

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget (2022-2025) d. 25-06-2025

Mødedato Onsdag d. 25. juni 2025 kl. 15:00

Mødested Lokale 2, Rådhuset

Mødedeltagere Gitte Corell, Eva Sommer-Madsen, Søren Hansen, Mette Høgh
Christiansen, Heino Hahn, Tom Michael Larsen, Tine Bagger Hansen

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag - Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag - Afrapportering af driftsoptimeringsanalyse af hjemme- og sygeplejen.....	5
Beslutningssag - Organisatorisk overdragelse af Træning og Rehabilitering til Center for Pleje og C	9
Beslutningssag - Serviceinformation til borgere vedr. praktisk hjælp og personlig pleje - Ældrelove	11
Beslutningssag - Tillægsaftaler for helhedspleje inden ikrafttrædelse af ny ældrelov.....	13
Orienteringssag - Eventuelt.....	16

Punkt 1: Beslutningssag - Godkendelse af dagsorden

25-000864

1. Beslutningssag - Godkendelse af dagsorden

Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Sagsnr.: 25-000864

Område: Stab for Politik, Jura og Administration

Kompetenceudvalg

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Social- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til medlemmerne i Social- og Sundhedsudvalget i henhold til den godkendte forretningsorden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Fraværende: Ingen

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 2: Beslutningssag - Afrapportering af driftsoptimeringsanalyse af hjemme- og sygeplejen

25-008242

Bilag

Bilag - Indsatskatalog og anbefalinger

Bilag - Ny organisering i Center for Pleje og Omsorg

Kortbilag - Nye hjemmeplejeområder i Vordingborg Kommune

Bilag - Skema med oversigt over lederstruktur i den nye organisation for Center for Pleje og Omsorg

Bilag - Baggrundsnotat - Uddybning af resultater fra driftsoptimeringsanalysen og den foreslåede implementeringsplan

2. Beslutningssag - Afrapportering af driftsoptimeringsanalyse af hjemme- og sygeplejen

Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Sagsnr.: 25-008242

Område: Center for Pleje og Omsorg

Kompetenceudvalg

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Ældreloven. Serviceloven. Sundhedsloven.

Sagsfremstilling

For at sikre en mere effektiv og bæredygtig drift af den udkørende hjemme- og sygepleje har Vordingborg Kommune i samarbejde med Deloitte gennemført en driftsoptimeringsanalyse. Analysen bygger videre på BDO's råderumsanalyse fra november 2023 og har fokus på bedre planlægning og ressourceudnyttelse i lyset af demografiske ændringer og kravene i den nye Ældrelov.

Denne sag har til formål at give et samlet overblik over analysens hovedresultater og administrationens anbefalinger til den videre proces. Samtidig ønskes godkendelse til at sende den foreslåede implementeringsplan i høring i MED-systemet. Implementeringsplanen har til formål at realisere en række af de effektiviserings- og forbedringspotentialer, som analysen har identificeret. Et baggrundsnotat er vedlagt som bilag og indeholder en mere uddybende gennemgang af analysens resultater og administrationens forslag til implementering.

På baggrund af orienteringen indstilles det, at der igangsættes en MED-proces, som skal danne grundlag for en endelig beslutningssag i november 2025.

Driftsoptimeringsanalysen foreligger ligeledes som bilag.

I driftsoptimeringsanalysen peger Deloitte på et årligt besparelspotentiale på op til ca. 12 mio. kr. Det skal bemærkes, at en del af dette potentiale allerede er forudsat i den kommunale budgetlægning på baggrund af anbefalingerne i BDO-rapporten. Det betyder, at ikke hele potentialet nødvendigvis kan realiseres som ny besparelse.

Enkelte af de foreslåede indsatser forudsætter desuden investeringer eller vil medføre implementeringsomkostninger, som skal indgå i den videre vurdering.

De konkrete indsatser og tilhørende økonomiske skøn af effektiviseringspotentiale og omkostninger til investeringer fremgår af indsatskataloget, som er vedlagt som bilag.

Foreslået implementeringsplan

På baggrund af analysens resultater foreslår administrationen en implementeringsplan, som både omfatter en ny organisering af Center for Pleje og Omsorg og en række tiltag til realisering af driftsoptimeringspotentialerne.

Organisering og ledelsesstruktur

Organisatorisk indebærer planen etablering af en ny ledelsesstruktur med fem afdelingsledere, hvor centerchefen sammen med afdelingslederne udgør den samlede ledergruppe. Der oprettes desuden en stabsenhed til understøttelse af tværgående funktioner som data, analyse og projektstyring. En illustration af den nye ledelsesstruktur fremgår af det vedlagte bilag.

Den foreslåede organisering opdeler centeret i fem afdelinger:

- Visitation og uddannelse
- Helhedspleje (som dækker hjemmepleje, sygepleje og rehabilitering)
- Træning og Rehabilitering
- Plejeboliger
- Hjælpebidler

Under afdelingen for Helhedspleje foreslås det at etablere fire hjemmeplejeområder: Præstø, Vordingborg, Stensved og Møn. Hvert område organiseres i to teams med hver sin områdeleder for at styrke den lokale ledelse og sikre en tættere sammenhæng mellem planlægning og drift. I hvert område får én af områdelederne endvidere ansvar for den tilhørende sygeplejeklinik. For at sikre en ensartet geografisk dækning anbefales det at oprette en ekstra sygeplejeklinik i hjemmeplejeområdet Stensved, så alle fire områder har lokal adgang til sygeplejefaglige opgaver.

Implementeringen af den nye organisering af hjemmeplejen afhænger af, at der kan findes egnede lokaler til etablering af nye indmødesteder i de fire planlagte områder: Præstø, Vordingborg, Stensved og Møn. Som led i den videre implementeringsproces vil administrationen derfor igangsætte en målrettet afsøgning af relevante lokalemuligheder i disse områder. En oversigt over de planlagte hjemmeplejeområder og de foreslåede indmødesteder er vedlagt som kortbilag.

I afdelingen for Plejeboliger foreslås en differentieret lederstruktur, hvor hvert plejecenter får en plejecenterleder, og de større plejecentre tilknyttes teamledere for at styrke den daglige faglige ledelse. Ledelsesansvaret for daghjemmet foreslås placeret hos plejecenterlederen på Vintersbølle. En detaljeret oversigt over, hvilke plejecentre der tilknyttes teamledere, fremgår af det vedlagte baggrundsnotat og bilag med skema over den foreslåede ledelsesstruktur.

Som led i den nye organisering anbefales det også, at området Træning og Rehabilitering organisatorisk overdrages fra Center for Sundhed, Børn og Familie til Center for Pleje og Omsorg. Dette understøtter ældrelovens rehabiliterende fokus og vil styrke det faglige samspil og sikre mere målrettede indsatser i borgernes forløb. Den eksisterende ledelsesstruktur for træningsenheden foreslås videreført uændret. Spørgsmålet om denne foreslåede organisatoriske justering vil blive nærmere uddybet i en særskilt sag på det ekstraordinære udvalgsmøde den 25. juni 2025.

Administrationen foreslår desuden at samle de i dag spredte administrative funktioner i to teams.

Tidsplan

Administrationen fremlægger følgende foreløbige tidsplan for den videre implementering af den nye organisering:

- 25. juni 2025: Ekstraordinært SSU-udvalgsmøde, hvor udvalget orienteres om analysens konklusioner
- Uge 27: Igangsættelse af MED-involvering i forbindelse med omorganiseringen, herunder koordinering med HR om proces, høringsforløb og kommunikation
- Juli og august 2025: Gennemførelse af MED-processen, hvor både analysens konklusioner og administrationens implementeringsplan præsenteres og drøftes
- 23. september 2025: SSU-udvalgsmøde, hvor udvalget orienteres om høringssvarene
- 4. november: SSU-udvalgsmøde, hvor udvalget anbefaler beslutning om implementering
- 26. november: KB-møde, hvor der træffes beslutning om implementering
- December 2025: Igangsættelse af de vedtagne implementeringstiltag
- 2. kvartal 2026: Forventet afslutning af implementeringsfasen.

Efter MED-processens afslutning fremlægges en beslutningssag for udvalget den 4. november og kommunalbestyrelsen den 26. november, som danner grundlag for den videre implementering.

Bilag

Bilag - Indsatskatalog og anbefalinger	25-008242-1
Bilag - Ny organisering i Center for Pleje og Omsorg	25-008242-1
Kortbilag - Nye hjemmeplejeområder i Vordingborg Kommune	25-008242-1
Bilag - Skema med oversigt over lederstruktur i den nye organisation for Center for Pleje og Omsorg	25-008242-2
Bilag - Baggrundsnotat - Uddybning af resultater fra driftsoptimeringsanalysen og den foreslåede implementeringsplan	25-008242-3

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orientering om resultaterne fra driftsoptimeringsanalysen tages til efterretning.

at den foreslåede implementeringsplan sendes i høring i MED-systemet.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Fraværende: Ingen

Indstillingen tiltrådt.

Udvalget præciserer at høringsprocessen løber frem til og med 14. september 2025, da perioden er forlænget på grund af sommerferie, samt at høringen omfatter organisationsændringen af pleje og omsorg.

Punkt 3: Beslutningssag - Organisatorisk overdragelse af Træning og Rehabilitering til Center for Pleje og Omsorg

25-008242

3. Beslutningssag - Organisatorisk overdragelse af Træning og Rehabilitering til Center for Pleje og Omsorg

Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Sagsnr.: 25-008242

Område: Center for Pleje og Omsorg

Kompetenceudvalg

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Serviceoven. Sundhedsloven. Ældreloven.

Sagsfremstilling

For at skabe en mere effektiv, bæredygtig og fremtidssikret organisering af den udkørende hjemme- og sygepleje har Vordingborg Kommune, i samarbejde med Deloitte, gennemført en driftsoptimeringsanalyse. Analysen bygger videre på BDO's råderumsanalyse fra november 2023, som pegede på et betydeligt potentiale for effektivisering gennem styrket planlægning, koordinering og opfølgning.

Formålet med driftsoptimeringsanalysen er at sikre rammerne for, at kommunens plejeydelser fortsat kan leveres med høj kvalitet, inden for de givne ressourcer, og i overensstemmelse med den demografiske udvikling og de kommende krav i Ældreloven. Et af elementerne i analysen har været at styrke det rehabiliterende fokus og sikre mere sammenhængende borgerforløb, herunder et tættere samarbejde mellem terapeuter, sygepleje og hjemmepleje.

Resultaterne fra driftsoptimeringsanalysen peger desuden på, at en samlet organisatorisk placering af Træning og Rehabilitering i Center for Pleje og Omsorg vil kunne styrke helhedsplejen gennem tættere fagligt samarbejde, bedre ressourceudnyttelse og mere koordinerede borgerforløb.

Som led administrationens samlede anbefalinger på baggrund af resultaterne fra driftsoptimeringsanalysen indgår derfor et forslag om at området Træning og Rehabilitering organisatorisk overdrages fra Center for Sundhed, Børn og Familie til Center for Pleje og Omsorg.

Samtidig vurderes det hensigtsmæssigt i lyset af de kommende ændringer i Sundhedsloven, hvor det forventes, at kommunens ansvar for den patientrettede forebyggelse gradvist overgår til regionerne. Denne ændring vil betyde, at Træning og Rehabiliterings sundhedsfaglige opgaver reduceres, hvilket understøtter en styrket orientering mod de kommunale pleje- og omsorgsopgaver.

Denne sag har til formål at orientere udvalget om baggrunden for den foreslåede organisatoriske ændring samt at skabe grundlag for en politisk drøftelse af den fremtidige placering af Træning og Rehabilitering i lyset af ældrelovens rehabiliterende sigte. Administrationen indstiller, at forslaget om overdragelsen af Træning og Rehabilitering indgår som en del af den samlede MED-høringsproces sammen med administrationens øvrige anbefalinger baseret på driftsoptimeringsanalysen.

På baggrund af høringssvarene forelægges implementeringsplanen for Social- og Sundhedsudvalget på mødet den 4. november 2025, hvor det indstilles, at udvalget afgiver en anbefaling om implementering af den nye organisering. Kommunalbestyrelsen træffer endelig beslutning den 26. november 2025.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at forslaget om organisatorisk overdragelse af området Træning og Rehabilitering fra Center for Sundhed, Børn og Familie til Center for Pleje og Omsorg sendes i høring i MED, og at udvalget drøfter det fremlagte forslag til den fremtidige organisering.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Fraværende: Ingen

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 4: Beslutningssag - Serviceinformation til borgere vedr. praktisk hjælp og personlig pleje - Ældreloven

25-006039

Bilag

Serviceinfo oplæg - Helhedspleje i Vordingborg Kommune

4. Beslutningssag - Serviceinformation til borgere vedr. praktisk hjælp og personlig pleje - Ældreloven

Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Sagsnr.: 25-006039

Område: Center for Pleje og Omsorg

Kompetenceudvalg

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Ældreloven.

Sagsfremstilling

Som led i implementeringen af Ældreloven, der træder i kraft den 1. juli 2025, har administrationen udarbejdet en serviceinformation med titlen "Din guide til helhedspleje: Alt du behøver at vide".

Denne nye serviceinformation erstatter de tidligere kvalitetsstandarder under Serviceloven vedrørende praktisk hjælp og personlig pleje til ældre borgere, som fremover modtager pleje og omsorg efter Ældreloven. Serviceloven er fortsat gældende, men Ældreloven etablerer en særlig ramme for ældres pleje- og omsorgsforløb, og serviceinformationen skal sikre klarhed og overblik for borgerne i overgangen til den nye model.

Formålet med helhedsplejen er at sikre sammenhængende og fleksible pleje- og omsorgsforløb, der tager udgangspunkt i borgerens samlede livssituation, behov og ønsker. Den nye tilgang til personlig pleje og praktisk hjælp bygger på faglighed, kontinuitet og borgerens medinddragelse som centrale elementer.

Serviceinformationen understøtter en tryk og overskuelig overgang til den nye model for pleje og omsorg. Den giver borgerne et klart overblik over, hvad helhedspleje indebærer, hvilke former for hjælp og støtte der tilbydes, hvordan hjælpen tilrettelægges, samt hvilke valgmuligheder borgeren har, herunder frit valg af leverandør.

Guiden er udformet med fokus på tilgængelighed og brugervenlighed og skal fungere som et praktisk og gennemsigtigt redskab for både borgere og medarbejdere. Dermed bidrager den til øget gennemsigtighed og sammenhæng i de individuelle pleje- og omsorgsforløb.

Høringer

Sagen fremlægger udkastet til serviceinformationen og administrationen anbefaler, at udvalget godkender, at udkastet sendes i høring hos Seniorrådet og Handicaprådet. Høringen skal sikre relevante input og perspektiver fra rådene og danne grundlag for den endelige version.

Efter endt høringsperiode vil den reviderede serviceinformation blive forelagt Social- og Sundhedsudvalget på ny med henblik på godkendelse, inden sagen videresendes til endelig behandling i Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Serviceinfo oplæg - Helhedspleje i Vordingborg Kommune

25-006039-4

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det vedlagte udkast til serviceinformationen "Din guide til helhedspleje: Alt du behøver at vide" sendes i høring hos Seniorrådet og Handicaprådet.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Fraværende: Ingen

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 5: Beslutningssag - Tillægsaftaler for helhedspleje inden ikrafttrædelse af ny ældrelov

25-006039

Bilag

Bilag - Tillægskontrakt vedr. helhedspleje

Bilag - Leverandørkrav til kommunale og private leverandører af helhedspleje

Bilag - Pleje- og omsorgsforløb

Bilag - Takster for helhedspleje

5. Beslutningssag - Tillægsaftaler for helhedspleje inden ikrafttrædelse af ny ældrelov

Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Sagsnr.: 25-006039

Område: Center for Pleje og Omsorg

Kompetenceudvalg

Social- og Sundhedsudvalget.

Lovgrundlag

Ældreloven.

Sagsfremstilling

Den nye ældrelov træder i kraft den 1. juli 2025 og medfører blandt andet, at ældre borgere skal have mulighed for at vælge mellem to eller flere leverandører af helhedspleje, hvoraf den ene kan være kommunal.

I denne sag lægges der op til, at udvalget træffer beslutning om, hvordan Vordingborg Kommune i en overgangsperiode kan sikre borgernes frie valg af leverandør af helhedspleje, indtil en varig model er udviklet.

Administrationen foreslår på den baggrund, at der indgås midlertidige tillægsaftaler med mindst én af de private leverandører, som i dag er godkendt til at levere personlig pleje og praktisk hjælp efter serviceloven. Aftalerne skal sikre, at borgerne allerede fra den 1. juli 2025 har mulighed for at vælge mellem flere leverandører af helhedspleje, samtidig med at kommunen arbejder videre med at udvikle en varig model. Aftaletillæggene vurderes at være juridisk mulige inden for rammerne af de eksisterende kontrakter og er vedlagt som bilag.

Overgangsordning

Administrationen foreslår, at de nuværende fritvalgsleverandører af personlig pleje og praktisk hjælp tilbydes mulighed for at udvide deres eksisterende kontrakter med et tillæg, så de også kan levere helhedspleje efter ældreloven. De leverandører, der ønsker det, vil kunne indgå tillægsaftale og tilbyde helhedspleje på linje med den kommunale leverandør.

Vordingborg Kommune benytter i dag godkendelsesmodellen. Administrationen vurderer, at denne model er egnet som midlertidig løsning i overgangsperioden frem mod en varig model for frit valg af helhedspleje.

Denne løsning vurderes juridisk mulig inden for de eksisterende kontraktvilkår og giver borgerne reel valgfrihed, samtidig med at kommunen får tid og erfaringer til at udvikle en langsigtet og varig model.

De leverandører, som ikke ønsker at udvide deres opgaver, fortsætter med at levere ydelser efter serviceloven. Det må dog forventes, at de gradvist får færre borgere, da nye visiterede borgere som udgangspunkt vil blive omfattet af helhedspleje.

Modeltyper for frit valg

Ældreloven beskriver tre modeller for, hvordan kommunerne kan tilrettelægge frit valg af helhedspleje:

Godkendelsesmodellen, hvor private leverandører godkendes med samme krav og afregning som kommunale leverandører

- Udbudsmodellen, hvor kommunen laver udbud og tildeler retten til at levere frit valg til en eller flere leverandører
- Fritvalgsbeviser, hvis ingen af de ovenstående modeller fungerer, kan borgeren selv finde en leverandør med et fritvalgsbevis.

Udvikling af varig model

En varig model for frit valg af helhedspleje kræver grundig planlægning og en omfattende organisering, da den skal tilpasses de nye krav i ældreloven og sikre sammenhæng mellem de forskellige ydelser. Der er fortsat elementer af lovens implementering, som endnu ikke er fuldt afklarede, og som først vil blive tydeligere, når der opnås praktiske erfaringer med, hvordan helhedsplejen fungerer i kommunerne

En varig model forudsætter desuden, at der udarbejdes nye kontrakter og afregningsmodeller, der kan

håndtere den øgede kompleksitet, når både private og kommunale leverandører skal kunne tilbyde en samlet løsning. Hertil kommer, at sygeplejen senest pr. 1. januar 2027 også skal kunne indgå i helhedsplejen, hvilket yderligere øger kompleksiteten. Det er derfor vigtigt at overveje, hvilken model for frit valg der bedst understøtter både kravene i ældreloven og hensynet til borgernes valgfrihed.

Kommunikation

Der er udarbejdet information til borgerne om helhedsplejeordningen, herunder muligheden for at vælge en ekstern leverandør. Administrationen prioriterer, at borgerne får klare og forståelige oplysninger om, hvordan de kan vælge en leverandør i overgangsperioden, samt hvilke krav der stilles til leverandørerne.

Informationerne vil efter politisk behandling og godkendelse blive formidlet på kommunens hjemmeside.

Videre proces og foreløbig tidsplan

Administrationen har allerede indledt dialog med de eksisterende leverandører om den foreslåede overgangsordning. Dette giver leverandørerne tid til at overveje, hvordan de bedst kan tilpasse deres drift til kravene i den nye ældrelov.

- Juni 2025 – Politisk behandling og godkendelse af tillægssaftaler
- 1. juli 2025 – Tillægssaftaler træder i kraft og overgangsordningen begynder
- 2. halvår 2025 – Evaluering og opstart af analyse af varig model for frit valg
- 1. kvartal 2026 – Politisk drøftelse af valg af varig model
- 1. kvartal – 4. kvartal 2026 – Eventuel udbudsforberedelse
- 1. januar 2027 – Sygepleje forventes inkluderet i helhedspleje.

Bilag

Bilag - Tillægskontrakt vedr. helhedspleje	25-006039-5
Bilag - Leverandørkrav til kommunale og private leverandører af helhedspleje	25-006039-5
Bilag - Pleje- og omsorgsforløb	25-006039-5
Bilag - Takster for helhedspleje	25-006039-5

Indstilling

Administrationen indstiller,

at der i en overgangsperiode på 1-2 år indgås tillægssaftale med mindst én nuværende private leverandør med henblik på at tilbyde helhedspleje efter ældreloven i overgangsperiode frem til en varig model.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Fraværende: Ingen

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 6: Orienteringssag - Eventuelt

25-000864

Bilag

Godkendelsesark SSU 25-06-2025

6. Orienteringssag - Eventuelt

Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Sagsnr.: 25-000864

Område: Stab for Politik, Jura og Administration

Kompetenceudvalg

Social- og Sundhedsudvalget.

Bilag

Godkendelsesark SSU 25-06-2025

21-101710-127

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 25. juni 2025

Fraværende: Ingen

Intet.