

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget (2014-2017) d. 08-11-2017

Mødedato Onsdag d. 08. november 2017 kl. 15:45

Mødested Lokale 1, Vordingborg Rådhus

Mødedeltagere Thomas Christfort, Nina Møhler, Per Stig Sørensen (Afbud), Carsten Olsen, Peter E. Jonassen, Helle Mandrup Tønnesen, Bo Manderup

Indholdsfortegnelse

Revideret administrationsgrundlag vedrørende forbedret spildevandsrensning i det åbne land.....	3
Afgrænsning og udpegning af vandløb i vandområdeplanerne 2015-2021.....	6
Igangsættelse af planlægning vedr. bebyggelsesprocenter Strandparken - Ore Strand.....	9

Punkt 1: Revideret administrationsgrundlag vedrørende forbedret spildevandsrensning i det åbne land

17/12197

Kompetenceudvalg

Teknik- og Miljøudvalget.

Lovgrundlag

Spildevandsindsatsen overfor ukloakerede ejendomme i spredt bebyggelse er fastsat efter ”Bekendtgørelse om indsatsprogram for vandområde distrikter” (LBK nr. 126 af 26.01.2017) § 5, som beskriver, at kommunalbestyrelsen inden for kommunens geografiske område skal gennemføre de foranstaltninger, der inden for kommunens ressort er fastlagt i bilag til bekendtgørelsen.

Påbud om forbedret spildevandsrensning og udledningstilladelser meddeles efter bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. (Bekendtgørelse nr. 726 af 01/06/2016) efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4. (Lovbekendtgørelse nr. 1189 af 27/09/2016).

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget behandlede på sit møde den 6. september 2017 vedtagelsen af et administrationsgrundlag for forbedret spildevandsrensning i det åbne land. Teknik- og Miljøudvalget ønskede nedenstående tilføjet til administrationsgrundlaget:

Før der træffes en afgørelse om at give et påbud til en ejendom om forbedret spildevandsrensning efter miljøbeskyttelseslovens § 30, vil der altid blive foretaget en konkret måling af den kemiske tilstand af det berørte vandområde. På baggrund af disse målinger foretages en vurdering, der skal omfatte:

- Påvisning af at tilstanden er forringet som følge af udledning af husspildevand
- Vurdering af om rensning af husspildevand vil bidrage væsentligt til at vandområdet opnår dets målsætning
- Vurdering af om der er billigere foranstaltninger der kan opnå samme forbedring

Det reviderede administrationsgrundlag forelægges i en revideret udgave med henblik på vedtagelse. Se afsnit markeret med gult.

Administrationen har indarbejdet ovenstående ændringer i administrationsgrundlaget i et nyt punkt under overskriften: Vurdering før arbejdet med påbud i det åbne land påbegyndes for et konkret vandopland. Under dette punkt er beskrevet nedenstående tre trin:

1. Gennemgang af vandområdets aktuelle tilstand og forureningskilder
2. Behov for supplerende undersøgelser af biologiske kvalitetselementer

2.a. Supplerende analyser for organisk forurening (BI₅ analyser)

3. Vurdering af alternative virkemidler

Der eksisterer en hel del undersøgelser af Vordingborg Kommunes vandløb og fjorde. På baggrund af allerede eksisterende målinger foretages en vurdering af vandløbenes tilstand samt behov for eventuelle supplerende biologiske undersøgelser.

Vandområdernes forureningstilstand vurderes mest omkostningseffektivt, hvor man udnytter, at forekomst og antal af vandløbsdyr varierer med iltindholdet og dermed miljøtilstanden i vandløbet. Det upåvirkede rene vandløb vil indeholde de fleste arter, hvorefter man ser et gradvist fald, når forholdene i vandløbet bliver dårligere, som følge af organisk forurening.

En anden fordel ved at bedømme miljøtilstanden ved hjælp af smådyrene er, at de viser tilstanden over længere tid. Sammenlignet med en kemisk analyse af vandet, der kun viser et øjebliksbillede.

Hvis man vil måle indholdet af organisk stof i vandløbet kan der udtages en vandprøve i vandløbet. Vandprøver kan analyseres for BI₅ (Biologisk iltforbrug), som fortæller hvor meget organisk stof, der er i vandprøven. Dette giver et billede af det pågældende sted på et bestemt tidspunkt. Hvis man er interesseret i at få et overblik over en længere

periode, kan man udtage flere prøver. I nedenstående økonomiske overblik er der taget udgangspunkt i 228 prøvestationer til at dække de målsatte vandløb i spildevandsplanens første 3 år (spildevandvandsplanens udrulningsplan).

Inden der tages beslutning om et evt. prøveprogram vedrørende BI₅ analyser forelægges sagen for Teknik- og Miljøudvalget.

Når administrationen har gennemgået et vandområde inklusiv diverse resultater for undersøgelsesprogrammer, vil resultatet blive forelagt for Teknik- og Miljøudvalget. Sagen vil indeholde en vurdering af alternative og/eller supplerende foranstaltninger, som vil kunne forbedre miljøtilstanden i vandområdet. Sagen vil også indeholde en økonomisk vurdering af eventuelle alternative foranstaltninger.

Det er Miljøstyrelsen der har ansvaret for, at vandområderne opfylder deres målsætning, hvorfor det er Miljøstyrelsens afgørelse om et vandområde opfylder sin målsætning eller eventuelt kan godkendes, at kommunen udskifter et virkemiddel med et andet i forhold til at opfylde vandområdets målsætning. Hvis de alternative virkemidler ikke medfører målopfyldelse, må det forventes, at staten fastholder rensekrafter for oplandet til vandområdet.

Udgifterne til måleprogrammet for BI₅ analyser er foreløbig opgjort til 775.000,- kr. over den 3 årige periode fra 2018-2020.

Gennemgang og vurdering af vandområderne med henblik på alternative virkemidler til påbud om forbedret rensning i det åbne land vil kræve et ekstra ressourceforbrug anslået til et ekstra årsværk i Byg Land og Miljø. Det svarer til en udgift på 600 t.kr. inkl. 15 % overhead.

Desuden vil der være ekstra anlægsudgifter på ca. 1 mio. om året. Dette vil være udgifter til rådgivere, opkøb af jord, udførelse af projekt (gravearbejde) m.v. Finansieringen af disse udgifter vil blive behandlet i forbindelse med forelæggelsen af resultaterne for hvert enkelt vandområde.

Nedennævnte økonomiske konsekvenser i denne sag indeholder således alene udgiften til supplerende målinger, der afholdes over miljømålsmidlerne som forundersøgelser til kommende projekter.

Økonomiske konsekvenser (1.000 kr.)

Bevillingsønske	Konto	2017	2018	2019	2020
------------------------	--------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Drift

Anlæg - miljømål			110	110	110
------------------	--	--	-----	-----	-----

Konto 6

Finansiering

Drift

Afsat rådighedsbeløb

Kassebeholdning

Beløb uden fortegn er udgift/merudgift og - er indtægt/mindreudgift. Vedr. kassebeholdningen er det modsat, da et forbrug på kassebeholdningen er – og en forbedring af kassebeholdningen er uden fortegn.

Økonomi

Afdeling for Økonomi og Personale kan bemærke, at der ikke er afsat midler til revideret administrationsgrundlag vedrørende forbedret spildevandsrensning i det åbne land i budget 2018-2020.

Finansieringen af målingerne afholdes under miljømålsmidlerne.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at arbejdet med spildevandsrensning i det åbne land, herunder sagsbehandlingen vedrørende påbud om forbedret spildevandsrensning fremover gennemføres som beskrevet i Vordingborg Kommunes administrationsgrundlag for forbedret spildevandsrensning 2017

at merudgifter til supplerende målinger finansieres over miljømålsmidlerne.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 08-11-2017

Det blev præciseret at måleprogrammet til Bi5 analyser anslås til 775.000,- kr. pr. år og ikke samlet over tre år som det er anført i sagsfremstillingen.

Indstilling godkendt.

Helle Tønnesen og Peter Jonassen kan ikke følge indstillingen, idet de ønsker at følge Miljøstyrelsens anbefalinger om udstedelse af påbud om rensning af spildevand.

Bilag

Beslutning fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 6. september 2017 - Administrationsgrundlag vedrørende påbud om spildevandsrensning i det åbne land

Flowdiagram til administrationsgrundlag vedrørende spildevandsrensning i det åbne land

Baggrund for økonomiske konsekvenser

Revideret administrationsgrundlag

Punkt 2: Afgrænsning og udpegning af vandløb i vandområdeplanerne 2015-2021

16/23735

Kompetenceudvalg

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Lov om vandplanlægning.

Sagsfremstilling

”Aftale om Fødevarer- og Landbrugspakke” bevirker, at udvalgte vandløb i vandområdeplanerne (2015 – 2021) skal gennemgås med henblik på en vurdering af om nogle vandløb skal tages ud af vandområdeplanerne og om andre vandløb skal have en lavere målsætning.

Som led i dette arbejde ønsker Miljø – og fødevarerministeren at modtage en lokal rådgivning.

Til brug herfor skal oprettes et Vandråd for hvert hovedvandopland. Hoved vandoplandene omfatter flere kommuner. Vordingborg Kommune er del af to hovedvandoplande 2.5 Smålandsfarvandet og 2.6 Østersøen. Vandrådene skal rådgive kommunerne. Kommunerne skal rådgive ministeren / ministeriet.

Det er Miljø- og fødevarerministeren, der endeligt beslutter i hvilket omfang vandløb, der er omfattet af vandområdeplanerne, skal ændre status.

Opgaven skal løses i perioden 20. april til 31. december 2017. Miljø- og fødevarerministerens konklusioner på rådgivningen forventes sidst i 2018.

Opgaven

Med udgangspunkt i et sæt kriterier skal der rådgives om:

- (1) Om der er vandløb med et opland på mindre end 10 km², der skal udtages af vandområdeplanerne
- (2) Om der er vandløb, der skal betegnes som kunstige eller stærkt modificerede. Vandløb der får denne betegnelse, vil få en lavere målsætning
- (3) Om der skal indmeldes overførte vandløbsindsatser fra første vandplanperiode, som man ikke mener er økonomisk eller miljømæssigt hensigtsmæssige at gennemføre. Denne delopgave er frivillig for vandråd og kommuner

Bilag 1 ”Vandområdeplanerne og vandråd” uddyber baggrund, opgaveafgrænsning, etablering af vandråd, vandrådsprocessen m.v.

Hvert opland skal sekretariatsbetjenes af en sekretariatskommune. Næstved Kommune er sekretariat for Smålandsfarvandet og Vordingborg for Østersøen. Opgaven i de to oplande er løst i et parallelløb.

Det blev aftalt mellem kommuner og vandråd, at der til at hjælpe vandrådene blev nedsat lokale vandråd dækkende de enkelte kommuner.

Vandrådene har holdt 3 møder – de lokale råd har arbejdet i perioderne mellem vandrådsmøderne.

De to vandråd afsluttede deres arbejde den 3. oktober 2017. De to vandråd har forholdt sig til opgave 1 og 2. Lokalt har man i nogle kommuner diskuteret opgave 3.

Resultatet af vandrådernes arbejde

De to vandråd har afleveret deres råd, som er samlet i de afsluttede referater.

Det er muligt at supplere det samlede resultat med udtalelser fra de enkelte organisationer.

Bearbejdningen i vandrådene er foregået via en gennemgang af de enkelte lokale vandråds indstillinger. Vandrådene har generelt tilsluttet sig de lokale vandråds indstillinger. Enkelte lokale vandråd (Slagelse og Faxe) har ikke afsluttet deres arbejde. De to vandråd besluttede derfor forlods at tilslutte sig det resultat, som de lokale vandråd kan blive enige om.

Resultatet for Vordingborg Kommune

Det lokale vandråd for Vordingborg har konsensus i sine indstillinger til de to vandråd. De to vandråd har tilsluttet sig det lokale vandråds indstillinger.

Opgave 1 afgrænsning af vandløb med opland mindre end 10 km²

Følgende vandløb med et vandopland mindre end 10 km² foreslås udtaget af vandoplandsplanen – forrest står vandløbsstrækningens navn og i parentes det vandløbssystem som det er del af: Parallelkanalen og Gedeholme grøft (Rosenfeldt Landkanal), Klarskov Svinningebækken (Køng Å), 3 strækninger af tilløb til Sømosbæk (T.T Fakse bugt), Ambæk bæk (Ambæk), 2 strækninger på Skvatten (Tubæk), Tilløb til Mern Å (Mern Å).

Rosenfeldt Landkanal (Rosenfeldt Landkanal) usikkerhed om oplandsstørrelse; hvis denne – som angivet - er større end 10 km² så medtages vandløbet i vandområdeplanen.

Krumbækken (Mern Å) det lokale vandråd angiver at vandløbets øvre trace er forkert angivet.

Repræsentanterne fra Østdansk Landboforening, Familiebruget, Gefion; Landøkonomisk Selskab, Dansk Skovforening og Danske vandløb indstiller at Krumbækken opdeles i 3 selvstændige strækninger – den øvre del en rørlagt strækning og en nedre del, der vurderes hver for sig.

Damme Vandløb, der ikke er del af vandområdeplanen ønsker repræsentanterne fra Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening Friluftsrådet og Danmarks Sportsfiskerforbund medtaget i vandområdeplanen mens repræsentanterne fra Østdansk Landboforening, Familiebruget, Gefion, Landøkonomisk Selskab, Dansk Skovforening og Danske Vandløb at denne vurdering udskydes til Vandområdeplan 3 (VP3).

Opgave 2 Kvalificering af udpegning af vandløb som kunstige og stærkt modificerede

Der er enighed i det lokale vandråd om at følgende vandløbsstrækninger kan udpeges som stærkt modificerede – først angives vandløbsstrækningens navn og i parentes det vandløbssystem som strækningen er del af:

(Del af) Askeby Landkanal, Keldmose bæk og 2 tilløb til Ulvsund (T.T. Ulvsund), Nyhåndsbæk (T.T. Hjelm Bugt), Krumbæk (rørlagte del), Madevandløbet, (del) Mern Å (Mern Å), Øagergrøft (Køng Å), Næs Å (Næs Å), Fuglebæk og Snerthinge vandløb (Køng Å).

Øster Egesborg Vandløbet (Mern Å) opdeles så første 1000 m er naturlig - resten udpeges som stærkt

Modificeret. (Dek af) Mern Å – de første 1000 m udpeges som stærkt modificeret resterende del af strækningen udpeges som naturlig.

Bilag 2 viser et samleskema, der mere detaljeret viser det lokale vandråds indstillinger til vandrådene. Desuden en række udtalelser fra nogle af de organisationer, der har medvirket i arbejdet i det lokale råd.

Bilag 3 et kort, der viser beliggenheden af vandløbsstrækningerne.

Opgave 3 Kommentering på videreførte indsatser (frivillig opgave)

Der er kommet to udtalelser:

Danmarks Naturfredningsforening mener at indsatserne fra VP1 naturligt bør videreføres, så vandløbene kan opnå god miljømæssig tilstand.

Danske Vandløb, Gefion, Familiebruget, Dansk Skovforening, Østdansk landboforening, Landøkonomisk Selskab og Fair Spildevand mener at indsatserne skal udgå eller som minimum overføres til vandplanperiode 3.

Der er altså konsensus i det lokale vandråd i opgave 1 – dog med særudtalelser i forhold til Krumbæk og Damme Vandløbet.

Der er konsensus i forhold til opgave 2.

Den frivillige opgave - opgave 3 – har to generelle særudtalelser.

Administrationen anbefaler, at Vandrådets indstilling, som er lig med det lokale vandråds indstilling, følges.

Det betyder, at det lokale vandråds indstillinger i forhold til opgave 1 og 2 følges, og særudtalelser om Krumbæk og Damme Vandløbet samt udtalelserne i forhold til opgave 3 medsendes til Miljøstyrelsen.

– Det er den enkelte kommune, der beslutter sig for hvilke råd, kommunen vil indstille til Miljø- og fødeministeren i forhold til kommunens vandløb.

Efter den politiske proces i kommunerne er der en teknisk proces, hvor kommunerne skal indtaste de kommunale indstillinger. Vordingborg Kommune skal som sekretariatskommune for Østersøen teknisk godkende den samlede tilbagemelding / indstilling fra hovedvandoplandets kommuner.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at de to vandråds indstilling i forhold til vandløbene i Vordingborg Kommune godkendes.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 08-11-2017

Indstillingen anbefales.

Bilag

Bilag 1 - Vandområdeplanerne og vandråd

Bilag 2 - Det lokale vandråd for Vordingborg Kommunes indstilling

Bilag 3 - Kortmateriale til opgave 1 og 2

Punkt 3: Igangsættelse af planlægning vedr. bebyggelsesprocenter Strandparken - Ore Strand

17/26045

Kompetenceudvalg

Teknik- og Miljøudvalget.

Lovgrundlag

Lov om planlægning.

Sagsfremstilling

Der er modtaget flere ønsker fra ejere af sommerhusejendomme ved Ore Strand, som ønsker at bygge større end mulighederne i Lokalplan S.1-2 på nogle mindre grunde (under 300 m²) ved Strandparken. I et tilfælde er der givet afslag, mens der i et andet tilfælde er givet byggetilladelse til byggeri ud over lokalplanens muligheder.

Ifølge lokalplanen kan grunde på over 800 m² bebygges med 10%, mens grunde på under 800 m² kan bebygges med 15% (dog maks. 80 m²). Dette giver generelt gode muligheder, men der er ikke taget hensyn til en række helt små grunde, som hurtigt møder loftet for bygningsstørrelser.

Det er administrationens vurdering, at en ændret bebyggelsesprocent for de mindre grunde på under 300 m² (se kortbilag) vil kunne tilgodese nutidens ønsker og krav til sommerhusstørrelse, samtidig med, at områdets karakter og udsyn til vandet bevares.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at der udarbejdes planlægning for en øget bebyggelsesprocent for området angivet på kortbilag "Små grunde ved Strandparken"

at administrationen bemyndiges til at udsende planforslaget i offentlig høring.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget den 08-11-2017

Indstillingen godkendt.

Bilag

Små grunde ved Strandparken

Lokalplan S-1.2