

REFERAT Udvalget for Klima og Miljø (2018-2021) d. 28-09-2021

Mødedato	Tirsdag d. 28. september 2021 kl. 18:00
Mødested	Lokale 1, Vordingborg Rådhus
Mødedeltagere	Else-Marie Langballe Sørensen, Susan Thydal, Ann Busch, Daniel Irvold, Bo Manderup

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 28. september 2021.....	3
Orientering fra formanden og direktøren - 28. september 2021.....	4
Drøftelse af natur- og miljøproblemer ved dansk industrilandbrug.....	6
Takster for skorstensfejning 2022.....	9
Støtte til grundvandssamarbejdet.....	10
Skilte på Møn - Hjelm Bugt Feriepark.....	12
Endelig vedtagelse af risikostyringsplan for Vordingborg Kommune.....	14
Eventuelt - 28. september 2021.....	16
Underskriftsark - 28. september 2021.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 28. september 2021

20/15958

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Udvalget for Klima og Miljø i Vordingborg Kommune.

Sagsfremstilling

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til Udvalget for Klima og Miljøs medlemmer i henhold til den godkendte forretningsorden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 2: Orientering fra formanden og direktøren - 28. september 2021

20/15959

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Sagsfremstilling

Formanden og direktøren orienterer om diverse emner:

- Referat fra mødet i AffaldPlus den 17. september 2021
På nedenstående link kan referaterne fra møderne læses.
Link: [Referat fra bestyrelsesmøde i AffaldPlus](#)
- Orientering om ulovlig opgravning af Øager Vandløb
Der er i juni truffet afgørelse i sag om en sø, der var udgravet i strid med den meddelte tilladelse. Administrationen orienterer om sagen på mødet.
- Rottebekæmpelsesindsats i 2021
En del af den kommunale handlingsplan for rottebekæmpelse indebærer en kommunikationsindsats til borgerne om rottebekæmpelse. Administrationen har udført den del af indsatsen, der er rettet mod de borgere, der anmelder rotter og den kommunikation, som rottefængerne udleverer og videregiver på stedet, men administrationen påregner i 2021 at bruge en del midler på opgradering af hjemmeside samt kommunikation på de sociale medier.

Derudover køres der nu og det næste ½ år tilsyn på de særlige tilsynspligtige ejendomme, som er:

- Erhvervsejendomme med dyrehold
 - Primærproduktioner af fødevarer og foder til dyr
 - Ejendomme som opbevarer foderstoffer til dyr eller planteprodukter, som anvendes til produktion af fødevarer til mennesker
 - Ejendomme uden primærproduktion, hvis der f.eks. opbevares frugt, grøntsager, rodfrugter og lignende produkter, som efter pakning sælges til konsum for mennesker.
- Orientering om Feriepark Møn Hjelm Bugt

Sagen om Forslag til Lokalplan R 15.11.01 Feriepark Møn Hjelm Bugt behandles i Udvalget for Plan og Teknik den 29. september 2021.

Bilagene er vedlagt til orientering i Udvalget for Klima og Miljø.

Bilag: 3. stk. bilag.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 Feriepark Møn - Trafikanalyse

Bilag 2 Feriepark Møn Støj fra trafik

Bilag 3 Feriepark Møn Håndtering af overfladevand

Bilag 4 Feriepark Møn Visualisering

Bilag 5 Forslag til lokalplan R 15.11.01 Feriepark Møn Hjelm Bugt

Bilag 6 Udkast til Miljøkonsekvensrapport Feriepark Møn Hjelm Bugt.pdf

Bilag 7 Hjelm Bugt - Notat om overvejelser til vilkår

Bilag 8 Notat om den videre proces

Punkt 3: Drøftelse af natur- og miljøproblemer ved dansk industrilandbrug

21/22545

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Husdyrbrugloven (Lbk. nr. 520 af 01/05/2019) og Klimaloven (Lov nr. 965 af 26/06/2020).

Sagsfremstilling

På baggrund af henvendelse fra Jungshoved Miljøgruppe (vedlagt i bilag 1) om den seneste statusrapport fra FN's klimapanel (se resumé i bilag 2), samt en nævnsafgørelse om godkendelse af husdyrbrug i Esbjerg (se bilag 3), lægges der op til en drøftelse i udvalget af følgende spørgsmål:

1. Hvilke nye krav og muligheder vil Statusrapporten fra FNs klimapanel medføre for Vordingborg Kommune og er vi på rette vej?
2. Har vi som kommune nu et større råderum til selv at bestemme, om vi vil godkende udvidelse af og/eller nye husdyrbrug, jf. sagen fra Esbjerg?

Ad 1:

Statusrapporten giver ikke direkte nye krav til hverken CO₂-reduktion eller i forhold til klimatilpasning.

Rapporten aktualiserer det igangværende arbejde med opdatering af klimaplanen i regi af DK2020, et arbejde som skal afsluttes i efteråret 2022, og hvor udvalget senest har besluttet, at vi skal have reduceret med 70% i 2030 (og deltagelsen i DK2020 forudsætter netto-nul udledning i 2050).

Der er udarbejdet en opgørelse over CO₂-udledningen for 2018 (Baseline), som viser en udledning på 402.800 ton for Vordingborg Kommune som geografisk område, hvilket er beregnet til en reduktion på 30% i forhold til 1990.

Ud over statusopgørelsen er der udarbejdet et "Business As Usual"-scenarie (BAU), hvor vedtagne statslige initiativer frem mod 2030 er indarbejdet, samt allerede vedtagne lokale initiativer. De vedtagne lokale initiativer omfatter godkendte projekter i perioden 2018-2021 eksempelvis Køng Biogas, store solcelleanlæg, solfangeranlæg ved varmeværkerne, udvidelser af fjernvarmen omkring Vordingborg, vådområde projekter, arealomlægninger på baggrund af Clima Bombina mv..

Baseline-analysen viser, at hvis målsætningen fastsættes til 70 procent i 2030, så skal udledningen halveres i 2030 i forhold til 2018.

Med hensyn til klimatilpasningen, så arbejdes der i risikostyringsplanen for Vordingborg By med et scenarie for temperaturændringerne på 3,7 grader i forhold til havvandsstigninger frem mod 2115. Dette ligger i den høje ende af klimascenarierne.

I kommuneplanen, hvor der udpeges oversvømmelsestruede arealer, er udpegningerne sket på baggrund af en analyse fra 2013, denne forventes opdateret i forbindelse med kommuneplanarbejdet i efteråret. I opdateringen vil der naturligvis blive anvendt de nyeste scenarier, og det tidsperspektiv, der lægges ind i planene bliver også længere end det nuværende, som kun går til 2050, hvilket er lidt kort i forhold til planlægning for byvækst mv..

IPCC-rapporten varsler, at der kommer nogle nye scenarieberegninger i starten af 2022, som kan få betydning, dog plejer der ikke at være de store udsving i forhold til tidligere analyser.

Samlet kan siges, at statusrapporten ikke direkte har den store betydning, og at budskaberne fra IPCC ikke er ændrede, men bliver mere og mere tydelige.

Ad 2:

Med lovændringen af husdyrbrugloven i 2017 overgik husdyrbrug til at blive reguleret efter 'stiplads-modellen'. Stiplads-modellen indebærer, at produktionsrammen i den enkelte godkendelse eller tilladelse vil blive udtrykt i m² produktionsareal i stedet for maks. antal dyr. Den ny model indebærer en større fleksibilitet i forhold til udnyttelse af det enkelte husdyrbrugs staldarealer.

Der er med lovændringen ikke ændret på de grundlæggende principper om: 1) ændringer og/eller udvidelser, der medfører en øget forurening kræver en godkendelse eller tilladelse fra kommunen (med enkelte undtagelser; nogle mindre ændringer skal fx alene anmeldes), og 2) der kan kun gives afslag, hvis udvidelsen/ændringen medfører væsentlig forurening. Med væsentlig forurening menes forurening, der

kan indebære væsentlig virkning på miljøet, som ikke kan imødegås med vilkår. Det betyder, at kommunen skal fastsætte de vilkår, der er nødvendige for, at husdyrbruget med det ansøgte ikke kan indebære væsentlig virkning på miljøet. I godkendelsen eller tilladelsen skal der således fastsættes de vilkår, der sikrer at beskyttelsesniveauerne overholdes, at der anvendes den bedste tilgængelige teknik og at husdyrbrugets påvirkninger af omgivelserne, herunder landskab, natur, støj, støv, fluer m.v. imødegås. Der er således ikke med lovændringen givet kommunerne en øget adgang til at afvise at godkende ændringer og/eller udvidelser.

Sagen fra Esbjerg (se vedlagte bilag 3) er et eksempel på en væsentlig indvirkning på miljøet, som ikke kunne imødegås med vilkår. I det konkrete tilfælde gjaldt det, det landskabelige miljø, idet Miljø- og Fødevareklagenævnet omgjorde kommunens afgørelse om, at påvirkningen fra et betragteligt nybyggeri (fra 260 dyreenheder til 1.879 dyreenheder og ca. 4,5 ha), som ikke var erhvervsmæssigt nødvendigt for den eksisterende ejendoms drift som landbrugsejendom, kunne imødegås med vilkår om bygningernes udformning, farve, placering, materialevalg, beplantning m.m.

Nævnet lagde til grund, at området i kommuneplanen var udpeget til større uforstyrret landskab, som ifølge kommuneplanens redegørelse skulle friholdes for større bygninger og anlæg, herunder store landbrugsbyggerier. Nævnet henviser i den forbindelse til, at kommunen i henhold til planloven har en pligt til at virke for kommuneplanens gennemførelse, og at udvidelsen ville bryde med den eksisterende bebyggelsesstruktur, idet der ikke i området i forvejen lå større bygninger.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at sagen om natur- og miljøproblemer ved dansk industrilandbrug drøftes.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Udvalget ønsker, at der udarbejdes en svarskrivelse som sendes til Jungshoved Miljøgruppe.

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 Mail fra JMG af 18. august 2021

Bilag 2 Ny rapport fra FN's klimapanel

Bilag 3 Afgørelse fra Esbjerg

Punkt 4: Takster for skorstensfejning 2022

13/27407

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 541 af 22/05/2017 om brandværnsforanstaltninger for skorsten og ildsteder.

Sagsfremstilling

Regulering af takster for skorstensfejerarbejde i Vordingborg Kommune for 2022 foreslås fastlagt ud fra KL's standardtakster.

Gebyrerne for skorstensfejning vil være gældende for alle tre mestre i Vordingborg Kommune.

Det fremgår af aftalen, at de enkelte kommuner kan tillade skorstensfejereren at tage penge for sodposer, ifølge KL er tillægget til an- og bortskaffelse af sodposer for skorstensfejerens regning 3%.

De gebyrer KL ikke har en takst for, er fremkommet ved at fremskrive taksten for 2021 med kommunens fremskrivningstakst på 2,2%.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at taksterne for skorstensfejerarbejde 2022 godkendes.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Takster 2022 inkl moms

Punkt 5: Støtte til grundvandssamarbejdet

21/22137

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Vandforsyningsloven, lovbkg. nr. 1450 af 05/10/2020.

Sagsfremstilling

Sagen om støtte til grundvandsarbejdet er en fortsættelse af sagen ”Støtte til sløjfning af brønde og borer” som blev behandlet på møde i Udvalget for Klima og Miljø den 10. august 2021. På baggrund af en ny henvendelse fra Grundvandssamarbejdet, ønsker udvalget at drøfte emnet igen. (se bilag 1 og 2).

Om grundvandssamarbejdet

Grundvandssamarbejdet er en forening, som blev oprettet i 2010 efter forslag og ønske fra kommunens Grundvandsråd/Koordinationsforum.

Foreningens formål er grundvandsbeskyttelse og en af foreningens væsentligste opgaver er at sløjfe brønde for foreningens medlemmer. Foreningens arbejde finansieres af årlige bidrag på 15 øre pr. udpumpet m3 vand ved medlemsvandværkerne, der i dag tæller i alt 25 vandværker/forsyninger.

Samarbejdets budget på kr. 345.000 giver mulighed for at sløjfe ca. 20-25 brønde årligt. Siden opstarten er der sløjfet 237 brønde/boringer til en gennemsnitspris på 15.0000 kr/stk. (ex. moms).

Det er i dag kun muligt at få udført en sløjfning via Grundvandssamarbejdet, såfremt brønden/boringen er beliggende inden for et af medlemsvandværkernes indvindingsoplande. Det er derfor ønskeligt at flere vandværker tilslutter sig samarbejdet.

Grunden til, at det er vigtigt at få sløjfet brønde, når de ikke længere bruges, er at en brønd (3-6 meter dyb) er et hul ned til de øvre vandførende lag i jorden - en boring kan være 40 meter dyb og har oftest direkte forbindelse til det primære grundvand, hvor også vandværkerne indvinder fra. Hvis der sker en forurening, der løber i brønden (fx. spild af olie eller pesticider), vil forureningen derfor meget hurtigt kunne nå det primære grundvand. Hvis samme forurening skete et sted, hvor brønden var sløjfet, ville det gå langsommere og man ville have tid til at få fjernet forureningen.

I praksis fungerer arbejdet sådan at grundejere indberetter deres gamle brønd/boring til sløjfning på et ansøgningsskema, som ligger på foreningens hjemmeside. Grundvandssamarbejdets bestyrelse samler et antal brønde, udbyder sløjfningsopgaven, og får den valgte entreprenør til at sløjfe det givne antal brønde samt at lave indberetning af sløjfningerne til den fællesoffentlige database i GEUS.

Frivillighed

Vandforsyningsloven giver kommunerne mulighed for at påbyde inaktive brønde sløjfet. Det er grundejer, der skal betale for sløjfningen. Der har dog i denne kommune og i de 4 gamle kommuner ikke været tradition for at bruge denne mulighed ret ofte.

Et argument for at etablere grundvandssamarbejdet var, at det er lettere at få kendskab til brøndene, hvis der kan tilbydes gratis-løsning, end hvis man benytter sig af Vandforsyningslovens mulighed for at udstede påbud.

Administrationen vurderer, at det er vigtigt at få alle vandværker med i denne ordning, og at incitamentet til at melde sig ind i Grundvandssamarbejdet ikke bør udvandes ved at yde tilskud til ikke-medlemmer.

Antal brønde

Da grundvandssamarbejdet blev oprettet, havde forvaltningen en liste på 500 ubenyttede brønde i én af de gamle kommuner, og man antog på den baggrund, at det samlede tal for den sammenlagte kommune ville være ca. 2000. Der dukker dog hele tiden nye brønde op, som kommunen ikke haft forudgående kendskab til, hvorfor det reelle tal formentlig er langt højere.

Administrationen foreslår, at der ydes et tilskud på 200.000 kr. i 2021 til foreningens fortsatte arbejde med at sløjfe borer. Udgifterne holdes indenfor udvalgets egen ramme.

Økonomi

Afdelingen for Økonomi, IT og HR har ingen bemærkninger.

Indstilling

Administrationen indstiller,

der omprioriteres 200.000 kr. fra Klimatilpasningspulje – Kystnære Byområder til
at indsatsplaner – Grundvandsbeskyttelse i 2021

Vilkåret for støtten til Grundvandssamarbejdet er, at foreningen iværksætter en
at kampagne for at få grundejere og vandværker til at oplyse om kendte brønde, der
burde sløjfes og melde sig ind i samarbejdet

der ikke via Grundvandssamarbejdet ydes støtte til sløjfning af borer for ikke-
at medlemmer

at der udarbejdes budgetforslag til budget 2023 om 200.000 kr. i fast årligt tilskud
fremover til Grundvandssamarbejdets indsats med at sløjfe borer.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Indstillingen tilrådt.

Bilag

Ny henvendelse fra Grundvandssamarbejdet

Henvendelse fra Grundvandssamarbejdet

Punkt 6: Skilte på Møn - Hjelm Bugt Feriepark

21/20527

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven.

Sagsfremstilling

Der har i den seneste tid været en del henvendelser og omtale omkring skiltene på Møn og kommunens håndhævelse af naturbeskyttelsesloven, jf. bl.a. andet henvendelsen fra Foreningen Hjelm Bugts Venner fra 12. september 2021 (se bilag 1).

Afdeling for Byg, Land og Miljø har på baggrund af forskellige henvendelser udsendt partshøring og varsel om påbud til 13 grundejere, hvor der er begrundet mistanke om at skiltene er i strid med Naturbeskyttelsesloven. Administrationen oplyser, at det er kommunen, der er myndighed på området, og skal i henhold til Naturbeskyttelsesloven sikre, at reglerne overholdes og at ulovlige forhold lovliggøres, jf. Naturbeskyttelseslovens § 73, stk. 5.

Forbuddet mod reklame- og propagandaskiltning i det åbne land fremgår af Naturbeskyttelseslovens § 21:

”I det åbne land må der ikke opsættes plakater, afbildninger, fritstående skilte, lysreklamer og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed. Skiltning om servicevejvisning og turistoplysningstavler, der opsættes af myndighederne i henhold til vej- og færdselslovgivningen, anses ikke for opsætning i reklame- og propagandaøjemed.”

Administrationen har i overensstemmelse med almindelig praksis i sådanne håndhævelsessager, udsendt et brev med et varsel om partshøring og påbud. Det betyder, at grundejer har 14 dage til at komme med bemærkninger til sagen, hvorefter der skal træffes afgørelse om hvorvidt der skal udstedes et egentligt påbud. Grundejer har mulighed for at påklage afgørelserne til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Afdeling for Trafik og Ejendomme er vejmyndighed, der skal sikre at skiltning på og ved vejene overholder lovgivning og ikke er til hinder for trafiksikkerhed. Afdeling for Byg, Land og Miljø er myndighed på skiltning i det åbne land efter Naturbeskyttelseslovens regler.

Muligheder for håndhævelse efter Naturbeskyttelsesloven:

Generelt eksisterer der to muligheder for at lovliggøre et ulovligt forhold, som et påbud kan indeholde; 1) enten ved retlig lovliggørelse, fx at man skal søge en dispensation eller tilladelse, sådan at man med tilbagevirkende kraft får lov til det, der ellers ville være ulovligt, eller 2) krav om fysisk lovliggørelse, der består i, at man pålægges at tilbageføre de fysiske forhold til det lovlige.

I denne situation er der ikke mulighed for at opnå dispensation til placering af skiltene i det åbne land, idet forbuddet i Naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 1 er absolut, og de undtagelser der findes, er udtømmende nævnt i bestemmelsen. Retlig lovliggørelse er altså ikke en mulighed. Der resterer således alene muligheden for fysisk lovliggørelse.

Fysisk lovliggørelse kan i denne sammenhæng ske på 2 måder; a) der gives en frist for, at grundejeren fjerner skiltet selv, hvorefter – hvis påbuddet ikke efterkommes – forholdet anmeldes til politiet, b) der gives en frist for, at grundejer fjerner skiltet selv, hvorefter – hvis påbuddet ikke efterkommes – kommunen benytter sig af Naturbeskyttelseslovens mulighed for selvhjælpshandling uden forudgående dom, og selv kører ud og fjerner skiltene for grundejerens regning.

Administrationen har ikke på tidspunktet for denne sags udfærdigelse fået høringssvar fra alle parterne i sagerne, men vil i lyset af de høringssvar, der måtte komme, overveje hvad der vil være rigtigt at gøre i forhold til håndhævelsen.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at sagen om skilte på Møn – Hjelm Bugt Feriepark tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Sagen drøftet og indstillingen tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 Brev til udvalget for Miljø og Klima.12.9.21

Punkt 7: Endelig vedtagelse af risikostyringsplan for Vordingborg Kommune

18/24841

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Oversvømmelsesdirektivet.

Sagsfremstilling

På baggrund af kystdirektoratets udpegning af Vordingborg by som risikoområde er der udarbejdet en risikostyringsplan for området, og planen har nu været i 6 måneders høring.

Risikostyringsplanen rummer en nærmere analyse af området ud fra data lavet af kystdirektoratet. Analyserne viser, at Vordingborg by på nuværende tidspunkt ikke er specielt truet i forhold til oversvømmelse fra havet. Det er i analysen tydeligt, at de nyere diger ved hhv. Ore Strand og på østsiden af Masnedø i væsentlig grad begrænser risikoen for oversvømmelse i området, hvorfor disse initiativer har stor betydning, og giver en god sikkerhed for fremtiden. Men områderne vil på længere sigt (2115) være i oversvømmelsesfare ved ekstremhændelser.

Med risikostyringsplanen lægges der op til en række initiativer, som på kort sigt primært omfatter:

- Oplysningsvirksomhed i forhold til borgere om egen sikring og varsling.
- Nye højvandsmålere til forbedring af datagrundlaget gennem opsætning af nye højvandsmålere.
- Indarbejdelse i planlægningen, så der ikke skabes nye værdier, som vil være truet af oversvømmelse.

På længere sigt peges der på behov for forhøjning og udvidelse af eksisterende diger, så de også i fremtiden udgør den nødvendige beskyttelse af bebyggede områder.

Høringer

Risikostyringsplanen har været i offentlig høring i perioden d. 8. marts til den 8. september 2021. Der er i høringsperioden afholdt offentligt møde for potentielt berørte beboere og lodsejere på Masnedø (se vedlagte referat) og møde med Digelaget Ore Strand (se vedlagte referat).

Kystdirektoratet har i høringsperioden påpeget manglende konklusion i risikostyringsplanen, samt redegørelse for inddragelse af offentligheden. Planen er suppleret med konklusion (side 38 i vedlagte) og oplysninger om inddragelse (side 47 i vedlagte).

Vordingborg Havn har i høringsperioden tilkendegivet, at de er enige i planens betragtning om behov for sikring af de ældre havnearealer.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at risikostyringsplanen for Vordingborg By vedtages endeligt.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Indstillingen anbefales.

Bilag

Risikostyringsplan Vordingborg By - Til endelig vedtagelse

Referat af møde med Digelaget Ore Strand

Høringssvar fra Kystdirektoratet

Høringssvar fra Vordingborg Havn

Referat af informationsmøde vedr. Masnedø

Punkt 8: Eventuelt - 28. september 2021

20/15960

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Sagsfremstilling

Eventuelt.

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Intet.

Mødet slut kl. 20.05.

Punkt 9: Underskriftsark - 28. september 2021

20/15961

Kompetenceudvalg

Udvalget for Klima og Miljø.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på "Godkend".

Beslutning i Udvalget for Klima og Miljø den 28-09-2021

Protokollen underskrevet.

Bilag

Godkendelsesark - Udvalget for Klima og Miljø den 28. september 2021