

REFERAT Udvalget for Klima og Miljø (2018-2021) d. 15-01-2019

Mødedato	Tirsdag d. 15. januar 2019 kl. 15:00
Mødested	Lokale 1, Vordingborg Rådhus
Mødedeltagere	Else-Marie Langballe Sørensen, Susan Thydal, Ann Busch, Eva Sommer-Madsen, Daniel Irvold

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 15. januar 2019.....	3
Orientering fra formanden og direktøren - 15. januar 2019.....	4
Orienteringssag - Høring af vandområdeplan 2015-2021.....	6
Afgørelse fra Ankestyrelsen i sag om opkrævning af tilslutningsbidrag i Busemark og Mandemark	8
Deltagelse i naturprojekt EU LIFE Clima-Bombina.....	10
Biocover på Trellemarken.....	12
Lukket: Håndhævelse af regnvandsudledning.....	15
Eventuelt - 15. januar 2019.....	16
Underskriftsark - 15. januar 2019.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 15. januar 2019

19/203

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Udvalget for Klima og Miljø i Vordingborg Kommune.

Sagsfremstilling

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til Udvalget for Klima og Miljøs medlemmer i henhold til den godkendte forretningsorden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Indstillingen godkendt.

Punkt 2: Orientering fra formanden og direktøren - 15. januar 2019

19/91

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Sagsfremstilling

Formanden og direktøren orienterer om diverse emner:

- Brev til ministeren fra formand for Udvalget for Klima og Miljø omkring Ålebæk Strandvej 8, 4791 Borre
Udvalgsformanden har ved brev af 18. december 2018 gjort Miljø- og Fødevareministeren opmærksom på det uhensigtsmæssige i at et landbrug kan meddeles miljøgodkendelse på trods af flere sager med andre myndigheder.

Bilag: 1. stk. vedlagt.

- Referat fra mødet i AffaldPlus den 14. december 2018
På nedenstående link kan referatet fra bestyrelsesmødet i AffaldPlus den 14. december 2018 læses.
Link: <https://www.affaldplus.dk/2018-12-14>

- Orientering om Byplanlaboratoriets programmer for 2019

Dansk Byplanlaboratorie udbyder to konferencer og Byplanmøde i 2019 mere herom nedenfor.

Cirkulær økonomi og bæredygtighed - Byens Gulv. Konference 30. januar 2019 i Nyborg

Cirkulær økonomi og bæredygtighed er begreber, som man i de sidste 5-10 år har taget mere og mere til sig i den danske byggebranche.

Men spørgsmålet er, hvordan man kan se begreberne sat i spil i indretningen af byrummene imellem husene - på torve, pladser, gader, og stræder?

Se mere her: <http://www.byplanlab.dk/byensgulv2019>

Byen og havet - Konference 7. marts 2019 på Frederiksberg

Vi sætter spot på havnebyer og deres planlægning. Boligpriserne i de nye havneområder stiger - men det gør vandet også. Klimaforandringer og havvandsstigninger forventes at få yderligere konsekvenser for de kystnære byer i fremtiden.

Se mere her: http://www.byplanlab.dk/Byen%26havet_Center_for_strategisk_byforskning

Dansk Byplanmøde i Køge 3.- 4. oktober 2019 - Boligpolitik - drømme, planer og marked

Kan markedet realisere danskernes boligdrømme? Og hvilke planværktøjer har kommunerne i den boligpolitiske værktøjskasse?

Byplanlaboratoriet inviterer til debat mellem politikere og planlæggere på Byplanmødet i oktober.

Se mere her: Programmet til Byplanmødet udsendes i løbet af maj.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Indstillingen godkendt.

Bilag

Brev til Miljø og Fødevareministeren

Punkt 3: Orienteringssag - Høring af vandområdeplan 2015-2021

16/23735

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1521 af 15. december 2017 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter og bekendtgørelse nr. 1522 af 15. december 2017 om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster.

Sagsfremstilling

I 2017 blev der endnu engang nedsat vandråd i hver af de 23 hovedvandoplande i Danmark. Vordingborg Kommune var sekretariats kommune for hovedvandoplandet 2.6 Østersøen og deltog i arbejdet for hovedvandoplandet 2.5 Smålandsfarvandet. For begge vandråd blev det besluttet at nedsætte lokale kommunale vandråd.

Arbejdet i vandrådene bestod i at rådgive kommunalbestyrelsen om, hvilke vandløb der fremadrettet burde indgå i vandområdeplanen (opgave 1), hvordan vandområderne burde karakteriseres (opgave 2) samt se på overførte vandløbsindsatser fra vandplan 2009-2015 (opgave 3). Vandrådets indstilling dannede grundlag for kommunalbestyrelsens beslutning. Bilag 2 angiver den indstilling som kommunalbestyrelsen tilsluttede sig og fremsendte til Miljø- og Fødevareministeriet. Her er indstillingen fra kommunen i forhold til de enkelte vandløbsstrækninger vist, ligesom Miljøstyrelsens forslag som reaktion herpå er angivet med blå.

I hovedtræk var interessenterne i vandrådet enig om indstillingen. Kommunalbestyrelsen fulgte vandrådets indstilling.

I det fremsendte høringsmateriale fremgår det at miljøstyrelsen hovedsageligt har fulgt kommunalbestyrelsen indstilling.

Miljø- og fødevareministeriet har sendt to af bekendtgørelserne der udmønter vandområdeplanerne i høring frem til den 25. januar 2019. Det drejer sig om bekendtgørelsen om indsatsprogrammer og bekendtgørelsen om miljømål. Baggrunden for ændringerne er aftalen om Fødevare- og landbrugspakken af 15. december 2015 og herunder vandrådsarbejdet i 2017, beskrevet op over. Høringsbrevet er vedhæftet som bilag 1.

Bekendtgørelsen om indsatsprogrammer uddyber de konkrete indsatser der skal ske ude i vandmiljøet, for eksempel vandløbsrestaurering og rensning af spildevand i det åbne land. Der er ingen ændringer for Vordingborg Kommune.

Bekendtgørelsen om miljømål omfatter en liste over alle de vandløb som har et miljømål og således er en del af den gældende vandområdeplan. Her er der sket ændringer i Vordingborg Kommune, disse er opsummeret i bilag 2.

Vi agter, at indgive et høringssvar vedr. vandløbet "Tilløb til Sømosebæk" (Nyk_2.6_3454), som er udtaget af vandområdeplanen uden varsling og uden bemærkninger fra vandråd og kommunen.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at der indgives et høringssvar til den nuværende høring af vandområdeplanerne 2015-2021.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Indstillingen godkendt.

Bilag

Høringsbrev, Miljø- og Fødevareministeriet

Opsamling på opgave 1 og 3 vandråd

Punkt 4: Afgørelse fra Ankestyrelsen i sag om opkrævning af tilslutningsbidrag i Busemarke og Mandemarke

19/267

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1469 af 12. december 2017 om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4, samt Bekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 af lov om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v.

Tilsynet med kommunerne varetages fra 1. april 2017 af Ankestyrelsen, jf. kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har nu truffet afgørelse i sagen om opkrævning af tilslutningsbidrag for spildevandskloakering i Busemarke og Mandemarke. Afgørelsen lyder på, at Ankestyrelsen ikke finder grundlag for at rejse en tilsynssag mod Vordingborg Kommune. Afgørelsen er vedlagt som bilag 1.

Den 8. september 2016 afviste Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) at rejse en tilsynssag på baggrund af en anmodning fra en borger om at pålægge Vordingborg Kommune at tilbagebetale tilslutningsbidrag på ejendomme i Busemarke og Mandemarke, opkrævet på baggrund af en kloakering i 2007-2008.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har herefter i brev af 20. december 2016 anmodet Statsforvaltningen om fornyet behandling af sagen.

Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) anmodede herefter ved brev af 16. januar 2017 Vordingborg Kommune om en redegørelse for sagen.

Vordingborg Kommune fremsendte 1. maj 2017 en redegørelse til Ankestyrelsen. Redegørelsen er vedlagt som bilag 2.

Efterfølgende har borgeren flere gange anmodet Ankestyrelsen om at afvente modtagelsen af bemærkninger til kommunens redegørelse, før der træffes afgørelse i sagen.

Ankestyrelsen har imidlertid ikke fundet grundlag for fortsat at afvente yderligere indlæg i sagen, og har derfor med brev af 19. december 2018 til borgeren, truffet afgørelse i sagen.

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner finder fortsat ikke grundlag for at rejse en tilsynssag på baggrund af sagens oplysninger.

Ankestyrelsen finder ikke i øvrigt grundlag for eller anledning til at rejse en tilsynssag mod Vordingborg Kommune, for så vidt angår borgerens øvrige anførte klagepunkter i det store antal henvendelser, der er indgået i sagen. Dette gælder ligeledes for henvendelserne om kloakeringsforhold i Magleby.

Ankestyrelsen afslutter afgørelsen til borgeren med ”Ankestyrelsen foretager sig herefter ikke videre på baggrund af dine henvendelser”.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at afgørelsen fra Ankestyrelsen i sag om opkrævning af tilslutningsbidrag i Busemarke og Mandemarke tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Indstillingen godkendt.

Bilag

Afgørelse fra Ankestyrelsen

Redegørelse til Ankestyrelsen

Punkt 5: Deltagelse i naturprojekt EU LIFE Clima-Bombina

19/755

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Miljømålsloven.

Sagsfremstilling

Byg, Land og Miljø arbejder på en ansøgning til EU's LIFE Nature-pulje om et stort naturprojekt på Knudshoved Odde. Ansøgningen udarbejdes i tæt samarbejde med Rosenfeldt Gods. Naturprojektet løber fra 2019-2023 og skal implementere målsætningerne i kommunens Natura 2000-handleplan for området og vil tilgodese en lang række paddearter – herunder især klokkefrø – og flere af de fuglearter og naturtyper som området er udpeget for at beskytte.

Projektområdet strækker sig fra Knudsskovs vestlige grænse og helt ud til spidsen af Odden. Den største indsats sker på arealerne mellem Draget og Knudsskov. Her skabes et 184 hektar stort naturområde. Dette sker ved, at konvertere 166 hektar omdriftsjord til natur, etablere op mod 25 vandhuller og et større vådområde, genskabe tidligere strukturer ved at udlægge sten, etablere mindre beplantninger, skabe blomsterrige overdrev og indføre naturnær græsning med kreaturer og heste. I projektet vil der blive indkøbt galloway-kreaturer og vildheste, der ejes af kommunen, men udlånes til godset til naturpleje på projektarealerne i en årrække, hvorefter dyrene overgår til Rosenfeldt gods. For publikum vil der blive etableret et nyt fugleskjul, ny parkeringsplads med bord/bænkesæt, multitoilet og information samt markerede stisystemer i området.

Projektet blev prækvalificeret af EU i oktober 2018 og den endelige ansøgning skal indsendes den 30. januar 2019. Hvis EU godkender den endelige ansøgning - senest i starten af juni 2019 - starter projektet den 1. juli 2019 og slutter i 31. december 2023. Projektet finansieres i en 40/60 model hvor Miljø- og Fødevareministeriet/Miljøstyrelsen bidrager med 40% og 60% kommer fra EU's LIFE-pulje. Ud af det samlede budget på ca. 34.900.000 kr. bidrager EU med ca. 20.900.000 kr og Miljøstyrelsen med ca. 12.890.000 kr. Resten finansieres af Vordingborg Kommune med et samlet beløb – 375.000 kr i alt og af Amphi Consult og Naturschutz Schleswig-Holstein, der er henholdsvis dansk og tysk partner i projektet. Kommunens bidrag findes indenfor eksisterende driftsbudget.

Vordingborg Kommune er projektleder på projektet. Lønudgifter i projektperioden dækkes af EU's LIFE-pulje. En stor del af projektsummen – i alt 17.244.000 kr - er reserveret til arealkompensation til Rosenfeldt Gods for permanent at opgive dyrkning på 166 hektar. Det øvrige beløb går til anlægsudgifter, publikumstiltag, konsulenttydelser, vidensdeling, lønudgifter til personale m.v. Vordingborg Kommune skal i projektperioden håndtere udlæg af kompensations- og anlægsudgifter indtil midlerne kræves ind fra EU og Miljøstyrelsen.

I forbindelse med ansøgningen indgås der en lodsejeraftale mellem Rosenfeldt Gods og Vordingborg Kommune, hvor godset forpligter sig til at gennemføre projektet, hvis EU godkender projektet. Som en del af aftalen skal Vordingborg Kommune indsatte kompensationsbeløbet på 17.244.000 kr til godset på en lukket konto senest den 1. november 2019. Der fremlægges en særskilt sag herom med ansøgning om anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb når projektet er endelig godkendt i EU, forventelig juni 2019. Frigivelsen af erstatningen sker når en tinglyst aftale om arealrestriktioner er godkendt. Frigivelsen vil dog under alle omstændigheder ske senest efter at arealerne er klargjorte til igangsættelse af projektet og når alle tilladelser og godkendelser til projektet foreligger.

Udbetalingen fra EU og Miljøstyrelsen til Vordingborg Kommune sker efter en aftalt udbetalingsplan. Udbetalingsplanen afhænger delvist af projektets fremdrift. Efter at en projektaftale er underskrevet af EU, har EU 30 dage til at udbetale

første rate svarende til 30% af det samlede tilskud d.v.s. ca. 6,3 mio. kr. Det forventes at ske omkring 1. september 2019. Den næste udbetaling fra EU på 40% kan først ske, når der er lavet en midtvejsrapport. Midtvejsrapporten kan først sendes til EU, når der er brugt 100% af den første EU-betaling. De resterende midler udbetales først efter projektafslutning i 2023. Miljøstyrelsens udbetalinger falder i to rater, hvor første rate udbetales efter EU's rate og anden rate af Miljøstyrelsens udbetaling falder efter udbetalingen af EU's sidste rate. Vordingborg Kommune vil bestræbe sig på at få gennemført projektet så hurtigt som muligt, så udlægstiden for projektudgifterne blive kortest muligt for kommunen.

Økonomi

Afdelingen for Økonomi og Personale kan bemærke at såfremt ovennævnte EU-projekt godkendes, vil det betyde at Vordingborg Kommune skal udlægge i størrelsesorden 18 til 20 mio. kr. i 2 til 3 år til anlægsudgifter og kompensationsbeløb, da en stor del af projekttilskuddet først forfalder til betaling ved projektets afslutning i 2023. Dog vil det afhænge af hvor hurtigt projektet skrider frem og midtvejsrapporter bliver godkendt i EU.

Det bemærkes yderligere, at Vordingborg Kommunes medfinansiering udgør ca. 375.000 kr. som kan afholdes inden for egen ramme. Der skal fremlægges særskilt sag med ansøgning om anlægsbevilling og frigivelse af rådighedsbeløb når projektet er endelig godkendt i EU, forventelig juni 2019.

Indstilling

Administrationen indstiller,

Vordingborg Kommune bliver projektleder på projektet EU LIFE Klima-Bombina
at

Vordingborg Kommune håndterer udlæg og indtægter i projektperioden 2019-2023.
at

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Indstillingen anbefales.

Punkt 6: Biocover på Trellemarken

18/6720

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om tilskud til etablering af biocover på deponeringsanlæg og lossepladser.

Sagsfremstilling

FORCE Technology har i 2018 udført målinger af totalemissionen af metan, mens NIRAS har

udført overfladescreeninger på lossepladsen. Undersøgelserne viser, at der fortsat dannes metan på det tidligere lossepladsområde. Udvalget er tidligere blevet orienteret om projektet på møderne den 3. april og 2. oktober i 2018. Det skal beslutes om Vordingborg Kommune ønsker at etablere biocovers på Trellemarken.

Biocovers er et metan-reducerende ”anlæg”, der omdanner drivhusgassen metan til CO₂. I en tidligere rapport fra DTU blev Trellemarken målt til at være Danmarks mest metan-udledende deponi. Det har i 2018 vist sig at være en målefejl og at udledningen er væsentlig lavere end forventet. Dog er der tilpas høj udledning af metan til, at miljøstyrelsen vil give tilskud til projektet, og Niras har på den baggrund udarbejdet et projektforslag.

Trellemarken blev i 2010 omdannet til et rekreativt område og bruges i dag af bl.a. hundeluftere, motionister og for gående. Der blev dengang tænkt mange tanker om det landskabelige udtryk på Trellemarken, hvorfor det ikke er tilfældigt, hvorfor området i dag ser ud, som det gør. Et evt. biocover-projekt vil ændre landskabet og udtrykket som området har i dag. Dele af området er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3 og strandbeskyttelseslinjen, hvilket der skal dispenseres for, ved evt. gennemførelse af et biocoverprojekt.

Biocoverne bliver ”fordelt” ud over området, hvor der er målt høje gaskoncentrationer (se bilag 1). Biocoverne kommer til at være én meter over det øvrige terræn. Biocoverne skal indhegnes, da færdsel herpå er uhensigtsmæssig af flere årsager. Det mindste biocover bliver 26 m² og det største 776 m² og i alt 1994 m².

Niras vurderer, at den samlede reduktion af metan over 30 år, vil være ca. 740 tons metan, hvilket svarer til 18.400 tons CO₂-ækvivalenter, som er en pæn reduktion i kommunens klimaregnskab. Dette er dog en teoretisk udregning, der tager udgangspunkt i den nuværende emission og indtil deponiet ikke afgasser yderligere.

Et projekt vil ikke have store konsekvenser for færdsel i området. Dog må man ikke færdes på biocoverne, hvorfor adgangen, der bliver reguleret. Det er primært de asfalterede stier og trampestierne brugerne benytter på arealet. Der findes andre alternativer på gasindvinding, men det er ikke undersøgt om disse er teknisk mulige.

Der skal laves en risikovurdering ift. om gasemissionen kan være til fare for mennesker, hvis et biocover ikke fungerer som det skal, og om der kan være fare for at færdes på/ved biocoverne.

Der vil være en efterfølgende driftsomkostning, til slåning af siderne på biocoverne, samt opfyldning af muld (oxidationsmateriale). Som udgangspunkt skal siderne på biocoverne slås min. 1 gang årligt. Der er indtil nu ikke nogle

erfaringer med, hvor længe muldlaget i biocoverne holder, før det skal genopfyldes/udskiftes. Da administrationen ikke kender anlæggets reelle udformning, er det svært at estimere den afledte drift, samt prisen på genopfyldning af biocoverne. Derfor har administrationen givet et forsigtigt/usikkert bud på, hvad den afledte driftsomkostning bliver.

Administrationen vurderer, at projektet har en væsentlig indflydelse på, hvordan Trellemarken kommer til at se ud rent landskabeligt og dermed vil "gøre op" med tankerne der blev tænkt og realiseret tilbage i 2010. Bilag 2 er den oprindelige "plan", for hvordan Trellemarken skulle se ud. Projektet er i god tråd med kommunalbestyrelsens vision om at være "Danmarks grønneste kommune" og vil kunne give et positivt bidrag i klimaregnskabet.

Projektet er tilskudsberettiget, hvorfor alle udgifter der omhandler biocover, opfølgende målinger og udbedring af biocovers osv. er dækket ind under ordningen. Dog må det forventes, at der efter projektets afslutning, vil være driftsudgifter på biocoverne.

Hvis udvalget godkender administrationens indstilling og det godkendes i Miljøstyrelsen, er det planen at detailprojekteringen, udarbejdelse af udbudsmateriale og udbud vil ske i 1. kvartal 2019, hvorefter anlægsarbejdet vil kunne starte 2. kvartal 2019.

Økonomiske konsekvenser (1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2019	2020	2021	2022
-----------------	-------	------	------	------	------

Drift

Anlæg

Afledt drift		20	20	100	
--------------	--	----	----	-----	--

Finansiering

Drift

Afsat rådighedsbeløb

Kassebeholdning

Økonomi

Niras har udarbejdet et budgetoverslag over projektet. De samlede tilskudsberettigede udgifter udgør ca. 2.300.000 kr. Den efterfølgende drift er usikker at estimere. Der er ingen erfaringer med, hvor lang tid muldet i biocoverne holder, inden der igen skal fyldes nyt på. Administrationen antager, at muldet synker med 10 cm om året i biocoverne. Det gør, at der hvert år skal tilføres 200 m³ oxidationsmateriale (muld), som administrationen ikke kender prisen på. Derfor er der fundet en gennemsnitspris på forskellige muldtyper, der ligger på 350 kr./m³ + transport. Udgiften kommer først fra 2022, og er formentlig en årlig udgift fremadrettet.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at projektet ikke gennemføres, da den fremtidige afledte driftsudgift til vedligehold af biocoverne, er høj og usikker, da der er meget få erfaringer med biocovers. Ligeledes

vil biocoveranlæggene have væsentlig indflydelse på det landskabelige udtryk og derved den rekreative benyttelse af Trellemarken.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Indstillingen godkendt.

Bilag

Projektbeskrivelse - samlet bilag

Landskabsplan vedr. Trellemarken

Punkt 7: Lukket: Håndhævelse af regnvandsudledning

08/27886

Punkt 8: Eventuelt - 15. januar 2019

19/204

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Daniel Irvold orienterede om nyeste tiltag fra KIMO, herunder nye muligheder for at begrænse udledningen af plastgranulat fra kunstgræsbaner.

Udvalget ønsker, at der på et kommende udvalgsmøde drøftes hvordan ordninger omkring affaldssortering kan udbredes yderligere i kommunen – f.eks. til kommunens egne institutioner, boligforeninger, detailhandlen mv.

Intet.

Mødet sluttede kl. 17.05.

Punkt 9: Underskriftsark - 15. januar 2019

19/205

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på "Godkend".

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 15-01-2019

Protokollen underskrevet.