

REFERAT Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse (2018-2021) d. 06-02-2019

Mødedato Onsdag d. 06. februar 2019 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 233 - Ledelsessekretariatet

Mødedeltagere Anders J. Andersen, Poul A. Larsen, Ann Busch (Afbud), Anders Thestrup (Afbud), John Pawlik

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kontrolgruppens årsberetning 2018.....	4
Reviderede retningslinjer og arbejdsgrundlag for kontrolgruppen.....	7
Status på opkrævning og inddrivelse af kommunale krav.....	8
Målsætninger og indsatser i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse i valgperioden 2018-2021.....	11
Økonomirapportering pr. 31. december 2018.....	12
Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen december 2018.....	13
Orientering fra formand og administration.....	14
Eventuelt.....	16
Underskriftsark - 6. februar 2019.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

18/30413

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til medlemmerne af Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse i henhold til den godkendte forretningsorden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Sag nr. 5 udsættes.

Godkendt.

Punkt 2: Kontrolgruppens årsberetning 2018

09/20652

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1246 af 15. december 2008 § 70, stk. 7 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på Beskæftigelsesministeriet samt Lov om Udbetaling Danmark, Lov nr. 324 af 11. april 2012.

Sagsfremstilling

Årsberetning for 2018 viser et samlet resultat på opnåede besparelser og tilbagebetalingskrav på i alt 5.050.413 kr., hvoraf den kommunale andel udgør 3.568.899 kr.

Efter afholdelse af driftsomkostninger til kontrolgruppen i samme periode, giver det et nettoresultat på 2.565.899 kr. for Vordingborg Kommune.

Denne årsberetning og resultater bygger i væsentlig grad på følgende indsatser i 2018:

- Et rigtig godt samarbejde med flere interne afdelinger i Vordingborg Kommune, både i den forebyggende del og i egentlige kontROLSager, hvor medarbejdere er blevet bedre til at aflevere deres undring til kontrolgruppen.
- Der er kommet mange henvendelser fra bl.a. dagtilbud, SSP, skoler, jobcenter, ydelseskontoret og borgerservice, men i 2018 også fra andre afdelinger som f.eks. Psykiatri og Handicap, skoletandpleje og Byg, Land og Miljø.
- Kontrolgruppen har sammen med folkeregistret haft stor fokus på at nedbringe antallet af borgere, som står registeret uden fast bopæl, med ukendt adresse og forsvundet.
- Det gode samarbejde betyder, at kontrolgruppen i flere tilfælde har fået fat i sagerne langt

Tidligere, og i flere tilfælde så tidligt, at der ikke er nået at ske udbetaling af uberettigede ydelser.

- Den forebyggende og hurtige indsats fra flere interne afdelinger er også medvirkende til, at sager om eventuel udbetaling af ydelser på et forkert grundlag stoppes allerede ved ansøgningstidspunktet, eller ved den almindelige sagsopfølgning, samt at der ikke kommer så mange tilbagebetalingskrav, som er svære at opkræve efterfølgende.
- Et fortsat godt samarbejde med eksterne samarbejdspartnere, primært Udbetaling Danmark, SKAT

og lokalpolitiet i Vordingborg.

- Kontrolgruppen har som tidligere år gennemført virksomhedskontroller og har endvidere sammen med Sygedagpenge også i 2018 haft fælles kvartårslige service- og kontrolbesøg.
- En effektiv kontrolgruppe, som igennem årene har oparbejdet en høj faglighed og viden på området, og som deltager i både erfa-grupper i Region Sjælland og i KL's kontrolforum.

Årsresultatet for 2018 er lidt lavere end i 2017, og en stor del af dette kan uden tvivl tilskrives det gode samarbejde, der er kommet mellem kontrolgruppen og kommunens andre afdelinger, og at vi nu ser effekten af den forebyggende indsats allerede ved ansøgning eller almindelig sagsopfølgning.

Den præventive effekt af dette arbejde er svær at måle, men i disse sager betyder det, at sagen stoppes, inden der udbetales på et forkert grundlag, og det kan blive til en kontrolgruppesag.

Kontrolarbejdet er opdelt i 3 kontroltrin. Trin 1 er kontrol i forbindelse med ansøgning, trin 2 er den løbende sagsopfølgning og trin 3 er kontrolgruppens arbejde.

På landsplan ønsker man også at kunne registrere på den forebyggende og løbende opfølgning (kontroltrin 1-2). I efteråret 2018 blev et nyt system fra Udbetaling Danmark taget i brug på ydelseskontoet til sagsopfølgning (trin 2), og man forventer i løbet af 2019, at et system til brug ved ansøgning (trin 1) kan tages i brug, sådan at man fremover kan se indsatser og effekt på alle 3 kontroltrin.

Opgørelse af den fremadrettede besparelse har Vordingborg Kommune siden 2009 opgjort med 12 måneders besparelse. Denne beregningsmetode er senest udmeldt i KL's faglige vejledning om effektmålingsredskab til kontrolområdet fra februar 2016.

Kommunerne har siden 2009 opgjort den fremadrettede besparelse på årsbasis, dvs. ganget den månedlige besparelse med 12. Udbetaling Danmark anvender samme metode.

I vejledningen skriver KL; "Det kan anføres, at det ikke er retvisende på kontanthjælpsområdet at opgøre besparelsen på årsbasis, da kontanthjælpen er et midlertidigt forsørgelsesgrundlag. På samme vis er det heller ikke nødvendigvis retvisende at opgøre sager, hvor f.eks. en hel familie, som følge af en kontrolsag, viser sig at være udvandret til udlandet, til alene at udgøre ét års besparelse."

Kommunerne har i forløbet med udarbejdelsen af denne vejledning også påpeget, at de nye sygedagpengeregler som oftest kun giver mulighed for at bevilge sygedagpenge i 22 uger.

Det må dog konkluderes, at opgørelsesmetoden er kendt og anvendt af alle, og at opgørelsesmetoden giver et billede af kommunens arbejde med at hindre fejludbetalinger og snyd. Opgørelsesmetoden anvendes i dag af alle kommuner og af Udbetaling Danmark. Et skift i metode vil derfor gøre det vanskeligt at følge udviklingen i myndighedernes arbejde. KL's anbefaling er derfor, at besparelsen opgøres på følgende måde: den samlede besparelse pr. sag opgøres (som i dag) ved at gange med en faktor 12, dvs. at der omregnes til besparelse på årsbasis.

Refusionsomlægningen giver større økonomisk incitament til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse, og det har jo også indflydelse på sager i kontrolgruppen, hvor en borger med urette modtager offentlige ydelser, hvor den kommunale andel stiger, jo længere borgeren har været på offentlig forsørgelse, som i sager over 52 uger vil have en kommunal andel på 80 %.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at Kontrolgruppens årsberetning 2018 tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Bilag til kontrolgruppens årsberetning 2018.docx

Punkt 3: Reviderede retningslinjer og arbejdsgrundlag for kontrolgruppen

09/20652

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1246 af 15. december 2008 § 70, stk. 7 om statsrefusion og tilskud, samt regnskabsaflæggelse og revision på Beskæftigelsesministeriet samt Lov om Udbetaling Danmark, Lov nr. 324 af 11. april 2012.

Sagsfremstilling

I forbindelse med oprettelse af kontrolgruppen i 2009 blev der vedtaget retningslinjer for kontrolgruppens arbejde.

Der er sket flere ændringer i lovgivning, etableret mange interne og eksterne samarbejder og lavet arbejdsgange, som kontrolgruppen har arbejdet efter, men ændringerne er ikke tidligere blevet samlet og ajourført i de generelle retningslinjer og arbejdsgrundlag.

Dette arbejde er nu gjort, og der er lavet en opdateret version af de generelle retningslinjer og arbejdsgrundlag for kontrolgruppen (vedlagt som bilag).

Indstilling

Administrationen indstiller,

orienteringen tages til efterretning.
at

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Generelle retningslinjer og arbejdsgrundlag for kontrolgruppen

Punkt 4: Status på opkrævning og inddrivelse af kommunale krav

17/2715

Kompetenceudvalg

Udvalget for Bosætning, Økonomi og Nærdemokrati.

Lovgrundlag

Lov nr. 102 af 26. januar 2017 om ændring af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, lov om fremgangsmåden ved inddrivelse af skatter og afgifter m.v. og lov om kommunal ejendomsskat.

Lov nr. 51 af 14. december 2017 om ændring af lov om gebyrer og morarenter vedr. visse ydelser, der opkræves af regioner og kommuner og inddrives af restanceinddrivelsesmyndigheden og skattekontrolloven.

Sagsfremstilling

Vordingborg Kommune overtog den 2. februar 2017 inddrivelse af de fortrinsberettigede krav, hvilket primært er ejendomsskat.

I forbindelse med overtagelse af denne opgave fra Gældsstyrelsen (tidligere SKAT) blev det besluttet at opnormere opkrævningsgruppen med 1 medarbejder i 2017, 2018 og 2019. Regeringen forventede, at der forinden var vedtaget en ny boligpakke, indeholdende en ny boligskatteberegning, som ville betyde, at opkrævning af ejendomsskat i 2019 ville være tilbage hos SKAT og fremover ville blive opkrævet via forskudsregistreringen på samme måde som ejendomsværdiskat.

Den 2. maj 2017 blev der indgået forlig om tryghed om boligbeskatningen mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre, hvilket betyder, at SKAT med virkning fra 2021 overtager opkrævning af alle kommunale ejendomsskatter (grundskyld og dækningsafgift). Opkrævningen indbefatter ikke opkrævning af brugerbetaling på f.eks. renovation, rottebekæmpelse, vej- og kloakudgifter m.fl.

En del af aftalen om ny boligbeskatning var et nyt ejendomsvurderingssystem, som skulle træde i kraft i løbet af 2018. Dette system er forsinket, og senest i oktober 2018 har skatteministeren udskudt udrulningen yderligere, således at de første ejendomsvurderinger først forventes at komme i juli 2020.

For at opkrævning af grundskyld og dækningsafgift fra 1. januar 2021 kan ske via SKAT og borgerens forskudsregistrering kræves det, at ejendomsvurderingssystemet er kommet i drift inden. Med forsinkelserne på nyt ejendomsvurderingssystem, er der dog en reel risiko for, at overdragelse af opgaven retur til SKAT kan blive forsinket.

Status på opkrævningen

Opkrævning af restancer er opdelt i 3 hovedgrupper; ejendomsskat, øvrige krav og mellemkommunale krav.

Restanceudviklingen på de 3 hovedgrupper samt 2 restancemål, sat i februar 2017:

Restancetype / restancebeløb i mio.	Resultat 2016	Mål 2017	Resultat 2017	Mål 2018	Resultat 2018
Ejendomsskat	6,2	5,5	4,1	4,5	1,4
Øvrige krav	35,3	41	37,4	39	37,8
Mellemkommunale krav	23,3	-	21,1	-	27,4*

* Restancen indeholder en stor sag mod anden kommune på 7,1 mio. kr. En sag som medio december 2018 blev afgjort i Ankestyrelsen, og hvor Vordingborg Kommune fik medhold. Dette beløb forventes derfor indbetalt i januar 2019. Derudover er der yderligere 3 igangværende sager i Ankestyrelsen på tilsammen 3,9 mio. kr. Derved udgør den reelle restance 16,4 mio. kr.

Ejendomsskat:

I 2018 er der:

- udsendt 2.364 rykkere
- udsendt 725 underretninger om udlæg
- foretaget 455 udlæg
- oversendt 157 sager til advokat

I forhold til 2017 har det betydet øgede indtægter i 2018 på 234.000 kr. alene på retsafgifter og udlægsgebyr.

I 2018 har der været en tydelig effekt af, at der nu var kommet fuld systemunderstøttelse på opgaven, lovhjemmel til udlægsgebyr og et stort fokus på opgaven, som viser et stort fald i restancen vedrørende ejendomsskat. Restancen forventes at falde yderligere i 2019.

Øvrige krav:

Denne gruppe indeholder f.eks. daginstitution, SFO, p-afgifter, beboerindskudslån og tilbagebetalingspligtig kontanthjælp. Kommunerne har ikke samme inddrivelseskompetencer og sanktionsmuligheder som på ejendomsskat, og trods tæt opfølgning, rykning og betalingsaftaler, er kommunerne afhængige af Gældsstyrelsen som effektiv inddrivelsesmyndighed, hvis der skal komme et væsentlig fald i restancerne.

Den 8. juni 2017 indgik Folketingets partier en aftale om styrkelse af den offentlige gældsinddrivelse, som betyder, at aftalepartierne gerne vil undersøge mulighederne for, at kommunerne kan overtage flere inddrivelsesopgaver og bidrage til et bedre opgavesnit på opgaven - også når Gældsstyrelsens nye inddrivelsessystem er funktionsdygtigt, hvilket man forventer er på plads i løbet af 2019.

Samlet set er det et godt resultat for 2018: med et rigtig flot resultat på ejendomsskat, med fastholdelse af restanceniveauet fra 2017 på øvrige krav samt ved tæt opfølgning og øget samarbejde med afdelinger har fat i alle sager ift. mellemkommunale krav.

Hvis denne positive udvikling skal fortsætte, er det nødvendigt at fastholde den samme personalenormering, og derfor ønsker Afdeling for Borger og Arbejdsmarked, at den ekstra normering fastholdes, så længe hele opgaven med

ejendomsskat er placeret i kommunen.

Økonomiske konsekvenser (1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2020
-----------------	-------	------

Drift	Medarbejder opkrævning	400
-------	------------------------	-----

Anlæg

Afledt drift

Finansiering

Drift	Øget indtægter på gebyr og retsafgifter	-255
-------	---	------

Kassebeholdning	(DUT-midler fra lov 102 af 26.01.2017)	-145
-----------------	--	------

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

Økonomi

Afdeling for Økonomi og Personale kan oplyse, at der ikke er afsat midler i budgettet for 2020 til ekstra medarbejder i opkrævning. Derudover kan bemærkes, at DUT-midler fra lov 102 af 26. januar 2017 på 145.000 kr. i 2020 er en del af det samlede bloktilskud i 2020, hvorfor beløbet teknisk finansieres af kassebeholdningen.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at status på opkrævning og inddrivelse i 2018 tages til efterretning,

at opnormering med 1 medarbejder fastholdes, og der gives en tillægsbevilling i 2020 på samme vilkår, som ved bevilling for 2017, 2018 og 2019.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Anbefales.

Punkt 5: Målsætninger og indsatser i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse i valgperioden 2018-2021

19/166

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Udvalget ønsker at fremhæve, hvilke områder og tilhørende projekter og indsatser, der bliver og vil blive fokuseret på de næste 4 år.

Derfor er der udarbejdet et forslag til ”Vi har en plan”, hvor disse fem områder og tilhørende indsatser fremhæves:

1. De unge skal i uddannelse og job
2. Vi vil udvikle samarbejdet med virksomhederne
3. Vi vil fokusere på de langvarigt forsørgede
4. Vi vil have flere mennesker med handicap i job
5. Vi vil sætte borgeren i centrum.

I forslaget fremgår også en tidsplan for de konkrete handlinger, der bakker op omkring fokusområderne.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at forslaget til ”Vi har en plan” vedtages.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Sagen udsættes, da det vil være hensigtsmæssigt, at udvalget er fuldtalligt, når sagen behandles.

Bilag

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse år 2019-2021_Vi har en plan_udkast

Punkt 6: Økonomirapportering pr. 31. december 2018

18/6741

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Principper for økonomistyring i Vordingborg kommune.

Sagsfremstilling

Økonomirapporteringen pr. 31. december 2018, hvori også supplementsperioden i 2019 er medregnet, udleveres på mødet i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 6. februar 2019, idet medfinansiering og refusion fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) for december 2018 og foreløbig statsrefusion først bogføres efter fremsendelse af dagsordenen.

Ifølge tids- og aktivitetsplan for regnskabsafslutningen 2018 behandler udvalget herefter regnskabet for 2018 på møde den 6. marts 2019.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at økonomirapportering pr. 31. december 2018 tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Økonomirapporteringen blev omdelt på mødet og vedhæftes referatet.

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Borger og Arbejdsmarked regnskab 2018.docx

Punkt 7: Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen december 2018

17/29516

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.

Sagsfremstilling

Oversigt over antallet af borgere mellem 18 og 64 år, der modtager offentlig forsørgelse fra Vordingborg Kommune er vedlagt som bilag.

Tallene er omregnet til fuldtidspersoner og opgjort for de seneste 25 måneder (tabel) eller de seneste 3 kalenderår (figurer).

Tallene for a-dagpenge er endnu ikke valide, idet KMD mangler data fra et program i Momentum for at kunne opdatere tallene korrekt. Det er således ikke muligt at få et samlet tal for antallet af borgere på offentlig forsørgelse.

Det ses dog, at antallet af fuldtidspersoner på kontanthjælp stadig er meget lavt i sammenligning med de sidste to år. Endvidere ses også, at der er færre fuldtidspersoner på sygedagpenge, hvilket formodentlig kan henføres til en effekt af Business-casen på sygedagpengeområdet.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Tidsserie 3 år_helårspersoner_alle ydelser 2018 - dec

Punkt 8: Orientering fra formand og administration

19/166

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

1. Sundhedsfaglig rådgivning og vurdering i jobcentre

Beskæftigelsesministeren har opdateret vejledning om sundhedsfaglig rådgivning og vurdering, således at det står mere klart, hvad man må og ikke må som led i sundhedsfaglig rådgivning og vurdering. Vejledningen og brevet fra ministeren er vedlagt.

2. Aftale om rammerne om en helhedsorienteret indsats

Den 11. december 2018 vedtog Folketinget en ”Aftale om rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer”. En ny hovedlov skal skabe rammen for, at borgere med komplekse problemer kan få tilbudt én udredning, én visitation og én samlet afgørelse samt en enkel klageadgang.

Målgruppen for den nye hovedlov er voksne borgere, som har komplekse og sammensatte problemer og behov for at få koordineret planer og indsatser, som vurderes at have et potentiale for udvikling og progression i forhold til arbejdsmarkedet, og som tilhører en af følgende målgrupper:

- Borgere, for hvem der kan eller skal udarbejdes flere kommunale planer.
- Borgere med behandlingsplan i psykiatrien og én plan i kommunen.

Herudover kan borgere i fleksjob og på førtidspension tilbydes en helhedsorienteret indsats, hvis kommunen efter en konkret vurdering finder, at der er et koordineringsbehov forbundet med borgerens indsatser samt et beskæftigelsesrettet udviklingspotentiale hos borgeren. Indsatser til børn og unge under 18 år samt borgere over folkepensionsalderen vil ligesom i dag skulle ydes efter relevant sektorlovgivning.

Kommunerne vælger selv, hvordan de vil organisere indsatsen. Der gives to år til at indfase indsatsen. Se hele aftaleteksten i vedlagte aftale.

3. A-kasser får større ansvar for at få ledige i job

I august 2018 vedtog Folketinget ”Aftale om forenklet beskæftigelsesindsats”. Ét af fokusområderne i aftalen er mere ansvar til a-kasserne. Derfor iværksættes nu en forsøgsordning, hvor udvalgte a-kasser i en fireårig periode får ansvaret for kontaktfølgningen for dagpengemodtagere. Det gælder i opsigelsesperioden og de første tre måneder af ledighedsforløbet. Initiativet skal omfatte minimum 25 % af de nyindplacerede på dagpenge årligt.

A-kasserne kan søge om at komme med i forsøget frem til 1. marts 2019. På baggrund af ansøgningerne udvælger STAR de a-kasser, der fagligt lever op til kriterierne, og blandt dem udvælger aftalepartierne de a-kasser, der skal deltage i forsøget.

Kriterierne går blandt andet på a-kassernes indsats i opsigelsesperioden, kapacitet til at afholde samtaler, deres geografiske forankring, hvordan a-kasserne vil sikre, at medlemmerne søger aktivt, og hvordan a-kasserne vil sikre match mellem virksomheder og ledige.

Aftaletekst er vedlagt.

4. Årshjul 2019-2020

Årshjulet er vedlagt.

5. Verserende sager

Her kan verserende sager fremlægges og drøftes.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Brev til borgmestre og udvalgsformænd ang. sundhedsfaglig rådgivning i jobcentre

Vejledning om sundhedsfaglig rådgivning og vurdering m.v.

aftale-om-rammerne-for-en-helhedsorienteret-indsats-for-borgere-med-komplekse problemstillinger

aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

mere-ansvar-til-a-kasserne

figur-1-mere-ansvar-til-a-kasserne

Årshjul 2019-20_februar 2019

Punkt 9: Eventuelt

18/30414

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Intet.

Punkt 10: Underskriftsark - 6. februar 2019

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på ”Godkend”.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-02-2019

Protokollen underskrevet.

Bilag

Godkendelsesark - 06-02-2019