostøtte kontra botilbud. De udtaler også, at det gode samarbejde mellem borger og kommune er helt afgørende, og at danmarkskortet over omgørelsesprocenter ikke nødvendigvis understøtter dette.

Fremadrettet er det i forbindelse med Økonomiaftalen for 2019 besluttet at sætte en række initiativer i gang vedrørende Ankestyrelsens og kommunernes praksis og samarbejde på det specialiserede socialområde. Initiativerne er blandt andet et fælles dialogforum med fokus på data til årsager til omgørelser, fokus på kvalitet i den kommunale sagsbehandling og en klarere definition af målgrupper.

Ankestyrelsen har siden 1. april 2018 udvidet registreringen af klagesager inden for serviceloven med henblik på at styrke ankestatistikken. På nuværende tidspunkt er den udvidede ankestatistik et supplement til den eksisterende ankestatistik: [Ankestyrelsen: Udvidet statistik om kommunernes afgørelser efter serviceloven](#)

Analysen og KL's kommentarer til den kan læses her: [KL: Analyse af ankesystemet på det specialiserede socialområde](#)

Sagen behandles i Udvalget for Børn, Unge og Familie og Udvalget for Social og Psykiatri.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Børn, Unge og Familie den 14-08-2019

Indstillingen anbefales.

Til sagens videre behandling lægges Danmarkskortet med som bilag.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Anbefales.

Bilag

Socialstyrelsens danmarkskort børneområdet 2018

Danmarkskortet omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet 2018

Danmarkskortet omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet 2018.docx

Danmarkskortet omgørelsesprocenter på det sociale område 2018.docx

Punkt 10: Orienteringssag - Årsberetning vedr. magtanvendelser i Afdeling for Psykiatri og Handicap 2018

19/9427

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om social service (serviceloven) kapitel 24, §§ 124 – 137 d.

Vejledning om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne, herunder pædagogiske principper - nr. 9043 af 29. januar 2018.

Sagsfremstilling

Jf. Lov om social service skal afgørelser om brug af magt træffes af kommunalbestyrelsen, men denne kompetence kan uddelegeres til andre.

I Vordingborg Kommune har kommunalbestyrelsen uddelegeret kompetencen til Afdeling for Psykiatri og Handicap, som træffer afgørelser om brug af magt over for borgere, inden for psykiatri- og handicapområdet, hvor Vordingborg Kommune er handlekommune.

Hvis borgerne har en anden handlekommune end Vordingborg, er det handlekommunen, som træffer afgørelsen.

Der kan træffes afgørelser om anvendelse af magtforanstaltninger i form af:

- Alarm- eller pejlesystemer og særlige døråbnere - §125
- Fastholdelse for at undgå personskaade – nødværge – oftest akut - § 126
- Fastholdelse i hygiejnesituationer - §126 a
- Tilbageholdelse eller tilbageførelse til boligen - §127
- Anvendelse af stofseler - § 128
- Afgørelse om optagelse i særligt botilbud - §129 kan i nogle tilfælde træffes af kommunen -, men i de fleste tilfælde vil beslutningen skulle træffes af Familieretshuset (indtil 1. april 2019 Statsforvaltningen).

Kommunalbestyrelsen kan ligeledes efter servicelovens [§ 137 b](#) træffe afgørelse om begrænsning af adgangen til fællesboligarealer for visse besøgende i plejeboliger, plejehjem eller andre boligformer med tilknyttet personale og fællesboligarealer.

Det kan i særlige tilfælde være nødvendigt for medarbejderne at anvende magt i akutte situationer uden forudgående godkendelse fra myndigheden. I disse situationer er det medarbejderen, der træffer afgørelsen i situationen og efterfølgende orienterer borgeren og /eller pårørende om retten til at klage over afgørelsen.

Disse magtanvendelser omtales i lovgivningen som ”ikke godkendte” og betegnes til tider af medarbejderne som ikke lovlige.

Når en sådan magtanvendelse har fundet sted, indberetter tilbuddet hændelsen til myndigheden. Myndigheden kvitterer for indberetningen og beskriver, om den er enig i tilbuddets beslutning om anvendelse af magt.

Alle magtanvendelser, både de på forhånd godkendte og de ”ikke godkendte”, registreres af tilbuddene og sendes til Afdeling for Psykiatri og Handicap.

En gang årligt udarbejder Afdeling for Psykiatri og Handicap en årsberetning til Udvalget for Social og Psykiatri, som efterfølgende forelægges kommunalbestyrelsen.

Årsberetningen for 2018 kan læses i bilag 1.

Magtanvendelser

Den personlige frihed er iflg. grundloven ukrænkelig.

Serviceovens bestemmelser om brug af magt er udarbejdet med det formål at øge retssikkerheden for mennesker med nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er i stand til selv at tage vare på egen tilværelse. Bestemmelserne er ligeledes udarbejdet for at sikre grundlaget, for de medarbejdere, der yder pleje og støtte til disse borgere. Med reglerne styrkes dermed retssikkerheden både for borgerne og for det personale, der møder borgerne i deres daglige arbejde.

Hovedreglen er, at magtanvendelser skal undgås.

Kommunen har dog samtidig pligt til aktivt at undgå omsorgssvigt hos mennesker med betydelig nedsat psykisk funktionsevne. Det er en del af den sociale tryghed, at der er andre, der tager vare på én, hvis man har behov for det.

Hensynet til den enkelte kan ikke alene afgøres ud fra overvejelser om selvbestemmelsesretten.

Ved anvendelse af magt og andre indgreb i selvbestemmelsesretten er der således tit tale om afvejning af en række modstridende hensyn.

Det er vigtigt, at personale og ledelse tilrettelægger omsorgen og beslutningerne herom på en måde, der giver mulighed for en åben dialog om de forskellige hensyn og svære beslutninger.

Medarbejderne skal konstant forholde sig til borgerens ret til selvbestemmelse og pligten til at sikre at omsorgen for borgeren varetages.

Samtidig mødes en del af medarbejderne med kritik fra omgivelserne, både hvis de hjælper og støtter borgerne mod deres vilje, og hvis de ikke gør det. Medarbejderne kan ikke udtale sig om den enkelte borger og skal samtidig virke imødekommende og forstående over for folks bekymring. Folk kender ikke baggrunden for situationen og er til tider meget dømmende.

Vordingborg Kommune har i 2018 kun modtaget en ansøgning om godkendelse til at anvende magt (døralarm), 17 indberetninger om akut anvendelse af magt iht. § 126 over for borgere med Vordingborg som handlekommune og 17 indberetninger iht. § 126 på borgere med andre kommuner som handlekommuner.

Antallet ligger på niveau med tidligere års antal magtanvendelser.

Det er grundet psykiatri- og handicapområdets målgrupper meget vanskeligt helt at undgå magtanvendelser, og det skal ses som meget positivt, at medarbejderne indberetter hændelserne.

Indberetningerne skaber basis for drøftelser og læring i personalegrupperne med henblik på forebyggelse af lignende situationer.

Indstilling

Administrationen indstiller,

årsberetningen tages til efterretning
at

at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 06-05-2019

Indstillingen tiltrådt.

Supplerende sagsfremstilling

Årsberetningen vedr. magtanvendelser i Afdeling for Psykiatri og Handicap 2018 har været i høring i Handicaprådet. Handicaprådet har givet følgende høringssvar:

Høringssvar Årsberetning om Magtanvendelser 2018

Handicaprådet har på sit møde den 12. juni behandlet Årsberetning Magtanvendelser 2018 og med tilfredshed noteret, at der ikke er flere magtanvendelser end tidligere, samt at indberetningerne ligger til grund for drøftelser på personalemøder og uddannelse af medarbejderne.

Handicaprådet anbefaler, at omfanget, procedure samt hvordan der arbejdes med at undgå magtanvendelser drøftes i pårørenderåd og/eller pårørendemøder, med henblik på at skabe indsigt og forståelse heraf hos de pårørende.

Indstilling

Administrationen indstiller,

Handicaprådets høringssvar tages til efterretning
at

at årsberetningen godkendes.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Anbefales.

Bilag

Bilag 1 - Årsberetning vedr magtanvendelser 2018

Punkt 11: Afrapportering fra Udvalget for Social og Psykiatri studietur til Milano i juni 2019

19/14792

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Lovgrundlag

Kommunalbestyrelsens kursusregulativ vedtaget 18. december 2014.

Sagsfremstilling

I henhold til kommunalbestyrelsens kursusregulativ har alle udvalg mulighed for én gang i hver valgperiode at tage på en relevant international studietur. Studieture skal være relevante og saglige i forhold til udførelsen af de kommunale hverv, hvor der bl.a. skal lægges vægt på fagligt indhold samt budgetoverslag for turen.

Udvalget for Social og Psykiatri samt direktør og fagchef deltog i juni måned i en europæisk konference om social service i Milano. Konferencen var arrangeret af European Social Network (ESN), som er en europæisk samarbejdsforening på social, sundhed og beskæftigelsesområdet.

Den første formiddag handlede om de udfordringer, vi har i de nordiske lande, og hvordan vi håndterer dem.

Fokus for resten af konferencen var på de fælles europæiske problemstillinger med høj aldring m.m. og de udfordringer, det giver ift. opgaveløsningen på pleje- og omsorgsområdet.

Derudover var der også fokus på, hvordan vi inddrager velfærdsteknologen for at give borgerne en endnu bedre service og for at rationalisere indsatserne.

Børneområdet og en række andre områder blev også belyst under konferencen. Vedlagte rapport beskriver det nærmere indhold.

Endelig blev der afholdt en seance mellem de danske deltagere, hvor det blev drøftet, hvor vigtigt det er, at vi som land deltager i de europæiske drøftelser af løsninger på velfærdsområdet. Problemstillingerne var meget enslydende mellem de forskellige deltagende lande, men løsningerne var forskellige alt efter landenes økonomiske og organisatoriske udgangspunkt. De nordiske lande er kendetegnet ved at være meget toneangivende i forhold til løsninger, men også andre lande, der har mindre ressourcer til rådighed, kan inspirere de europæiske kollegaer.

Økonomiske konsekvenser (1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2019	2020	2021	2022
Drift	Holdes indenfor kommunalbestyrelsens ramme	78			

Anlæg

Afledt drift

Finansiering

Drift

Afsat
rådighedsbeløb

Kassebeholdning -78

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at afrapporteringen tages til efterretning og oversendes til orientering i Udvalget for
Bosætning, Økonomi og Nærdemokrati.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Europæisk konference om social service i EU - opsamling og noter.docx

Punkt 12: Revision af Kompetence- og delegationsplan for Vordingborg Kommune - Udvalget for Social og Psykiatri

19/5195

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse og den lovgivning, der i øvrigt regulerer de opgaver, der varetages af kommunen.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte på deres møde den 16. maj 2013 Vordingborg Kommunes første samlede

Kompetence- og delegationsplan. Administrationen gennemførte en revidering af planen i 2016, som blev godkendt af kommunalbestyrelsen den 21. december 2016.

Administrationen har siden marts 2019 arbejdet på en ny samlet revision af Kompetence- og delegationsplanen, indeholdende de administrative og politiske beslutninger, der er truffet i perioden fra 1. august 2016 til ultimo 2018/medio 2019, herunder en ajourføring af de specifikke skemaer tilpasset de organisationsændringer, der er sket hen over perioden.

Den samlede revision af Kompetence- og delegationsplanen er nu klar til politisk behandling i de enkelte fagudvalg og Udvalget for Bosætning, Økonomi og Nærdemokrati med henblik på endelig godkendelse i kommunalbestyrelsen.

Specielt vedrørende Udvalget for Social og Psykiatri kan oplyses:

Der er ikke foretaget væsentlige ændringer siden sidste revision af Kompetence- og delegationsplanen, men således alene tale om tilføjelser af forhold, der er besluttet politisk eller administrativt siden sidste revision, faktuelle/redaktionelle rettelser, såsom opgaver, der er bortfaldet, udvalgsnavne etc.

Afdeling for Psykiatri og Handicap

Politisk eller administrativt vedtaget siden august 2016:

- Alle kvalitetsstandarder tiltrædes af kommunalbestyrelsen (lovpligtige og ikke lovpligtige)
- Afsnit 3 – Tilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed
- Afsnit 4 – Ankestyrelsens Danmarkskort for omgørelsesprocenter på social-, børne- og voksenhandicapområdet
- Afsnit 11 – kommunalbestyrelsen tiltræder vejledning om magtanvendelse over for voksne m.m. (tidligere udvalgets kompetence)
- Afsnit 17 – Legater
- Afsnit 18 – Udsatteråd
- Kolonne til høring og orientering i råd og andre fagudvalg er tilføjet

Godkendelsesproceduren er aftalt således, at de specifikke skemaer behandles i fagudvalgenes august møder og at den generelle del samt bilag behandles i Udvalget for Bosætning, Økonomi og Nærdemokrati den 20. august 2019 med henblik på endelig godkendelse af den samlede Kompetence- og delegationsplan på kommunalbestyrelsens møde den 28. august 2019.

Det bemærkes, at administrationen frem over arbejder med en løbende revision af Kompetence- og delegationsplanen, således at politiske beslutninger om ændringer i kompetencer og delegerationer fortløbende vil blive ajourført i Kompetence- og delegationsplanen.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at den reviderede Kompetence- og delegationsplan vedrørende Udvalget for Social og Psykiatri godkendes.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Anbefales.

Bilag

Afdeling for Psykiatri og Handicap - KD Plan rev. 3. juli 2019

Punkt 13: Orientering fra formanden og administrationen - august 2019

18/32338

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Sagsfremstilling

1. Invitation til fagligt symposium i Rameaftale Sjælland 21. august 2019

Invitation inkl. program er vedlagt.

2. Oplæg til etablering af høreklivikker på de kommunale kommunikationscentre i Roskilde, Slagelse og Næstved

Der har i den senere tid været stort fokus på de lange ventetider på høreapparatbehandling i Region Sjælland. Oplægget beskriver, hvordan etableringen af høreklivikker på de tre kommunale kommunikationscentre kan bidrage til nedbringelse af den samlede venteliste i regionen.

Oplægget er vedlagt.

3. Evaluering af Handileg-event 20. juni 2019

En rigtig god dag, hvor stort set hele center for Socialpædagogik var med til Handileg-event på den Røde Plads og Borgterrænet i Vordingborg. Afdeling for Psykiatri og Handicap holdt også deres sommerarrangement sammen med Handileg-eventet, og udvalgsformanden samt direktøren var med lidt af dagen.

Handileg er udviklet i et samarbejde mellem Gerlev center for leg og bevægelse (Gerlev idrætshøjskole og legepark) og TrygFonden og kører fra 2018 til 2020. Vordingborg Kommune fik lov til at deltage gratis som en af de første prøvekommuner, og det har været et godt og relevant input i vores tilbud ift. mere bevægelse og leg i de aktiviteter, vi i forvejen har i vores dag- og døgntilbud.

Man kan læse mere om Handileg og Vordingborg Kommunes deltagelse i projektet via følgende link:

<https://gerlevlegepark.dk/handileg/>

Se evt. også indslag fra TV Øst fra dagen: <https://www.tv2east.dk/nyheder/20-06-2019/1930/handilege-i-vordingborg>

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Ad. 1.

Jesper Berring-Poulsen deltager i møde om rammeaftaler

4.

Sundhedstopmøde arrangeret af Region Sjælland den 24. september.

Jesper Berring-Poulsen deltager.

5.

Ombold-træning åbner den 22. august kl. 12-14 på Vordingborg Stadion, Morten Olsens Allé.

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Invitation med kort program til fagligt symposium i Rammeaftale Sjælland 21. august 2019.pdf

Oplægget vedr. regionale hørelinikker på kommunikationscentrene i Slagelse Roskilde og Næstved oplæg juni 2019.pdf

Punkt 14: Eventuelt

18/30365

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Intet.

Punkt 15: Underskriftsark - 15. august 2019

Kompetenceudvalg

Udvalget for Social og Psykiatri.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på "Godkend".

Beslutning i Udvalget for Social og Psykiatri den 15-08-2019

Protokollen underskrevet.