

REFERAT Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalget (2014-2017) d. 06-08-2014

Mødedato Onsdag d. 06. august 2014 kl. 18:30

Mødested Mødelokale 1, Vordingborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Budget 2015 - Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets område.....	3
Rammeaftalens styringsaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde.....	7
Høring af Sundhedspolitik 2015-2018.....	10
Orienteringssag - Flygtningekvote og fordeling 2015.....	13
Orienteringssag - Reform af sygedagpenge.....	16
Orienteringssag - Forlig om beskæftigelsesreform.....	19
Orienteringssag - Ekstern bevilling til "Det gode ressourceforløb".....	22
Orienteringssag - Opfølgning på arbejdsmarkedsområdet - statistik.....	24
Orientering fra formanden.....	27
Eventuelt.....	29

Punkt 1: Budget 2015 - Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets område

14/8723

Bilag

Skema B - Ønsker om regulering af budgetramme 2.xlsx

UA-udvalg budgetønske 2015 Offensiv uddannelsesindsats.pdf

Skema - budget ønske 2015-2018.xlsx

UA_Budgetbemærkninger 2015.docx

Budget 2015 - Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets område

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse
Procedure og tidsplan for budget 2015-18

Sagsfremstilling

Ved udvalgets møde den 7. maj 2014 blev budgetrammerne for Uddannelses- og Arbejdsmarkeds udvalget med forslag til reduktioner godkendt til at indgå i det videre budgetarbejde.

Udvalgets budgetforslag er således sendt videre og indgår herefter i det samlede budgetforslag, som fremlægges for Udvalget for Økonomi, Planlægning og Udvikling den 20. august 2014 og på Kommunalbestyrelsens budgetseminar den 4. september 2014.

Budgettilpasninger.

En gennemgang af de forventede aktiviteter i 2015 inden for de enkelte ydelses- og indsatsgrupper viser, at det samlede forventede budgetbehov vil kunne finansieres inden for det samlede rammebudget – under forudsætning af nuværende forventninger til udviklingen i konjunkturer og demografi og under forudsætning af det i dag kendte lovgivningsmæssige regelsæt på området.

Forslag til budgettilpasninger Hele 1.000 kr. – 2015 priser	2015
Budgetramme 1 (Skema A)	0
Budgetramme 2 (Skema B)	0
03.30.45 Erhvervsgrunduddannelser	917
05.46.60 Tilbud til udlændinge, introduktionsprog.	1.636
05.46.61 Kontanthjælp til udlændinge	221
05.48.67 Førtidspension, personlige tillæg	-138
05.48.68 Førtidspension med 50% refusion	-5.359
05.48.69 Førtidspension tilkendt før 1.1.2003	-2.699
05.48.70 Førtidspension tilkendt efter 1.1.2003	16.615
05.57.71 Sygedagpenge	145
05.57.72 Kontante ydelser, sociale formål	-343
05.57.73 Kontante ydelser, kontanthjælp	11.131
05.57.75 Kontante ydelser, aktiverede kt.hjælpsmodt	6.056
05.57.76 Boligyldelse til pensionister	-1.550
05.57.77 Boligsikring	3.746
05.57.78 Dagpenge til forsikrede ledige	-15.913
05.57.79 Midlertidig arbejdsmarkedsydelse	692
05.58.80 Revalidering	-71
05.58.81 Løntilskud til fleksjob mv.	-2.074
05.58.82 Ressourceforløb	-3.071
05.68.90 Driftsudg. kommunale	

beskæftigelsesinds.	-813
05.68.91 Beskæftigelsesindsats til forsikrede ledige	-5.596
05.68.97 Seniorjob	-4.373
05.68.98 Beskæftigelsesordninger	841
Budgetramme 3 (Skema C)	0

+ Positive tal angiver udgifter og udvidelser

- Negative tal angiver indtægter og reduktioner

De store budgetudvidelser til kontanthjælpsydelse og førtidspensioner skyldes en budgetteknisk ændring af indarbejdelsen af demografireguleringen i budgettet. Den samlede demografiregulering udgør i budget 2015 en reduktion på godt 27 mio. kr. I de tidligere budgetår har denne reduktion budgetteknisk været placeret på passiv kontanthjælpsforsørgelse og førtidspensioner. Fra og med budget 2015 er demografireguleringen indarbejdet som en overordnet reduktion i budgetrammen, således at budgettet for de enkelte ydelses- og indsatsgrupper afspejler det reelle forventede budgetbehov.

På førtidspensionsområdet medfører den budgettekniske flytning af demografireguleringen en opskrivning af budgettet på 21,1 mio. kr. Men med en forventet afgang af borgere tilkendt pension før 2003 samt forventninger om et færre antal nykendelser som konsekvens af førtidspensionsreformen, beløber det samlede øgede budgetbehov sig til samlet 8,6 mio. kr.

På kontanthjælpsområdet medfører den budgettekniske flytning af demografireguleringen en opskrivning af budgettet på 5,9 mio. kr. Hertil kommer et forventet øget budgetbehov på godt 11,3 mio. kr. som følge af den stigning i navnlig ikke-jobklare kontanthjælpsmodtagere, der er sket de seneste år. Samlet forventes budgetudvidelsen at fordele sig med 11,1 mio. kr. til passiv kontanthjælpsydelse og 6,1 mio. kr. til kontanthjælpsydelse i aktiveringsperioder.

Når det på trods af ovenstående budgetudvidelser vil være muligt at holde de samlede aktiviteter inden for den udmeldte budgetramme, skyldes det i væsentlig grad en forventning om et faldende udgiftspres på området for forsikrede ledige. Det faldende udgiftspres skyldes dels effekten af afkortningen af dagpengeperioden og dels en forventning om en positiv konjunkturudvikling med faldende ledighed i 2015.

Budgetønske: En offensiv uddannelsesindsats.

Uddannelses- og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede i møde den 4. juni 2014 at anbefale projektforslaget til en offensiv uddannelsesindsats for ufaglærte ledige. På grundlag af den opstillede business case anbefalede udvalget at der i 2015 og 2016 investeres henholdsvis 2,4 mio. kr. og 0,7 mio. kr. til en øget indsats med henblik på, at denne investering vil være tilbagebetalt i 2018 i form af færre udgifter til forsørgelse.

Der er i projektets to første år tale om en aktivitetsudvidelse som ikke kan finansieres inden for udvalgets eksisterende budgetrammer. Projektet indgår derfor som et budgetønske finansieret af kassebeholdningen i det videre budgetarbejde.

Forslag til budgetbemærkninger.

På baggrund af det godkendte budgetforslag med de vedtagne reduktioner og forslag til budgettilpasninger i 2015 er der udarbejdet forslag til budgetbemærkninger, hvoraf fremgår udvalgets samlede budgetforslag 2015-2018.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at udvalgets budgetforslag, herunder de oplistede budgetskemaer, godkendes til brug i det videre arbejde med budget 2015-18,

at udvalgets forslag til budgetbemærkninger godkendes til brug i det videre arbejde med budget 2015-18.

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 2: Rammeaftalens styringsaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde

14/17438

Bilag

Rammeaftale 2015_ Styringsaftale 2015.pdf

Appendiks-styringsaftale_2015.pdf

Allonge-specialundervisning i folkeskolen_2015.pdf

Takstafale 2015.pdf

Kontrak børn.docx

Kontrakt voksen.docx

Vejledning standardkontrakt.pdf

Paragrafområder i rammeaftalen for det specialiserede social- og undervisningsområde .pdf

Oversigt over lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger.pdf

Rammeaftalens styringsaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om lov om social service.

Bekendtgørelse om folkeskolens specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand.

Bekendtgørelse om folkeskolens specialpædagogiske bistand til børn, der endnu ikke har påbegyndt skolegangen.

RESUMÉ

Der fremlægges forslag til Rammeaftale 2015: Styringsaftale 2015 mellem de 17 kommuner samt Region Sjælland. Styringsaftalen skal godkendes af de enkelte kommunalbestyrelser og Regionsrådet inden 15. oktober 2014. KKR Sjælland har behandlet aftalerne på sit møde 11. juni 2014 og anbefaler dem til godkendelse.

Kommunerne har jf. lovgivningen koordineringsforpligtelsen og ansvaret for den årlige rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalen består af to dele – en udviklingsstrategi (kapacitetsbehov, faglig udvikling og fokusområde) og en styringsaftale (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Processerne for udviklingsstrategi og styringsaftale ligger forskudt. Udviklingsstrategien for 2015 skal være godkendt af alle 17 kommuner og region Sjælland inden den 1. juni 2014. Styringsaftalen for 2015 skal være godkendt inden den 15. oktober 2014.

Sagsfremstilling

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen og takster, og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Det anbefales, at styringsaftalen behandles som en del af den enkelte kommunes/regionens budgetproces.

Styringsaftalen skal som minimum indeholde:

- Angivelse af hvilke konkrete tilbud, der er omfattet af styringsaftalen
- Aftaler om udviklingen i taksterne for tilbud omfattet af aftalen
- Aftaler om prisstrukturen for de omfattede tilbud
- Aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser
- Aftaler om principper for evt. indregning af driftsherrens udgifter ved oprettelse og lukning af tilbud

aftalt i rammeaftaleregi

- Aftaler om frister for afregning for brug af tilbud
- Tilkendegivelse fra kommunalbestyrelserne om overtagelse af regionale tilbud og fastlæggelse af, i

hvilket omfang overtage tilbud skal stå til rådighed for de øvrige kommuner.

Som udgangspunkt er tilbud indenfor de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud. I forhold til omfattede tilbud henvises til udviklingsstrategien for 2015.

Alle takster for institutioner omfattet af styringsaftalen beregnes efter samme principper. Principperne er: Mindst mulig administration, færrest mulige takster og færrest mulige tillægsydelse.

Der er alene lavet redaktionelle ændringer i styringsaftale og takstafale (der er et bilag til styringsaftalen) i forhold til

sidste års aftaler, bortset fra følgende:

- Som i tidligere år fremgår KKR Sjællands anbefaling for takstudviklingen for det kommende år (2015)

af styringsaftalen.

- Der stilles i styringsaftalen forslag om en taskforce ift. lukningstruede tilbud med en procedure for,

hvordan man håndterer, hvis der opstår problemer ift. specialiserede tilbud, som er bevaringsværdi-

ge.

Forslaget om en taskforce skal ses i sammenhæng med arbejdet med at identificere de mest specialiserede tilbud, (jf. evt. sag på møde i KKR Sjælland marts 2014) og i lyset af det i marts fremsatte lovforslag (forslag til lov om ændring af lov om social service mv., hvori der bl.a. foreslås en national koordinationsstruktur).

Det foreslås i loven, at Socialstyrelsen overvåger små og komplekse målgrupper, melder temaer ud som kommunerne skal forholde sig til og i sidste instans kan pålægge kommunerne oprettelse og drift af tilbud. Det foreslås også i loven, at kommunalbestyrelserne fremover kun har mulighed for at overtage regionale tilbud hvert fjerde år, det vil sige en gang i hver valgperiode.

Loven er vedtaget 11. juni 2014 med ikrafttræden den 1. juli 2014. Herudover forventes udsendt en ny takstbekendtgørelse, der forventes at medføre ændringer, som må implementeres i styringsaftalen, når de foreligger.

Sagen forelægges Børne-, Unge- og Familieudvalget den 13. august 2014 og Sundheds- og Psykiatriudvalget den 6. august 2014.

INDSTILLING

Administration indstiller,

at udvalget anbefaler KKR's indstilling om at vedtage Rammeaftalens styringsaftale 2015 med tilhørende bilag.

BESLUTNING I SUNDHEDS- OG PSYKIATRIUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 3: Høring af Sundhedspolitik 2015-2018

14/3243

Bilag

2. udkast Sundhedspolitik 2015-2018 revideret 23 juni.pdf

Høring af Sundhedspolitik 2015-2018

Lovgrundlag

Sundhedslovens § 119 om forebyggelse og sundhedsfremme

RESUMÉ

Vordingborg Kommune skal have en ny sundhedspolitik i 2015.

1. udkast af sundhedspolitikken har været behandlet i Sundheds- og Psykiatriudvalget den 4. juni 2014 med efterfølgende stjernehøring til udvalgets medlemmer. På baggrund af høringssvarene er 2. udkast til sundhedspolitikken godkendt og kan sendes til høring i relevante råd og fagudvalg.

Sagsfremstilling

2. udkast af Sundhedspolitik 2015-2018 er godkendt i Sundheds- og Psykiatriudvalget.

På baggrund af den besluttede proces for endelig godkendelse af sundhedspolitikken, sendes den nu i høring i relevante fagudvalg, Handicaprådet, Seniorrådet, skole- og dagtilbudsbestyrelser samt offentliggøres på Vordingborg Kommunes officielle hjemmeside for eksterne høringer.

Høringsfristen er den 1. oktober 2014. Høringssvaret sendes til Vivian Griffenfeldt Nielsen på mail: vigr@vordingborg.dk

Tidsplanen for endelig godkendelse af Sundhedspolitik 2015-2018 er som følger:

Juli: Sundhedspolitikken sendes til høring i alle fagudvalg til deres førstkommende udvalgsmøde

Juli: Sundhedspolitikken lægges ud på Vordingborg Kommunes officielle hjemmeside for høringer, afgørelser og frister

25. september: Sundheds- og Psykiatriudvalget holder dialogmøde med sundhedsrelaterede interesseorganisationer, hvor sundhedspolitikken drøftes

1. oktober: Høringsfrist

5. november: Sundheds- og Psykiatriudvalget drøfter høringssvar med henblik på indarbejdelse af kommentarer i politikken

3. december: Sundheds- og Psykiatriudvalget færdigbehandler politikken og anbefaler den godkendt i Kommunalbestyrelsen

18. december: Kommunalbestyrelsen godkender den endelige Sundhedspolitik 2015-2018

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at Sundhedspolitik 2015-2018 drøftes med henblik på eventuelle kommentarer.

BESLUTNING I SOCIALUDVALGET DEN 05-08-2014

Udvalget anbefaler Sundhedspolitikken.

Tiltrådt.

Punkt 4: Orienteringssag - Flygtningekvote og fordeling 2015

14/18855

Bilag

Flygtningekvote og fordeling 2015 - brev fra KKR Sjælland d. 18. juni 2014.

Orienteringssag - Flygtningekvote og fordeling 2015

Lovgrundlag

Integrationslovens § 6ff omkring boligplacering af flygtninge.

RESUMÉ

KKR Sjælland har aftalt fordeling af kvoter for kommunernes modtagelse af flygtninge i 2015 i Region Sjælland. Vordingborg Kommune skal modtage 43 flygtninge ud af i alt 727 flygtninge, som er fordelt mellem de 17 kommuner i regionen. Landstallet for 2015 er skønnet til 4.000.

Sagsfremstilling

En flygtning, der får opholdstilladelse i Danmark, og som ikke tidligere har haft opholdstilladelse her i landet, er omfattet af reglerne i Integrationsloven om boligplacering. Dette indebærer, at landets kommuner på baggrund af et fastlagt landstal skal søge at aftale kvoter for de enkelte kommuner, og at Udlændingestyrelsen med udgangspunkt heri fastlægger i hvilken kommune, den enkelte flygtning skal bo (visitering).

Udlændingestyrelsen har for 2015 skønsmæssigt fastsat landstallet til 4.000 personer. Udlændingestyrelsen har meddelt, at regionskvoten for kommunerne i Region Sjælland er fastsat til 727. Samtidig har Udlændingestyrelsen ud fra en matematisk model udarbejdet beregnede kvoter for de enkelte kommuner i regionen. Disse beregnede kvoter vil være gældende, hvis kommuner ikke selv bliver enige om noget andet.

KKR Sjælland har den 11. juni 2014 drøftet fordelingen af kommunekvoter i 2015. Der var enighed om en fordeling mellem de 17 kommuner svarende til de beregnede kommunekvoter.

Det betyder, at Vordingborg Kommune i 2015 kan forvente at skulle modtage 43 flygtninge. Der kan endvidere ske familiesammenføring i forlængelse af disse sager.

Kvoterne for de senest 5 år fremgår af nedenstående tabel:

År	Landstal/ Regionskvote	Beregnet kommunekvote
2015	4000/727	43
2014	3000/549 4400/802	45 62
2013	3000/567	36
2012	3000/518	42
2011	2850/556	45

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at udvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 5: Orienteringssag - Reform af sygedagpenge

13/31464

Bilag

Pjece til sygemeldte om reform.pdf

Notat om konsekvenser af SDPreform

Orienteringssag - Reform af sygedagpenge

Lovgrundlag

Lovforslag L 194 om ændring af lov om sygedagpenge m.v. (vedtaget den 11. juni 2014)

RESUMÉ

Folketinget vedtog den 11. juni 2014 den lovgivning, som udmønter reformen af sygedagpenge: Ny sygedagpengemodell med tidlig opfølgning og indsats, jobafklaringsforløb, arbejdsløshedsdagpenge under sygdom m.v.

Hermed udmøntes den politiske aftale "Forlig om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats", som regeringen indgik i december 2013 med et flertal folketingets partier.

Reglerne om et fremrykket revurderingstidspunkt og jobafklaringsforløb er trådt i kraft den 1. juli 2014. De øvrige dele af loven træder i kraft ved årsskiftet 2015.

Sagsfremstilling

Formålet med reformen af sygedagpengesystemet er bl.a. at sikre, at sygemeldte har forsørgelsesgrundlag under hele deres sygdomsforløb. Reformen har endvidere til formål at sikre sygemeldte en tidligere indsats, der i højere grad støtter den enkelte i at vende hurtigst muligt tilbage til arbejdsmarkedet. Samtidig målrettes ressourcerne i kommunerne i forhold til de sygemeldte, der er i risiko for længerevarende sygemelding, og både indsats og opfølgning skal ske tidligere i sygdomsforløbet.

Reformen har følgende hovedelementer:

- Ændring af ydelsesperioden og fremrykning af revurderingstidspunktet, til når der er modtaget sygedagpenge i 22 uger
- indførelse af en ny forlængelsesmulighed for personer med en livstruende, alvorlig sygdom (uden tidsbegrænsning) – på baggrund af konkret, lægelig vurdering
- Jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse til sygemeldte, der ikke kan få forlænget perioden med sygedagpenge – individuelt tilpasset og helhedsorienteret indsats, koordinerende sagsbehandler og løbende opfølgning for at sikre tilbagevenden til arbejde; ydelse på kontanthjælpsniveau, der ikke er afhængig af formue og ægtefælles/samlevers indkomst
- Tidlig indsats og mulighed for, at sygemeldte og arbejdsgivere kan anmode om et fast track-forløb, hvor opfølgning iværksættes ekstraordinært tidligt
- Ny visitationsmodel med tre kategorier på grundlag af den konkrete udsigt til raskmelding og til at vende tilbage i arbejde
- Indsats med udgangspunkt i den sygemeldtes behov for støtte til at vende tilbage til arbejdsmarkedet
- Ret til at sige nej til lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser (forsøgsordning)
- Digitalisering af sygedagpengelovens beskæftigelseskrav og beregningsregler for lønmodtagere
- Udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedssydelse under de første 14 dages sygdom

Notat om konsekvenserne af reformen er vedlagt som bilag. Endvidere vedlægges pjecer til borgerne udarbejdet af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) vedlægges til orientering.

Samlet forventes reformen fuldt indfaset at være nogenlunde udgiftsneutral. Ændringer af forlængelsesmulighederne sammen med jobafklaringsforløb betyder, at et øget antal borgere bliver berettiget til ydelser og tilbud. Effekten heraf

forventes dog at blive opvejet at, at den målrettede tidlige indsats vil bidrage til, at flere bevarer deres tilknytning til det ordinære arbejdsmarked.

Ændringer i ydelsesperioden og fremrykning af revurdering, den nye forlængelsesmulighed samt forsøgsordning med ret til at sige nej til behandling trådte i kraft den 1. juli 2014. De øvrige elementer i reformen træder i kraft den 1. januar 2015.

Vurdering af konsekvenser for borgere og jobcenter

Borgeren er nu sikret en økonomisk sikkerhed under hele sit sygdomsforløb.

Borgeren har ret til at sige nej til medicin og operation, hvis borgeren ikke ønsker denne behandling. Undtaget herfor er psykologbehandling, træning, diætist m.v. Nej til behandling medfører ikke stop af ydelse.

Borgeren er sikret tryghed i en situation med alvorlig, livstruende sygdom. Vurdering om sygdom er livstruende og alvorlig afgøres alene af egen læge eller hospital. Jobcenteret kan ikke inddrage anden vurdering heraf.

Selv om udgangspunktet er, at reformen fuldt indfaset vil være nogenlunde udgiftsneutral, vil den dog medføre et øget ressourceforbrug i jobcentrene – flere samtaler hos sagsbehandlerne, flere borgere vil blive berettiget til jobafklaringsydelse m.v.

Der vil være behov for en fastholdelseskonsulent, som kan bistå den syge og virksomhederne med at fastholde den sygemeldte i arbejde.

En øget anvendelse af delvis beskæftigelse, løntilskud og virksomhedspraktik som redskaber til at fastholde tilknytningen til arbejdsmarkedet vil betyde et større forbrug af virksomhedskonsulenttydelser.

Jobcenteret kan fremover alene indhente lægelige oplysninger fra egen læge eller klinisk funktion, når en borger er bevilget et jobafklaringsforløb/ressourceforløb. Det vil betyde øgede udgifter til klinisk funktion. Sammen med en ny lægeerklæring, der skal foreligge inden 8 uger i en sag om sygedagpenge, vil det betyde øgede udgifter til lægeerklæringer.

Der vil blive stillet krav om flere møder i de kommunale rehabiliteringsteams, hvilket vil kræve yderligere medarbejderressourcer til denne opgave.

Det bliver obligatorisk for kommunerne at tilbyde mestringskurser til en del af sygedagpengemodtagerne.

Der vil fortsat ikke være refusion af kommunernes udgifter til sygedagpenge ud over 52 uger.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at udvalget tager orientering om konsekvenser af sygedagpengereform til efterretning.

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 6: Orienteringssag - Forlig om beskæftigelsesreform

14/19700

Bilag

Notat med resume af forlig om reform

140618 Politisk aftale om reform af beskæftigelsesindsatsen.pdf

Orienteringssag - Forlig om beskæftigelsesreform

RESUMÉ

Regeringen har den 18. juni 2014 indgået politisk forlig med Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om en kommende reform af beskæftigelsesindsatsen. Forliget skal i løbet af efteråret udmøntes i konkret lovgivning med henblik på vedtagelse inden jul. Reformen er aftalt til at skulle træde i kraft den 1. juli 2015, men med en række centrale undtagelser, der allerede træder i kraft den 1. januar 2015.

Sagsfremstilling

Der er den 18. juni 2014 indgået politisk forlig om en reform af beskæftigelsesindsatsen. Reformen og elementerne heri vil primært være rettet mod forsikrede ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse. Forliget indebærer, at der i løbet af efteråret skal ske væsentlige ændringer i dels lov om aktiv beskæftigelsesindsats del lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

Hovedpunkterne i forligsaftalen er:

- En individuel og tidlig indsats
- Mulighed for et reelt uddannelsesløft
- Mere ansvar til den enkelte og styrket rådighed
- Virksomhedsservice og jobformidling
- Bedre brug af virksomhedsrettede tilbud
- En særlig indsats for langtidsledige
- Kompetenceudvikling for jobkonsulenter
- Flere frihedsgrader til kommunerne og færre regler
- Bedre organisering og styrket partsinddragelse
- Afskaffelse af G-dage
- Revision af refusionssystemet

Disse punkter er uddybet i vedlagte notat, som resumerer forligsteksten. Endvidere vedlægges den samlede forligstekst til orientering.

Den lovgivningsmæssige udmøntning af aftalen sker i efteråret 2014 med henblik på vedtagelse inden 1. januar 2015. Herefter kan reformen træde i kraft den 1. juli 2015. En lang række af de vigtige ændringer vil dog allerede skulle træde i kraft den 1. januar 2015.

Foreløbig vurdering af konsekvenser for borgere og jobcenter

Det er naturligt vanskeligt fuldt ud at vurdere konsekvenserne af reformen, før den er udmøntet i konkret lovgivning.

For den ledige er det markant, at indsatsen for (især) ufaglærte så klart retter sig mod ordinær uddannelse – både i form af kortere, erhvervsrettede kurser og gennem mulighed for tidligt i ledighedsforløbet at starte på en egentlig erhvervsuddannelse med (delvise) dagpenge.

Reformen bygger videre på de senere års bestræbelser i beskæftigelsesindsatsen om at sikre "empowerment" – inddragelse og ansvarliggørelse af den enkelte ledige. Det sker både gennem muligheder for selv at planlægge samtaler, mulighed for at styre jobsøgning gennem joblog og de skærpede rådighedskrav.

Indsatsen over for de ledige drejer fra (vedvarende) aktivering over mod et tættere kontaktføreløb – især i starten af ledighedsperioden. Her bygges videre på erfaringer med, at en tæt kontakt ofte har den bedste

beskæftigelseseffekt, mens især nogle former for aktivering kan fasthold i ledighed.

Den særlige indsats for langtidsledige i slutningen af den to-årige dagpengeperiode bygger i stort omfang videre på den indsats, der blev sat i værk i den såkaldte "akutpakke" – uden dog, at effekterne her var specielt høje.

For jobcenteret bliver den intensive kontakt i starten af ledighedsforløbet en ressourcemæssig udfordring med månedlige samtaler de første 6 måneder af ledighedsforløbet – herunder to samtaler, som foregå fælles med den lediges a-kasse. Det kan frygtes, at der vil komme til at ligge et vist ressourcospild i denne indsats, da en meget stor del af de ledige uden nogen indsats fra jobcenter og a-kasse kommer hurtigt i beskæftigelse igen.

Krav om fælles samtaler mellem jobcenter og a-kasser stiller nogle særlige logistiske udfordringer – måske især for a-kasserne, som for de flestes vedkommende skal dække mange jobcentre. Specielt for de meget centraliserede a-kasser bliver det en ressourcemæssig stor belastning at kunne medvirke i samtaler i alle jobcentre. Omvendt er det Jobcenter Vordingborgs erfaring, at netop sammenhæng i kontakt fra jobcenter og a-kasser er centralt for muligheden for at motivere den enkelte ledige.

Mulighed for selvbookning af samtaler stiller krav om, at der teknisk kan opstilles et booking-system som både tager hensyn til den lediges ønsker og som tager hensyn til jobcentermedarbejderens mulighed for selv at kunne planlægge sin arbejdsdag. Der har været gennemført forsøg med selvbookning i en række a-kasser, og det vil bl.a. formentlig være erfaringerne herfra, der kommer til at danne udgangspunkt for den tekniske model.

Den forstærkede fokus på ordinær uddannelse i indsatsen vil stille nogle krav til jobcentermedarbejdernes kompetencer – viden om og kendskab til muligheder i uddannelsessystemet – som ikke nødvendigvis er til stede hos medarbejderne i dag. Det er derfor positivt, at der i aftalen er forudsat, at der skal gennemføres en kompetenceudvikling af jobkonsulenter i jobcentre og a-kasser.

Aftaleteksten giver ikke et klart billede af, hvordan organiseringen, den overordnede styring og partsinddragelsen vil komme til at forgå i praksis. Der er ikke beskrevet, hvordan samspillet mellem de nye regionale arbejdsmarkedsråd, KKR og den enkelte kommune kommer til at foregå i praksis – bl.a. fordi det endnu er uklart, at regionale arbejdsmarkedsråd og KKR vil komme til at dække den samme geografi. Dette samspil vil være afgørende for planlægning og målfastsættelse i den enkelte kommune og for muligheden for at sikre samspillet i indsatsen på tværs af kommunegrænserne.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at udvalget tager orientering om forlig om reform af beskæftigelsesindsatsen til efterretning.

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 7: Orienteringssag - Ekstern bevilling til "Det gode ressourceforløb"

13/31464

Bilag

Projekt for ressourceforløbsmodtagere

Orienteringssag - Ekstern bevilling til "Det gode ressourceforløb"

Lovgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

Sagsfremstilling

Jobcenter Vordingborg har fået tilsagn fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) om tilskud til at udvikle metoder og tilgange i arbejdet med borgere, der skal i ressourceforløb. Jobcenteret har i alt fået tilsagn om en bevilling på 1,5 mio.kr. dækkende en et-årig periode fra medio 2014 til medio 2015 – evt. med mulighed for yderligere bevilling de følgende år.

Gennem bevillingstilsagnet kommer Jobcenter Vordingborg til at indgå i en gruppe af i alt 32 jobcentre, der har bevilling til at deltage i projekter om "Empowerment via gode tilbud" og "Det gode ressourceforløb". Samlet skal de 32 projekter fokusere på udvikling af metoder til arbejdet med empowerment (= styrke til at handle selv) med borgerne.

Der vil undervejs i projektforsløbet være aktiviteter på tværs af de 32 enkeltprojekter, og primo august vil projekterne mødes for at kvalificere projektplaner og projektdesign samt sætte fokus på mål og succeskriterier. Vedlagt som bilag er Jobcenter Vordingborgs foreløbige overvejelser om aktiviteterne i "Det gode ressourceforløb". Der vil kunne ske ændringer og justeringer heri på baggrund af deltagelse i seminaret med de øvrige projektholdere.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at udvalget tager orientering om ekstern bevilling til "Det gode ressourceforløb" til efterretning

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 8: Orienteringssag - Opfølgning på arbejdsmarkedsområdet - statistik

14/2845

Bilag

140709 Arbejdsmarkedet i tal_juli 14.pdf

Resultatoversigt 2014_kv1.pdf

Orienteringssag - Opfølgning på arbejdsmarkedsområdet - statistik

Lovgrundlag

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Lov nr. 522 af 24 juni 2005 med senere ændringer

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedet i tal, juli 2014

Den månedlige statistik over udviklingen på arbejdsmarkedet i Vordingborg Kommune er vedlagt som bilag.

7.700 personer i aldersgruppen 16-64 år modtog en offentlig forsørgelsesydelse i maj 2014. Det svarer til 7.100 fuldtidspersoner. Uddannelsessøgende, der modtager SU er ikke medregnet. Det betyder, at i gennemsnit 26 % af de nævnte aldersgrupper modtager offentlig forsørgelse.

Der er samlet sket et fald på 4 % fra maj 2013 til maj 2014 i antallet af personer, der modtager offentlig forsørgelse. En del af dette fald kan forklares ved et fald i befolkningstallet i de pågældende aldersgrupper.

Der har været et lille fald på 1 % i antallet af personer, der modtager en midlertidig ydelse. Det dækker over et (fortsat) markant fald i antallet af sygedagpengemodtagere, lige som antallet af personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge er faldet. Til gengæld er der (fortsat) en stigning i antallet af personer, der modtager kontant- eller uddannelseshjælp.

Antallet af personer, der modtager en permanent ydelse, er faldet 4 %. Det er især antallet af personer på efterløn, der er faldet – bl.a. på grund af den demografiske udvikling.

Opfølgningen på de kvantitative resultatmål i Beskæftigelsesplan 2014 viser:

- Ministermål 1: Uddannelsesgrad

Opgøres ikke længere. Det vil derfor ikke være muligt at følge op dette mål.

- Ministermål 2: Tilgang til førtidspension

Aktuelt er tilgang langt under måltal. Målet bliver opfyldt i 2014.

- Supplerende lokalt mål: Sygedagpengesager over 52 uger

Aktuelt er antal langt under måltal. Målet forventes opfyldt i 2014, men usikkerhed om konsekvens af ændring af regelgrundlag pr. 1. juli 2014.

- Ministermål 3: Langtidsledighed

Aktuelt er antal under måltal. Målet forventes opfyldt i 2014, men en stigende tendens i antallet i de første måneder af 2014 kan være bekymrende.

- Ministermål 4: Samarbejdsgrad med virksomhederne

Der foreligger endnu ikke opgørelse for de første måneder af 2014

- Supplerende lokalt mål: Jobrotation

Aktuelt ligger omfanget af jobrotation efter de første 6 måneder under halvdelen af måltal for hele året. Risiko for, at målet ikke bliver opfyldt.

Beskæftigelsesregion Hovedstaden & Sjælland har i juni offentliggjort den kvartalsvise rapport over resultaterne af indsatsen i alle 44 jobcentre i Østdanmark. Rapporten er vedlagt som bilag.

Resultaterne for Jobcenter Vordingborg i sammenligning med de øvrige jobcentre kan sammenfattes i følgende punkter:

- Udviklingen i og niveau for den officielle ledighed (bruttoledighed for forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere) ligger på gennemsnit. det til trods for, at Vordingborg Kommune fortsat ligger i den tredjedel af kommunerne, hvor antallet af fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere fortsat er faldende.
- Andelen af unge på offentlig forsørgelse i Vordingborg Kommune er fortsat høj, selv om der har været et lille fald det seneste år. Til gengæld ser det ud til, at Jobcenter Vordingborg er forholdsvis god til at få de unge til at starte på en uddannelse – og frafaldet fra uddannelse er ikke højere end gennemsnittet for alle kommuner.
- Udviklingen i tilgangen til førtidspension har været positiv i Vordingborg Kommune, men ikke mere positiv end i de fleste af de øvrige kommuner. Vordingborg Kommune er fortsat en af de kommuner, der har flest på førtidspension.
- Vordingborg Kommune har haft en meget positiv udvikling i antallet af personer på sygedagpenge – og især antallet af korte forløb under 26 uger er reduceret mere end i de fleste af de øvrige kommuner. Men Vordingborg Kommune har fortsat en meget høj andel af arbejdsstyrken på sygedagpenge – kun overgået af Guldborgsund.
- Udviklingen i langtidsledigheden i Vordingborg Kommune svarer stort set til gennemsnittet for de 44 jobcentre, men de langtidsledige udgør en forholdsvis lille andel i Vordingborg Kommune – både set i forhold til arbejdsstyrken og set i forhold til antallet af ledige i øvrigt. Det er især langtidsledigheden blandt de forsikrede ledige, der er lav i Vordingborg Kommune.
- Omfanget af Jobcenter Vordingborg samarbejde med lokale virksomheder svarer stort set til gennemsnittet for de 44 jobcentre.
- Jobcenter Vordingborg har en forholdsvis tidlige kontaktsamtaler med de forsikrede ledige, men sen og lav aktivering. For kontanthjælpsmodtagerne er indsatsen omvendt – forholdsvis få får tidlige kontaktsamtaler, mens der sker en tidlig og omfattende aktivering (NB! Tal er fra 2013. Der er sket ændringer i praksis for såvel kontakt og aktivering i 2014).
- Effekt i form af selvforsørgelse efter afsluttet aktivering ligger på gennemsnittet i Jobcenter Vordingborg for forsikrede ledige, mens den er relativ høj for såvel jobklare som indsatsklare kontanthjælpsmodtagere.

INDSTILLING

Administrationen indstiller,

at orientering om status for beskæftigelsesindsatsen tages til efterretning.

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Tiltrådt.

Punkt 9: Orientering fra formanden

13/31464

Bilag

Referat LBR 140617.pdf

Orientering fra formanden

Sagsfremstilling

1. Vordingborg Kommune har den 18. juni 2014 modtaget udkast til revisionsberetning 2013 på det sociale område. Revisionen af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion, har ikke givet anledning til væsentlige bemærkninger/revisionspåtegninger
2. Referat af møde i Det lokale Beskæftigelsesråd (LBR) den 17. juni 2014

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

3) Sag om mikrolån udsat til september mødet.

4) Orientering om samarbejde med Bisca.

Til efterretning.

Punkt 10: Eventuell

12/1123

Eventuelt

Sagsfremstilling

BESLUTNING I UDDANNELSES- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGET DEN 06-08-2014

Intet.