

REFERAT Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse (2018-2021) d. 06-11-2019

Mødedato Onsdag d. 06. november 2019 kl. 13:00

Mødested Politikerrum, Vordingborg Rådhus

Mødedeltagere John Pawlik (Afbud), Anders Thestrup, Ann Busch, Poul A. Larsen, Anders J. Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Økonomirapportering pr. 30. september 2019.....	4
Helhedsorienteret sagsbehandling.....	7
Evaluering af projekt Ansvar for eget liv og status for projekt Plads til alle, der vil.....	10
Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen - september 2019.....	11
Orientering om udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn- og ungeområde.....	13
Status på projekt Kulturstyrke - "Kultur på recept"	15
Orientering fra formand og administration.....	18
Eventuelt.....	20
Underskriftsark - 6. november 2019.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

18/30413

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Forretningsorden for Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Dagsorden til mødet er udarbejdet og udsendt til medlemmerne af Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse i henhold til den godkendte forretningsorden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at det udsendte forslag til dagsorden godkendes.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 2: Økonomirapportering pr. 30. september 2019

19/4474

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Principper for økonomistyring i Vordingborg Kommune.

Sagsfremstilling

I forbindelse med kvartalsopfølgningen for september/3. kvartal 2019 fremkommer i Afdeling for Borger- og Arbejdsmarked nu som noget nyt et samlet forventet merforbrug på afdelingens samlede korrigerede budget på 22,53 mio. kr.

Af de 22,53 mio. kr. kan de ca. 26,30 mio. kr. henføres til fejl i opgørelse af refusioner fra Staten og i udviklingen i refusion/medfinansiering fra Staten – den såkaldte refusions­sats.

Ved årsopgørelsen af refusion for 2018 vedrørende flexjob, blev der ved en fejl indhentet 10,0 mio.kr. for meget i statsrefusion. Dette beløb er reguleret i 2019, hvilket betyder, at der for 2019 samlet, modtages 10,0 mio.kr. mindre i refusion end årets forbrug berettiger til.

Fejlene i refusionsopgørelserne er meget beklagelige.

Administrationen har med øjeblikkelig virkning indført en øget kontrol med refusionsberegningerne, samt en ny kontrolmetode for at sikre, at budgetlægningen ikke kommer til at lide af samme fejl fremover. Derfor intensiveres kontroller funktionen fra den centrale økonomienhed. Administrationen vil på alle måder sikre, at lignende fejl ikke genopstår.

På området for Pension og Boligstøtte forventes et samlet mindreforbrug på ca. 1,68 mio. kr., og på området for Arbejdsmarked forventes et samlet merforbrug på ca. 24,21 mio. kr.

De enkelte udgiftsposter beskrives i noterne i økonomirapporteringen vedlagt som bilag.

Budgetramme 1

Der forventes et samlet merforbrug på budgetramme 1 på ca. 0,45 mio. kr.

På området for Arbejdsmarked forventes et merforbrug på ca. 0,79 mio. kr., og på området for Pension og Boligstøtte forventes et mindreforbrug på ca. 0,34 mio. kr.

Budgetramme 2

På budgetramme 2 forventes et samlet merforbrug på ca. 22,08 mio. kr.

På området for Arbejdsmarked forventes et merforbrug på ca. 23,42 mio. kr., og på området for Pension og Boligstøtte forventes et mindreforbrug på ca. 1,35 mio. kr.

Lov- og cirkulæreprogram

Som følge af økonomiaftalen for 2020, skal der ske en række justeringer i kommunernes økonomi, som afledt af Lov og Cirkulæreprogrammet. I nedenstående skema fremgår vedtagne lovændringer, som alle har effekt i 2019 for Borger og Arbejdsmarked, og som ikke var kendt og indarbejdet i budgettet for 2019. Det anbefales derfor, at budgettet for Borger og Arbejdsmarked korrigeres med netto 464.821 kr. i 2019. Dette princip er i overensstemmelse med tidligere års beslutninger om at regulere for ændret lovgivning. Effekten i 2020-23 er indarbejdet i budgetmaterialet.

Enhed	Udvalg	Beløb	Formål
Borger og Arbejdsmarked	AU	201.689	Bekæmpelse af ungdomskriminalitet
Borger- og Arbejds-marked	AU	16.760	Ændring af integrationsydelse til selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelse samt overgangsydelse
Borger- og Arbejds- marked	AU	-31.006	Forbud mod proforma ægteskab, nationalt ID-centers rolle m.v.
Borger- og Arbejds-marked	AU	-38.548	Opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge
Borger- og Arbejds-marked	AU	626.824	Forhøjelse af folkepension, førtidspension og fradragbeløb
Borger- og Arbejds-marked	AU	-313.412	Forhøjelse af folkepension, førtidspension og fradragbeløb refusion
I alt kr.		462.307	

Til udmøntning af Lov- og cirkulæreprogrammet for Borger og Arbejdsmarked, som følge af de vedtagne lovændringer, søges der om en tillægsbevilling på netto 462.307 kr. i 2019, som finansieres af kassen.

Økonomiske konsekvenser (1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2019	2020	2021	2022
Drift		463			
Drift merforbrug		22.530			
Afledt drift					
Finansiering					

Drift

Afsat rådighedsbeløb

Kassebeholdning -22.993

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at økonomirapporteringen pr. 30. september 2019 tages til efterretning,

at

der godkendes tillægsbevilling på 462.307 kr. i 2019 vedr. Lov- og cirkulæreprogrammet til Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse, og at tillægsbevillingen finansieres via kassebeholdningen,

at der godkendes en tillægsbevilling i 2019 på 22.530.000 kr. til dækning af forventet merforbrug på Arbejdsmarkedsområdet, og at tillægsbevillingen finansieres via kassebeholdningen.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Udvalget understreger, at det er vigtigt, at administrationen fremadrettet regnskabsmæssigt sikrer, at der er de fornødne kontrolforanstaltninger, således at afvigelser hurtigt registreres.

Bilag

Økonomirapportering pr. 30.09.2019

Pressemeddelelse - Uventet underskud på 22 mio. kroner

Orientering om Kommunalbestyrelsen vedr. forventet underskud på arbejdsm.

Punkt 3: Helhedsorienteret sagsbehandling

17/16808

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Integration af projektet Helhedsorienteret familieindsats i den almene drift

I 2017 besluttede kommunalbestyrelsen at etablere en række indsatser for at imødegå det store udgiftspres på det specialiserede socialområde både i forhold til børn og voksne. Et af de initiativer, som blev iværksat, var projektet Helhedsorienteret Familieindsats.

Helhedsorienteret Familieindsats er et samarbejdsinitiativ mellem Borger og Arbejdsmarked og Børn- og familie afdelingen. Projektets bærende idé er at koordinere indsatsen i forhold til de familier, hvor en eller flere af forældrene er på kontanthjælp, og et eller flere af børnene modtager familierelaterede indsatser.

Metoden er en inddragende og motiverende koordineret indsats med henblik på at sikre, at forældrene i familien så vidt muligt kommer i arbejde, uddannelse eller i aktive tilbud. Den aktive beskæftigelsesindsats skal understøtte, at familien bedre kan opbygge en normal hverdag, der støtter op om at komme op om morgenen og møde på arbejde og i skole hver dag. Derigennem er ønsket om at skabe en mere normaliseret baggrund for at arbejde med de problemstillinger familien i øvrigt har, og som truer børnenes mulighed for at indgå i en normal opvækst. Meget forenklet er filosofien, at det, at mor og far er i arbejde, skal være en løftestang for at løse familiens øvrige problemer.

Det har flere steder i landet været gennemført forsøg af denne type, og den metode vi valgte i Vordingborg Kommune, er meget inspireret af en model, som Silkeborg Kommune har afprøvet.

Konkret har projektet omfattet op til 60 familier, hvor en eller begge forældre modtager kontakthjælp, og hvor et eller flere børn i familien modtager en forbyggende eller behandlende indsats.

I praksis har der været overført to medarbejdere fra familieindsatsen, og to medarbejdere fra jobcentret svarende til det antal borgersager, der blev samlet i projektet. Derudover blev der bevilget en projektleder til at understøtte den koordinerede/integrerede indsats, og den mere intensiverede indsats omkring familierne. Projektet byggede på en businesscase, hvor den mere intensiverede og koordinerede indsats skulle skabe en effekt i form af flere borgere i arbejde og behov for færre familieindsatser. Dermed skulle projektet ikke alene finansiere den ansatte projektleder men yderligere generere et mindre forbrug, som indgik i den samlede indsats, der blev iværksat.

Projektet har nu kørt i godt 2 år. Projektet har på rigtig mange områder været en stor succes, og projektets metoder har genereret en viden, som kan anvendes i både beskæftigelsesindsatsen og i børne-familieindsatsen.

Projektet har ikke opfyldt målsætningen om at generere en væsentlig forøget beskæftigelse blandt deltagerne. Her er der ikke en signifikant forskel mellem de kontanthjælpsmodtagere, der er kommet ind i projektet og den generelle forventning til effekt i forhold til beskæftigelse. I den sammenhæng hører det med, at der generelt er sket en væsentlig forøget afgang fra kontanthjælp i Jobcentret i perioden.

Hvis man ser isoleret på de familier, der har deltaget i projektet, har projektet genereret et mindreforbrug. Dette mindreforbrug ligger primært på familierettede indsatser. Dette økonomiske mindreforbrug har levet op til forudsætningen om både at finansiere udgifter til projektledelse og give et beskedent bidrag til det samlede budget på området. Dette har dog langt fra kunnet opveje det samlede merforbrug på området, som primært skyldes en meget stor tilgang af sager, herunder sager der kræver meget dyre foranstaltninger.

Borgerne, der har deltaget i projektet udtrykker, at de i langt højere grad føler sig inddraget, og at det har været til gavn for dem og familien, at sagsbehandlingen har været bedre koordineret.

Projektet har også ført til et generelt udvidet samarbejde mellem de to kommunale afdelinger.

I dag er forudsætningerne for projektet væsentligt forandrede. Det har gennem hele perioden været vanskeligt at udfinde 60 familier, som levede op til projektets betingelser. Med den øgede afgang for kontanthjælp bliver dette stadig vanskeligere, og projektet er reelt mindre end 50 familier. Der er ikke så stor en sammenhæng mellem modtagelse af kontanthjælp og familierettede indsatser, som det var forudsat.

Den største andel af de borgere, der modtager forsørgelse samtidig med familierettede indsatser, findes i gruppen af førtidspensionister. Og denne gruppe har ikke et beskæftigelsesrettet perspektiv at arbejde med.

Samtidig er der etableret et integreret ungecenter, som omfatter alle børn og unge mellem 15 og 25 år. Dermed er en større del af børnesagerne allerede flyttet til en tværgående koordineret sagsbehandling.

Det er derfor mest hensigtsmæssigt at ændre indsatsen, så den ikke længere sker i et særligt projektmiljø med en meget lille gruppe medarbejdere, men i stedet integreres i den almene indsats.

Konkret tilbageføres medarbejderne til de afdelinger, de oprindeligt kommer fra; 2 til Børn og Familie afdelingen og 2 til Jobcentret. Projektlederstillingen nedlægges.

Som omtalt er der allerede en integreret indsats i forhold til de borgere, der er flyttet til Ungecentret. Resten af de relevante familier sikres en koordineret indsats gennem en samarbejdsaftale mellem Jobcentret og Børn og Familieafdelingen.

Denne aftale bygger på følgende:

1. Hvis der er en børnesag, hvor en eller begge forældre også modtager en beskæftigelsesindsats, skal der ske en koordinering af den samlede kommunale indsats. Dette gøres ved, at børnesagsbehandleren og beskæftigelsesmedarbejderen indgår et tæt samarbejde om sagen.
2. Hvis det er hensigtsmæssigt etableres familieråd om sagen, hvor familien deltager sammen med de relevante kommunale parter.

3. Der etableres et samarbejdsudvalg mellem afdelingslederen for beskæftigelse, afdelingslederen for Børn- og familie og afdelingslederen for Ungecentret. Dette samarbejdsudvalg fungerer som sparring for de tværgående sager. Afdelingslederne kan repræsenteres af nøglemedarbejdere fra de tre afdelinger for at sikre, at samarbejdet kan foregå så hurtigt og smidigt som muligt.

Den sparede projektlederstilling indgår i besparelserne på Borger og Arbejdsmarked, som en del af indsatsen besparelse i forbindelse med organisering.

Orienteringen forelægges tillige Udvalget for Børn, Unge og Familie.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at at de berørte fagudvalg tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Børn, Unge og Familie den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 4: Evaluering af projekt Ansvar for eget liv og status for projekt Plads til alle, der vil

19/8054

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Projektet "Ansvar for eget liv" er et to-årigt projekt, som blev igangsat 1. maj 2017 med 10,5 mio. kr. i støtte fra den A.P. Møllerske Støttefond. Målet med projektet er at få borgere på langvarig forsørgelse til at blive selvforsørgende. Projektbeskrivelsen er vedlagt.

Fristen for den endelige rapport er den 6. november. Den vil derfor blive medtaget på mødet, hvor administrationen vil gennemgå erfaringerne fra projektet.

Herefter vil administrationen give status for opstart af projekt Plads til alle, der vil.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Sagen genoptages, når den endelige forskningsrapport foreligger.

Bilag

Projektbeskrivelse - Ansvar for eget liv

Punkt 5: Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen - september 2019

19/239

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Lov om beskæftigelsesindsatsen m.v.

Sagsfremstilling

Kvartalsmæssig opfølgning på beskæftigelsesplan 2019

Der er vedlagt en opgørelse over resultatet af tredje kvartal af 2019.

Farvemarkeringen er status for målopfyldelsen:

- Grøn – udviklingen går i den rigtige retning, og det foreløbige resultat opfylder det opstillede måltal
- Gul – udviklingen går i den rigtige retning, men målsætningen er endnu ikke opfyldt
- Rød – udviklingen går i den forkerte retning, og målsætningen er ikke opfyldt.

Da opgørelsen baserer sig på det tredje kvartal i 2019, og målene gælder for hele året, forventes det ikke, at målene er opfyldt allerede nu. Mål 1.1, 2.1 og 3.1 er fra Politik for Erhverv og Arbejdsmarked.

En af de vigtigste tendenser i opgørelsen er, at andelen af unge uden for arbejdsmarkedet ikke reduceres i forhold til baseline:

- Andelen af unge under 30 år uden for arbejdsmarkedet er højere i Vordingborg Kommune end i Region Sjælland (mål 2.1)
- Andel af unge under 30 år, der modtager offentlig forsørgelse er steget i forhold til baseline (mål 2.2)

Til gengæld ses, at andelen af unge på uddannelseshjælp, der begynder på en uddannelse, er steget.

Af andre positive tendenser ses, at:

- Andelen af borgere i de erhvervsaktive aldersgrupper på offentlig forsørgelse fortsætter med at falde.
- Andelen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i beskæftigelse stiger.
- Andelen af borgere, der har været på kontanthjælp over 5 år, er stadig højere end baseline fra 2016, men er faldet i forhold til første kvartalsmåling i 2019.

Jobcenterets mål for kontakt med virksomheder overstiger målet kraftigt. Der er i virksomhedsteamet indført et nyt system til at registrere kontakt med virksomhederne, som er lettere og mere tilgængeligt. Dette har medført denne stigning.

Status for beskæftigelsen september 2019

Oversigt over antallet af borgere, der modtager offentlig forsørgelse er ændret, således at der nu medtages borgere mellem 16 og 66 år (før borgere mellem 18 og 64 år). Således passer aldersgrupperne med kategorierne fra Jobindsats. Oversigten er vedlagt som bilag. Tallene er omregnet til fuldtidspersoner og opgjort for minimum de seneste 12 måneder (tabel) og de seneste 3 kalenderår (figurer). Tallene for a-dagpenge er endnu ikke valide, idet KMD mangler data fra et program i Momentum for at kunne opdatere tallene korrekt. I bilaget er a-dagpenge estimeret ud fra vægtning af STAR tal. Tallene skal således tages med et lille forbehold.

Samlet set ses en af de laveste ledigheder målt i Vordingborg Kommune med et antal ledige på godt under

6.000 fuldtidspersoner. Tallene for sygedagpenge og a-kasse korrigeres altid op måneden efter, men ledigheden forventes stadig samlet set at være lavere eller på samme niveau som sidste måned.

Der ses en stigning for fleksjob og ledighedsydelse – en større del af disse kommer via projekt Ansvar for eget liv. Antallet af fuldtidspersoner på førtidspension er stabilt.

Antallet af fuldtidspersoner på kontanthjælp er på det laveste niveau gennem de sidste to år, således at der nu er ca. 692 mod 793 fuldtidspersoner sidste år samme måned på denne ydelse. For borgere på integrationsydelse eller kontanthjælp under integrationsprogram falder antallet stadigt, således at der nu er 151 fuldtidspersoner på denne ydelse – et fald på 109 siden samme måned 2017. Antallet af unge på uddannelseshjælp er faldet med 27 fuldtidspersoner i forhold til sidste år og således faldet til samme niveau som for 2 år siden.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Måltal for 2019_3. kvartal

Tidsserie 3 år_helårspersoner_alle ydelser 2019 - opdateret 23102019

Punkt 6: Orientering om udgifter, brugere og enhedsudgifter på det specialiserede børn- og ungeområde

19/20906

Kompetenceudvalg

Udvalget for Børn, Unge og Familie.

Lovgrundlag

Serviceoven.

Sagsfremstilling

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) har udarbejdet en benchmarkinganalyse af Kommunerne i Region Sjællands udgifter, brugere og enhedsudgifter på børn- og ungeområdet i perioden 2014-2018.

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland (RS17) har bedt VIVE om at foretage analyserne som grundlag for fælles styringsinformation på området. Kommunerne har blandt andet behov for opdateret viden om, hvilke kommuner inden for Region Sjælland, der har relativt høje eller lave brugerandele og enhedsudgifter, og hvordan det samlede udgiftsniveau for kommunerne i Region Sjælland, set under ét, ligger i forhold til niveauet i andre kommuner.

Rapporten konkluderer, at Region Sjælland er den region med de største udgifter til børn og unge med særlige behov. Kommunerne i Region Sjælland har dog lavere udgifter til døgninstitutioner end landsgennemsnittet, mens udgifterne til familiepleje og opholdssteder er højere end landsgennemsnittet.

Udgifter og brugere

Overordnet set viser resultaterne, at den gennemsnitlige RS17 kommunes udgifter til det specialiserede børn- og ungeområde pr. 0-22 årig indbygger er steget (10%) fra 2014 til 2018. Andelen af foranstaltningsmodtagere er steget lidt (3%) og enhedsudgifterne til sociale foranstaltninger er steget 5%. Disse gennemsnit dækker dog over meget store forskelle fra kommune til kommune.

I gennemsnit bruger RS17 kommunerne ca. to tredjedele af de samlede udgifter på anbringelser og ca. en tredjedel på forebyggende foranstaltninger. Vordingborg Kommune anvender tre fjerdedele af udgifterne på anbringelser og en fjerdedel på forebyggelse. Lokalt er udgifterne til døgninstitutioner faldet, mens udgifter til plejefamilier og opholdssteder er steget – og udgifter til forebyggelse er stort set uændret.

Vordingborg Kommune er den kommune i RS17, der har den højeste udgiftsandel til opholdssteder (34%) og næsthøjeste udgiftsandel til familiepleje (34%). Samtidig er Vordingborg den kommune, som har den højeste andel af 0-17 årige på socialpædagogiske opholdssteder, og den 3. højeste samlede andel af foranstaltningsmodtagere (646).

Andelen af 18-22 årige i Vordingborg Kommune, som modtager efterværn, er faldet fra 30% (2014) til 23% (2018), hvilket er lidt over regionsgennemsnittet (20%).

Den procentvise udvikling i andelen af foranstaltningsmodtagere, fordelt på de forskellige foranstaltningstyper, er meget anderledes i Vordingborg Kommune end det regionale gennemsnit.

Procentvis udvikling i andel 0-17-årige foranstaltningsmodtagere i de 17 kommuner i Region Sjælland, 2014-2018 (uvægtede gennemsnit for Region Sjælland)

Kommune	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner	Plejefamilier	Socialpædagogiske opholdssteder	Anbragte i alt	Individrettede forebyggende foranstaltninger	Familie-rettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltningsmodtagere i alt (ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger)	Foranstaltningsmodtagere i alt (inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger)
Vordingborg	54%	8%	46%	21%	-52%	94%	-12%	22%
Region Sjælland	-15%	8%	16%	5%	4%	29%	3%	9%

Men en del af de høje procenttal dækker over relativt få individer:

Antal 0-17 årige foranstaltningsmodtagere i Vordingborg Kommune

Kommune	Døgninstitutioner inkl. sikrede institutioner	Plejefamilier	Socialpædagogiske opholdssteder	Anbragte i alt	Individrettede forebyggende foranstaltninger	Familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltnings- modtagere i alt ekskl. familierettede forebyggende foranstaltninger	Foranstaltnings- modtagere i alt inkl. familierettede forebyggende foranstaltninger
Vordingborg	16	115	69	200	64	276	264	540

Enhedsudgifter

Ud over at se på udgifter og brugere, så har VIVE også analyseret kommunernes enhedsudgifter. Deres opgørelser er beregnede enhedsudgifter opgjort per unik foranstaltningsmodtager. Det betyder, at man skal være opmærksom på, at samme barn potentielt kan modtage flere forebyggende foranstaltninger på samme tid. Den beregnede enhedsudgift er opgjort per modtager og ikke per foranstaltning, og der skelnes ikke mellem, om barnet modtager en foranstaltning hele året eller kun i dele af året.

De gennemsnitlige enhedsudgifter for en foranstaltningsmodtager (eksklusiv familierettede foranstaltninger) i RS17 var i 2018 ca. 492.000 kr. I Vordingborg Kommune var enhedsudgiften ca. 563.727 kr. Hvis man ser på enhedsudgifterne inklusiv de familierettede foranstaltninger ligger gennemsnittet på 313.484 kr. – og Vordingborg Kommunes udgift er nede på 275.600 kr.

Vordingborg Kommune har relativt få individrettede foranstaltninger (77 børn/unge mod et gennemsnit på 169 børn/unge) og et ret højt antal familierettede foranstaltninger (330 børn/unge mod et gennemsnit på 295). Analysen viser, at der er en tendens til, at jo højere en brugerandel en kommune har, des mindre er udgifterne til den enkelte foranstaltningsmodtager. Samtidig er nogle af de individrettede foranstaltninger, som eksempelvis aflastning, relativt omkostningstunge.

Sagen sendes også til orientering i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Børn, Unge og Familie den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Punkt 7: Status på projekt Kulturstyrke - "Kultur på recept"

17/916

Kompetenceudvalg

Udvalget for Sundhed, Senior og Ældre.

Udvalget for Kultur, Idræt og Fritid.

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Lovgrundlag

Sundhedsloven §119.

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Sagsfremstilling

Vordingborg Kommune har siden 2017 drevet projektet "Kulturstyrke" i et tæt samarbejde mellem Musikskolen, Jobcenteret, Biblioteket, sekretariat for Sundhed og en række lokale kulturaktører. Projektet er primært finansieret af satspuljemidler, som en del af "kultur på recept-aftalen", der i tre år har afprøvet kulturbaseret rehabilitering i fire kommuner i Danmark.

Der har siden januar 2017 været i alt 10 forløb, med cirka 20 deltagere på hvert forløb, hvilket betyder, at omkring 200 borgere i Vordingborg Kommune har deltaget i projekt Kulturstyrke. Deltagerne har været i et ti-ugers forløb, med kulturaktiviteter tre dage om ugen (skema er vedhæftet som bilag). De har hver uge modtaget undervisning i korsang og billedkunst, og herudover har de været på besøg hos en af de lokale kulturaktører, der har deltaget i projektet:

- Cantabile 2
- Danmarks Borgcenter
- Møns Museum
- Musikforeningen Cæcilia
- Teaterforeningen Bøgestrømmen
- Stars
- Vordingborg Bibliotek

Det overordnede mål med projekt Kulturstyrke har været at udvikle, afprøve og evaluere nye metoder i et kommunalt rehabiliteringstilbud til sygemeldte borgere med stress, angst og let til moderat depression. Projektet er baseret på evidens fra både Sverige og England, hvor man i mange år har anvendt forskellige former for kunst- og kulturaktiviteter på rehabiliteringsområdet. Borgere med lidelser som stress, angst og depression kan have svært ved at komme tilbage på arbejdsmarkedet, da det ofte er andre og mere komplekse problemstillinger, der gør sig gældende end hos borgere med en somatisk lidelse.

Der er derfor behov for at se på det hele menneske og forholde sig til aspekter som trivsel, sociale kompetencer og deltagelsesmuligheder så tæt på hverdagen som muligt. Forskning på området viser, at kunst- og kulturaktiviteter kan være et vigtigt redskab i forhold til at skabe en identitet, etablere sociale relationer og kunne deltage i en aktivitet, der kan skabe et "terapeutisk frirum" fra negative tanker. (Jensen 2017:41).

Mange af deltagerne på Kulturstyrke giver udtryk for, at aktiviteterne i projektet har gjort en positiv forskel i deres hverdag. Det har især været den ugentlige undervisning i både korsang og billedkunst, der har givet dem mulighed for fordybelse, glæde og en oplevelse af, at de stadig kan tilegne sig nye kompetencer. Flere deltagere fortæller, at Kulturstyrke har givet dem en følelse af at være en del af et fællesskab igen, og at det har givet dem noget at stå op til om morgenen.

Et præmis, der har været særlig vigtigt i projektet er, at Kulturstyrke er et frirum fra sygdom og klientgørelse. Alle deltager på lige fod, der er ikke fokus på borgerens sygdom, og undervisningen har ikke et behandlingssigte. Det betyder, at borgeren kan slippe sin sygdomsidentitet et øjeblik og deltage i hverdagsaktiviteter.

Projekt Kulturstyrke er ikke et "quick fix", som gør alle borgere klar til arbejdsmarkedet efter 10 uger, men det er et vigtigt skridt på vejen, som kan styrke borgerens sociale kompetencer, give dem deltagelsesmuligheder og mestringsstrategier i deres nuværende livssituation.

Der har løbende været stor bevågenhed om Kultur på recept-konceptet, både i danske og udenlandske medier. Blandt andet har DRs Sundhedsmagasinet lavet en udsendelse om Kulturstyrke:

<https://www.dr.dk/tv/se/sundhedsmagasinet/sundhedsmagasinet-3/sundhedsmagasinet-2018-05-01>

Dagbladet Information og Kristeligt Dagblad har haft serier om kunst og kulturs indvirkning på mental sundhed, og senest har den engelske avis The Guardian og World Economic Forum bragt artikler om kultur på recept:

<https://www.theguardian.com/world/2019/jul/31/upside-denmark-culture-mental-health-singing-theatre>

<https://www.weforum.org/agenda/2019/08/mental-health-depression-denmark-kulturvitaminer/>

I 2018 blev der desuden udarbejdet en antropologisk undersøgelse af Kulturstyrke, som led i Vordingborg Kommunes samarbejde med Center for Sund Aldring på Københavns Universitet (se bilag).

Samarbejdet med kulturaktørerne

Samarbejdet mellem Vordingborg Kommune og de syv lokale kulturaktører har været meget positivt. De forskellige aktører har været meget åbne over for formidling til en ny målgruppe, og ifølge deltagerne har det været dygtige formidlere, der har givet dem nye gode oplevelser.

Vordingborg Bibliotekerne, som har stået for aktiviteten "guidet læsning", oplever, at projektet ikke alene har styrket borgerne med også bibliotekets evne til at formidle litteratur. Der arbejdes videre med konceptet i forskellige formater; for eksempel afholder de guidede læsesessioner på Præstø Bibliotek og Vordingborg Kirke har introduceret dialoggudstjenester i samarbejde med biblioteket.

Temadag og workshop

Der var i foråret 2019 arrangeret en temadag med faglige oplæg om "kultur på recept" samt workshop for kulturaktørerne om kommunikation til nye målgrupper. Temadagen måtte dog aflyses på grund af for få tilmeldinger. Der er arrangeret en ny workshop for kulturaktørerne ultimo oktober, hvor alle kulturaktørerne, undtagen Vordingborg Bibliotekerne, deltager.

Evaluering af projektet

Som nævnt er Kulturstyrke en del af ”Kultur på recept-aftalen” og det er Sundhedsstyrelsen, der står for den samlede evaluering af de fire projekter. Alle deltagere har besvaret et spørgeskema ved både starten og slutningen af deres forløb. Spørgeskemaerne er anonyme og behandles af Niras. Projektperioden udløber i slutningen af 2019, og Sundhedsstyrelsen forventer at offentliggøre den samlede evaluering i løbet af foråret 2020.

Forankring af Kulturstyrke

Projektledelsen og de tre afdelinger, der har samarbejdet om projektet, vil efter den samlede evaluering overveje, hvordan den viden, der er genereret i projektet, kan komme borgerne til gavn. Både i kommende kommunale indsatser og i forhold til civilsamfundsstrategien, eksempelvis i form af inspiration til kultur- og foreningslivet.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Kultur, Idræt og Fritid den 05-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Fraværende:

Peter Ole Sørensen

Beslutning i Udvalget for Sundhed, Senior og Ældre den 05-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Udvalget glæder sig over, at mange borgere har profiteret af indsatsen.
Udvalget ser frem til rapporten.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Udvalget har et stort ønske om, at aktiviteterne fortsætter, også selvom det bliver i mindre omfang med primært kor - og malerskole. Udvalget anbefaler, at foreningerne også bidrager med aktiviteter målrettet denne gruppe eller med aktiviteter, der kan inkludere gruppen.
Udvalget vil følge sagen.

Bilag

Styrker Kulturstyrke? En antropologisk undersøgelse af Kultur på recept i Vordingborg Kommune. Af Nanna Hauge Kristensen, 2018

10. forløb - skema til deltagerne hold 1

Punkt 8: Orientering fra formand og administration

19/166

Kompetenceudvalg

Afdeling for Borger og Arbejdsmarked.

Sagsfremstilling

1. Erhvervsuddannelser i Vordingborg Kommune

Formanden orienterer om status for etablering af erhvervsuddannelser i kommunen.

2. Dialogmøde med Integrationsrådet

Referatet fra dialogmødet er vedlagt. Opfølgning drøftes i udvalget.

3. Referat fra Integrationsrådet

Referat fra 27. august 2019 er vedlagt.

4. Udmøntning af budgetforlig

Administrationen orienterer om udmøntning af budgetforliget i afdelingen.

5. Telefonkontakt mellem erhvervsliv og jobcenter

Formanden orienterer om en henvendelse fra en borger.

6. Indvielse af jobcentret

Der orienteres om planerne for indvielsen af Jobcentret.

7. Jubilæum på Åndehullet

Formanden orienterer.

8. Årshjul 2019-2020

Årshjulet er vedlagt.

9. Aktuelle sager

Her kan aktuelle sager fremlægges og drøftes.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Indstillingen tiltrådt.

Bilag

Dialogmøde med Integrationsrådet

Referat - Integrationsrådsmøde den 27. august 2019

Årshjul 2019-20_november 2019

Punkt 9: Eventuelt

18/30414

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Intet.

Punkt 10: Underskriftsark - 6. november 2019

Kompetenceudvalg

Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen. For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på ”Godkend”.

Beslutning i Udvalget for Arbejdsmarked og Uddannelse den 06-11-2019

Protokollen underskrevet.